

景区门票降价之后还需服务提质

H 新华时评

**铆足干劲
汇聚更大发展动能**

■ 陈炜伟 韩洁

加大简政减税降费力度、加大关键领域和薄弱环节有效投资、降低进出口企业成本……面对错综复杂的国际形势，18日召开的国务院常务会议再次用政策实招，为实体经济减负。今年以来，一系列“含金量”很高的政策措施接连出台，显示我国应对外部不确定性有着充足的政策储备，更彰显了坚定不移深化改革开放、推动高质量发展的决心。

外部环境越是复杂多变，越要保持沉着、从容。中国经济正处于转型升级、爬坡过坎的关键期。今年以来，国际经贸环境又发生明显变化，不可避免地给深度融入世界经济的中国经济带来影响。

但在复杂条件下，中国经济运行依然保持总体平稳、稳中向好，这是对唱衰论调的有力回应，也为应对外部挑战奠定坚实基础。既看到稳中向好、稳中有进，又直面稳中有变、稳中有忧，坚持底线思维，迎难而上，中国经济有保持向好态势的信心和底气。

外部环境越是复杂多变，越要办好自己的事。近期，稳预期、促发展、提信心的改革举措不断发力，破除民间投资和民营经济发展障碍，减税降费支持实体经济，“放管服”改革也再次提速，市场活力被进一步激发。同时，国内企业通过加强研发创新、培养自主品牌、多元化出口市场，在市场竞争中更加注重练好内功。从宏观到微观，从政府到企业，中国经济正抢抓机遇，从容应对外部环境变化，办好自己的事，不断提升经济韧性和抵御外部风险能力。

外部环境越是复杂多变，越要坚定开放决心，提升开放能力水平。回望1998年亚洲金融危机和2008年国际金融危机，面对严峻的外部环境，我国主动推进改革开放，不仅顶住了外部压力，也推动经济迈上新台阶。当前，我国大幅放宽市场准入，加快落实负面清单制度，主动扩大进口，一系列开放举措蹄疾步稳。应对外部挑战最好的办法，就是增强战略定力，把外部压力转化为推进改革开放的动力。认准的方向就要咬定青山不放松，按照既定节奏继续深化改革开放，推进转型升级，补齐发展短板，在迈向高质量发展的道路上稳步前进。

当前，关键是要把中央出台的系列政策落实落地，将政策“含金量”切实、尽快转化成企业发展红利，转化为老百姓的获得感，铆足干劲、积极作为，释放更大发展动能，进一步夯实经济稳中向好的基本盘。

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱：hnrbpl@163.com

H 海南观察

■ 饶思锐

近日，为促进海南全域旅游示范省建设，海南省物价局出台旅游惠民新举措，决定自2018年10月1日起，降低实行政府定价管理的三亚大小洞天旅游区等6家5A级景区，以及天涯海角游览区等3家重点4A级景区共9家景区门票价格，降幅最高为30%。（9月19日南海网）

景区门票降价是民心所呼，更是大

势所趋。随着大众旅游时代的来临，景区门票价格太高，屡被诟病，如我省某景区就曾因门票价格过高被外地媒体抨击。外地也有不少景区因开始收费或门票提价引发民意的强烈反弹，最后不得不取消收费或提价，如凤凰古城等古城“围城收费”引发游客和商家的抵制，最后被迫取消景区门票。而与之相对应的，则是不少景区主动宣布取消门票，让利于民，摆脱门票经济，如杭州西湖景区、怒江州丙中洛景区等。

对一些人气爆棚或严重依赖门票收入的景区而言，门票降价无异于“割肉”。因而，降低景区门票价格，并不能单靠景区的自觉，而是需要政府引导、政

策推动。民心所盼，政之所施。在今年全国两会上，《政府工作报告》明确提出，创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。随后国家发改委印发意见，要求各地区要科学制定方案，切实降低偏高门票价格。随后，全国各地纷纷下调重点国有景区门票价格。这既是回应百姓呼声的体现，也是落实中央有关要求的具体行动，更是释放旅游消费需求、促进旅游业高质量发展的应对举措。

海南是旅游大省，也是国内外游客的重要旅游目的地，无论是建设国际旅游消费中心，还是建设全域旅游示范省，都需要旅游业供给结构优化和总需求的稳步扩大。在这之中，重点景区门

票降价无疑是重要一环。我省物价部门推动重点景区门票降价，不仅有利于更好满足人民美好生活需要，刺激旅游消费总需求，从而吸引更多游客到海南旅游观光，但倘若相关景区明降暗升，提高景区内其他游览服务价格，或设置景区增加二道门票等，增加游客的额外负担，就会使游客乘兴而来，败兴而归。

其实，对于众多景区而言，门票降价无疑也是一次提升内功，倒逼转型的契机。对景区而言，要想实现门票降价不增收的目标，就需要景区通过旅游服务的优化，旅游产品的创新，不断满足多元化、个性化的旅游需求，从而吸引更多游客来“付费打卡”。同时，这也是在倒逼景区创新经营模式，推动旅游附

加值的提升，进一步摆脱门票经济。

当然，相关部门也要做好监管，确保相关景区门票降价但服务不降级。重点景区价格平民化，会吸引更多游客来旅游观光，但倘若相关景区明降暗升，提高景区内其他游览服务价格，或设置景区增加二道门票等，增加游客的额外负担，就会使游客乘兴而来，败兴而归。对此，相关部门应加强旅游市场监管，规范景区价格行为，并建立健全景区价格失信惩戒机制，依法查处价格违法行为，推动景区提升服务质量，提升游客旅游体验，切实维护游客的合法权益，为海南全域旅游、大众旅游发展赢得口碑、积攒人气。

强化惩戒才能杜绝统计造假

H 时事纵横

■ 石子

真实准确是统计工作的生命。然而，有些地方政府却在统计数据上造假。国家统计局9月18日对5起典型案例进行公开通报，而被问及“以后会不会曝光更多违法案件”时，国家统计局新闻发言人表示，未来对于统计造假行为的曝光将走入常态化和制度化。

统计造假，与高质量发展相悖。今天的中国，不需要靠片面的数据扮靓基本面。在发展思维和理念上，我们进入了更加注重全面均衡发展、注重创新驱动、注重经济效益的阶段。但仍有人不遗余力造假，这是极其悲哀的。这也显示，尽管我们倡导高质量发展，但是在某些地方和领域的实践中，数据排名的思维、重量轻质的评价体系，某种程度上依然在运行。否则，就不能解释这些地方官员为何甘冒风险、“顶风作案”。

统计数据的重要性毋庸赘言。就一地乃至整个国家的宏观决策看，企业产值、经营利润等构成的各项经济指数，是决策的重要依据。这些数据造假，可能误导决策，对一地乃至一国形成重大影响。特别是在当前，经济

形势面临复杂多变的外部不确定因素，更需要数据供给精确指征，便于宏观调控更有针对性、更有实效地应对。这样的节点，若有官员还敢造假，这就不仅仅是对数据之“功”的贪婪，更有误导经济的鲁莽。

对企业而言，统计造假背后更有一份“难言之隐”需要各级政府加以体察。这一次，在通报中，国家统计局反反复复提到，5个地方的政府部门工作人员出现“代填代报”“指令报送”“篡改企业统计数据”等违法违规行为，一些地方甚至“以入库奖励等方式诱导企业违规入库”。这景象的背后，恰恰映射了企业在统计造假中的被动地位。国家统计局也再次强调，政府部门“不得以任何方式要求任何单位和个人提供不真实的统计资料”。可见，对于企业的被动造假，有关部门是有所察觉的。但是，如何切实保障企业的独立申报权利，还需要更加扎实的“藩篱”。

治理统计造假，既要破除GDP崇拜、数据崇拜的政绩冲动，还要有惩戒具体造假行为的“杀手锏”。这次国家统计局的通报让企业看到遏制造假的决心和希望。各级政府部门和人大等执法监督机构，还要不断强化执法检查，督促地方政府及时公布对造假案例的惩戒结果，形成有力倒逼，方能有效铲除统计造假。

H 时事图说



高校校训德为先

9月，各大高校纷纷开学。新生了解学校的时候，校训往往必不可少。无论国内还是海外，绝大多数高校都有其独一无二的校训，鲜明地表达出办学理念和治学特点。校训作为一所高校学风的体现，也是大学培养人才的首要准则。日前，网易数读对2454条学

校校训进行数据统计发现，在我国高校校训中，“德”字出现的频率高居榜首。

“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”“不知则问，不能则学，虽能必让，然后为德。”德既是对

大学生的最低要求，也是大学生求索的最高境界。德乃为人立身之本，更是经世致用之基，众多高校校训以“德”为先，既体现出了众多高校教育理念、精神追求和核心价值的共通之处，也折射出大学文化精神的核心所在，更反映了全社会对人才德育工作的期许。这正是：

上下求索路漫漫，
大学之道止至善。
高校校训德为先，
经世致用效先贤。

(图/王铎 文/饶思锐)

H 微言微语话自贸

①林雪颜：对于海南而言，建设国家公园应具双重含义。其一，是要建设诸如热带雨林、热带海洋、热带农业等一个个具体的国家公园；其二，是要以国家公园省为目标，推动海南全域建设成为国家公园。

②胡长峰：建设国家公园，其目的并不在于单纯地构建某一属性空间，而是希望以点带面，构建起以国家公园为主体的自然保护地体系，从而实现对自然生态系统的整体保护、系统修复、综合治理。对于海南而言，建设国家公园的过程，既是自然保护升级、自然生态修复和治理加大投入的过程，也应是强化生态自觉，扛起生态担当的过程。

③焰月之痕：海南建设国家公园应区别于其他景区建设，避免在大开发过程造成自然生态系统的大破坏。只有像对待生命一样对待生态环境，在国家公园建设、管理中坚持合理开发、适度开放、严格管理，才能确保国家公园建设的保护初衷不变，还自然以宁静、和谐、美丽，进而形成人与自然和谐发展的生态格局，让海南的山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新，让全省人民共享优良生态环境带来的福祉。

(饶 辑)

值班主任：朱和春 主编：郭景水 美编：孙发强

专题

积极创建海南全域旅游政策性金融创新实验区

——中国农业发展银行海南省分行主要负责人解读总行《关于支持海南全面深化改革开放的意见》

高质量服务乡村振兴战略和自贸区自贸港建设。

问：我们了解到，海南农发行这些年在服务“三农”发展、推动乡村振兴方面作出了积极的贡献，在社会上牢固树立了“服务乡村振兴的银行”的品牌形象。《意见》将支持海南农发行在哪些重点领域进一步发挥农业政策性银行作用？

黄进强：《意见》提出，要紧紧围绕海南“三区一中心”的战略定位，以服务海南乡村振兴战略实施和自贸区自贸港建设为总抓手，在五大领域下功夫。一是全力服务国家粮食安全。将高质量服务国家南繁科研育种基地建设，重点支持建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”，从源头上保障国家粮食安全。积极服务种、产、购、加工、仓储物流等全产业链粮食安全体系建设，保障粮食供给和市场稳定。二是重点支持打赢脱贫攻坚战。做大做强产业扶贫平台，切实发挥辐射带动作用，大力支持贫困村提升工程、产业扶贫、教育扶贫和健康扶贫，持续发力基础设施扶贫，积极推动“万企帮万村”、创业致富带头人等精准扶贫行动。三是重点支持热带特色高效农业发展。大力扶持国家热带现代农业基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、国家储备林质量精准提升工程和乡土珍稀树种木材储备基地等重大项目建设。创新支持海南全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点项目。择优支持生态功能完善的大田田园综合体和共享农庄。有效支持热带特色农产品流通贸易和生产加工，促进三产融合发展和热带特色农业转型升级。支持海南农垦集团化、农场企业化改革，有序推进农垦土地资产化和资本化。四是重点支持城乡融合一体化发展。全面支持海口江东新区东部生态功能区和西部产城融合区基础设施建设。有效支持覆盖城乡的“五网”（即路网、通信网络、电网、供气管网、海岛型水利设

施网络）建设。拓展支持教育、文体、医疗、养老、健康等城乡基本公共服务设施建设。重点支持“三农”发展信息化、数字化，支持新一代信息技术产业和数字经济的基础设施建设。服务全域旅游示范省建设，持续支持以城中村、垦区为重点的棚户区改造，以旅游、健康、体育、养老等特色产业小镇为重点，积极支持特色小镇建设。五是重点支持国家重大战略服务保障能力建设。支持海南培育新兴海洋产业，壮大现代海洋渔业、海洋战略性新兴产业，现代海洋服务业、海洋生态资源保护性开发等特色海洋经济。优先支持完善维权、航运、渔业等重点基础设施。支持三亚海上旅游合作开发基地和澄迈等油气勘探生产服务基地建设。统筹支持生态岛礁、国家热带雨林公园、自然保护地体系建设、重要生态系统保护和修复等重大工程实施。探索支持国家级、省级自然保护区开展森林经营先行先试和海洋生态系统碳汇试点建设。

问：《意见》决定在海南全域设立农业政策性金融创新实验区，我们知道，创新试验区，往往担负着先行先试的重任，那么，下一步，海南农发行将在哪些方面开展先行先试呢？

黄进强：近年来，我行积极适应外部投融资政策调整变化，适应市场化营商环境，在创新推动产品服务和支持模式的多元化方面做了一些积极的探索，初步形成了以多元化方式服务海南乡村振兴和自贸区自贸港建设的新格局。

下一步，我们将继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，力争在服务乡村振兴战略、自贸区自贸港建设方面闯出一条可复制可推广的新路子。一是在创新推动产品服务模式多元化方面，探索供应链金融服务模式，推出差异化的政策性金融产品体系。统筹运用规范的政府购买服务、PPP（即政府和社会资本合作）、企业自营等多元化的产品服务模式，拓宽服务重点项目路径，依法合规创新担保方

式，探索有条件的信用贷款模式。二是在创新拓宽农业政策性金融服务功能方面，推动用好用优贷款、基金、融资租赁、国际业务等多种金融工具服务客户多元化投融资需求，支持参与设立海南农业产业投资基金、农垦产业发展投资基金，以南繁种业为重点，采取独立投资或与农垦等相关主体合作设立南繁发展基金。三是在创新开展政银企深度合作方面，支持强化政银企全方位多层次合作，以银团、联合贷款方式服务大型重点项目，推动形成金融支农合力，积极构建多样化的战略客户群。

红利四是给予更灵活的定价权限。对符合海南自贸区自贸港建设“三区一中心”发展定位的重点项目，且承贷主体为央企、国有控股企业、上市公司、大型混合所有制企业及其子公司的，允许我行自主确定贷款定价，增加我行引入市场基准利率试点行。

问：您认为，《意见》给了海南农发行哪些政策红利？

黄进强：我认为，《意见》给了海南农发行四个政策礼包，可以充分激发农业政策性金融的功能优势和职能作用。

红利一是给予更宽松的政策空间。赋予我行根据自贸区自贸港建设需求自主确定新客户准入标准、产品设计试行权限，允许我行根据实际情况自主确定贷款方式，支持我行大力开展信贷产品、融资模式、贷款管理等业务创新，自行制定试点业务操作指引。总行在试点期的新产品和业务新模式可在我行先行先试。

红利二是加大资源倾斜力度。总行优先保障我行业务发展所需的信贷规模，积极向人民银行申请优惠资金支持海南重大民生基础设施项目建设。对海南省政府或央企主导的政策性贷款项目，总行协助支持开展同步营销，开辟“绿色通道”，提高办贷效率，对上报总行审批的贷款项目，优先办理。

红利三是给予适当的业务授权。适度扩大我行信贷业务审批权限，并

根据其经营管理机制、信贷管理水平等，动态调整业务审批权限。鼓励我行用好用足中央赋予海南全面深化改革开放的具体支持政策，灵活地应对市场环境变化，大力发展优势业务，构建一批以央企、国有控股企业、混合所有制企业、专业民营企业为主体的多样化的战略客户群。

三是聚力引领产业扶贫长效脱贫。落实扶贫优惠差异化信贷政策，稳步推进做强农业政策性金融产业扶贫工作平台，在积极支持发展热带高效农旅业的同时，引领签约企业在贫困地区建立生产加工基地，带动专业合作社帮扶贫困户，多种方式与建档立卡贫困户建立利益连接机制。完善扶贫评价与优惠政策享受机制，有效推进产业扶贫全覆盖，合力用好金融扶贫优惠政策。

四是创新服务土地资源资产资本化。统筹运用好国家高标准农田建设、耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、涉农财政资金整合等政策，积极支持棚改政策支持农垦场房改造和特色小镇建设，开展土地流转交易中心建设，实施土地整治提高土地价值，提高规模效益和增值能力，助力农垦土地资源资产资本化。

五是探索创新支持产业升级。贯彻落实省委、省政府关于产业转型升级的决策部署，顺应中央提出的自贸区自贸港主导产业发展方向，利用我行政策性贷款优势，在符合有关政策规定前提下，试点支持传统企业向长期经营的旅游、医疗、康养等现代服务业转型，支持政府有效培育主导产业发展，形成长期税收来源，形成政银企多方共赢的产业形态。

我行将用好政策资源，勇于担当创新，把总行《意见》转化为支持海南乡村振兴和自贸区自贸港建设的实在可行的具体措施，以优异的成绩向省委、省政府和海南人民交上一份满意的答卷。

（本版策划/撰文 裴林 郑青）