

做强现代服务业 力促服务贸易创新发展

□ 李 进

海南肩负着中国服务业扩大开放破题使命,必须牢牢抓住全岛建设自由贸易试验区的重大历史机遇,充分把握国务院同意海南全省深化服务贸易创新发展试点的契机,积极推进服务贸易领域供给侧结构性改革,做强现代服务业,健全有利于服务贸易创新发展的政策体系和体制机制,推动形成全面开放新格局。

发展建言

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话强调,海南要坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,在推动经济高质量发展方面走在全国前列。对海南大力发展现代服务业,加快服务贸易创新发展,习总书记提出了深邃高远的理论指引,作出了务实具体的路径安排,并明确指出,发展现代服务业符合海南发展实际,海南在这方面要发挥示范引领作用。

毋庸置疑,海南在发展现代服务业和服务贸易方面具有一定的产业基础、比较优势和发展潜力,肩负着中国服务业扩大开放破题使命。近年来,在省委、省政府的领导下,我省克服基础相对薄弱的不利情况,积极推动服务贸易创新发展试点工作,实现了服务贸易平稳较快发展,进出口总量显著增长。但是,横向对比,我省服务贸易还存在市场主体规模较小、专业人才匮乏、开放程度不高和发展活力不足等问题。鉴于此,笔者带着这些问题,利用选派到福建自贸试验区跟班学习的机会,深入调查研究,系统对比国内外服务贸易先进经验,结合海南实际,提出以下对策建议:

深刻领会中央战略意图 牢牢把握正确发展方向

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,深刻领会新时代经济特区的使命担当、新时代海南发展的战略定位和海南全面深化改革开放的战略举措,科学规划区域布局,加快建立分工合理、特色鲜明、功能互补的现代服务业产业体系,力促服务贸易创新发展,确保海南全面深化改革开放始

终沿着正确方向前进。

科学规划服务贸易发展蓝图。一是编制服务贸易长期发展规划,明确2020年、2025年、2035年和本世纪中叶四个时间段服务贸易的发展目标、重点领域和主要任务。二是编制《服务贸易发展行动计划(2018—2025年)》,指导各市县聚焦政策、优先培育、重点突破、错位发展,避免无序竞争。三是编制并每年更新《海南省服务贸易促进指导目录》,明确具体政策措施,统筹出台点面并举的措施。四是研究出台正向激励机制。

完善统计监测体系。一是构建省市(县)两级联动的服务贸易监测体系,整合各部门服务贸易统计信息实现信息共享。二是编制服务贸易景气指数,注重典型引领,弘扬优秀企业家精神,奖励服务贸易领军企业和创新企业。三是建立效能督查制度,将服务贸易发展指标纳入各市县考核体系。

积极引进培育市场主体 夯实产业发展基础

聚焦产业优先发展重点领域。习总书记在“4·13”重要讲话中明确提出,海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点,而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。对此,我们应以这些产业作为发展引擎,重点引进与之相关的国内外知名龙头企

业及其全产业链,汇集全球相关的人流、物流、技术流、资金流、信息流,使其成为王牌产业,拉动海南经济快速发展。

聚焦平台优化支持政策。一是推动各县市结合自身优势,搭建一批具有项目对接、海外市场拓展、技术共享等功能的服务贸易公共服务平台。二是完善平台建设管理、重点企业认定管理、数据统计和工作考评等,构建“重点突出、特色鲜明、分类支持”的服务贸易创新发展政策体系。三是积极举办相关发展论坛、展会,通过线上线下融合,帮助服务贸易企业拓展市场,降低交易成本。四是研究制定服务贸易创新发展“服务清单”,明确各部门业务管理边界,规范部门服务标准。

聚焦重点项目开展招商引资。一是力保在百日大招商(项目)活动中签约的项目落地,积极引进国内外知名企业来海南设立功能性总部或区域总部。二是创新外资项目推进机制,要素保障机制,深化“放管服”改革,按照“一个平台、一个政策、一套人马”的要求,打造重点平台,优化招商政策,为重大项目提供更好服务。

对标国际最高标准 营造一流营商环境

深入推进体制机制创新。一是部署服务贸易创新发展试点,探索服务贸易“负面清单”最简化。二是对标国际最高标准,坚持以评估促改革,借鉴新加坡和中国香港的先进经验,逐一查找短板弱项,大胆试、大胆闯、自主改,力争在服务贸易重点领域和关键环节有所突破。三是将服务贸易管理事项纳入国际贸易“单一窗口”,实施更高层次的服务贸易便利化政策。

创新事中事后监管机制。奉行“宽进严管”的理念,完善事前诚信承诺、事中评估分类、事后联动奖惩的服务贸易全链条信用监管体系,形成企业自律、业界自治、社会监督和政府监管的“四位一体”监管机制。

加大知识产权保护力度。建立涵盖知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条的高效保护体系。设立知识产权法庭,完善知识产权民事、行政、刑事“三合一”审判机制。建立知识产权公共服务平台,完善网络举报投诉功能,构建知识产权“大服务+大保护+大运营”发展模式。

强化作风建设。一是加强理论学习和实践锻炼,准确把握政策方针,以改革创新精神加强廉洁高效政府建设。二是增强服务意识,构建“亲”“清”新型政商关系,在企业遇到困难的时候积极作为,靠前服务,做到企业有所呼、政府有所应。三是加强窗口岗位全员学习培训,优化窗口干部管理机制,打造高效便捷的窗口服务体系。

扩大服务业对外开放 打造对外开放新高地

完善服务贸易市场准入制度。通过完善跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下服务贸易市场准入制度改革,扩大对金融服务、航运服务、商贸服务、专业服务、文化服务以及社会服务等现代服务业开放,延伸教育培训、医疗健康、投资管理、旅游服务、演出经纪等行业产业链。

深化与“海上丝绸之路”沿线国家和地区的交流合作。一是设立“海上丝绸之路”文化、教育、农业、旅游交流平台,研究提出服务贸易项目,争取列入“一带一路”峰会议程,借助

国家力量做大做强。二是落实中国—东盟自由贸易区《服务贸易协议》等,加强在旅游、人文交流、创新创业、人力资源、广播影视与教育等领域的合作。三是推动中国与东南亚的智库建设,全方位研究东南亚国家政治环境、法律体系、经贸规则、宗教文化、风俗习惯、社会历史等,强化人文交流,增进民心相通。

创新引才育才机制 引进培养高层次人才

大胆任用和培养高素质的公共管理人才。积极发现、选拔、任用能把握全球发展趋势,适应国际规则的高端行政管理人才。可以让党政干部到企业挂职,使其熟悉市场需求,提高政策的配套性和精准度。

大力引进服务贸易高层次人才。一是实行更加简便高效的高层次人才引进评价认定办法,建立人才引进“单一窗口”和协同服务机制。二是做好高层次人才配套服务工作,如设立高层次人才创业投资基金,推行高层次人才股权激励和个人所得税分期纳税等,提供住房保障,完善便利往来和签证(注)居留政策等。三是探索设立海外人才国际离岸创新创业示范区,推行“区内注册、海内外经营”的创新创业新模式。

加强服务贸易人才培养。一是构建“机构主导、企业支持”的服务贸易人才培养体系,开展多层次各行业服务贸易专项培训。二是鼓励科研院所培养服务贸易研究型人才。三是鼓励高校加强服务贸易高层次人才学历教育。四是支持企业建设服务贸易人才实训基地,健全人才激励机制。

(作者系儋州市工信局副局长、管理学博士)

专家视点

乡村振兴的规划 须防止几种倾向

□ 党国英

今年以来,各地乡村振兴规划陆续出台,成效显著,但有些规划在编制理念方面仍存在一些問題,需警惕。

防止以行政级别来划分城乡

改革开放以来,我国城乡社会经济结构发生了巨大变化,农业人口数量大幅减少,以农业为主业的居民点也逐步缩小,但我国农村工作目标所涉及的区域及人口对象基本没有变化,政策未做适应性调整,这给农村工作带来了不小的困扰。

当前最突出的问题是,大量投入农村建设的资源实际都投向了城市,很多农业支持政策实际上支持了非农产业,这种情形不仅影响到对农村农业政策的评估,也是对经济发展自然演化趋势的扭曲,不利于农村农业投入效率的提高,也不利于国民经济的整体协调发展。

因此,需要改变现有主要按政府行政级别和户籍人口定义来划分城乡的做法,探索制定新的依据人口规模和人口密度为标准的城乡区划政策。

防止违反城乡人口布局规律

尊重城乡人口布局规律,是乡村规划合理性的基础。

首先,从我国实际出发,乡村规划对城乡人口布局要有一个合理的前瞻判断,不能按现有农业和农村人口的规模制定规划,更不能把大量人口“回流”农村的幻想作为制定规划的基础。

其次,我国乡村将形成大量小型专业农户居民点,乡村振兴规划必须对此有所考虑。专业农户拥有较大的土地经营面积,并依托土地形成分散居住格局,这是现代农村和农业的普遍现象。这样会形成与现在自然村数量大体对应的约300万个小型专业农户居民点,这意味着目前很多公共服务设施派不上用场。

再次,在城镇合理分布的条件下,专业农户可以与城市居民就近共享城市的公共服务。据研究分析,距离中小城市30分钟路程以内的农村地域,各项反映农业活力的指标都比较高。

最后,确定合理的“最小人口规模村庄”。能支撑一个优质小学存在的人口规模,通常是乡村人口得以稳定的最小规模。据估算这样的规模通常为8000人至9000人。如果明显低于这个规模的居民点,在较长的时间里,人口会有外迁压力,直至收缩为小型专业农户居民点。乡村规划须注意这个情形。

防止乡村旅游过度化

一些地方推出的乡村振兴规划多把乡村旅游放在一个重要位置,这个倾向值得警惕。日本著名规划师横松先生就表示,日本政府曾出台的乡村旅游业发展计划就弊大于利,因为日本的乡村旅游需求不足以支持乡村旅游设施的正常运行,大量旅游资源过剩,实际上降低了日本农民的收入,也影响了日本农业的现代化进程。

此外,当前乡村规划的另一个热点是发展有机农业。有机农业在欧盟发达国家已经有几十年的发展历史,但至今种植面积也不超过总面积的10%。美国有机食品的销售额目前为350亿美元,但2014年美国农业与食品行业的GDP为8350亿美元,前者为后者的4.2%。若统一为GDP指标,这个数值可能更小。

我认为,乡村振兴规划的产业部署重点,还是应该通过土地整治提高大田作物的国际市场竞争能力,确保“饭碗端在中国人自己手上”。

防止农村公共品过度供给

从农业发达国家的经验可以看到,农村居民点的公共服务设施并不多,农民实际上大多都是和就近的城市居民共享城市公共服务。有的村庄大搞绿地、大广场,甚至亭台楼阁、华表石雕等。乡村规划须对此类情形加以警惕,要防止农村公共品过度供给。

让农民便捷地和城市居民共享公共服务设施,应当是编制乡村振兴规划的重要指导思想。为实现这个目标,需要做多方面的改革。此外,乡村振兴规划的编制如果抛开城市体系就乡村论乡村,不遵循我国乡村经济社会发展的实际情况和规律,乡村建设将效率低下而且不堪重负。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所研究员,本文原载于《北京日报》)



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱: hnrblb@163.com

观点摘登

确保“六个到位” 助力乡村振兴

近日,《人民日报》刊发国务院农村综合改革办主任吴奇修文章指出:实施乡村振兴战略是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,是在新的历史条件下全面做好“三农”工作的总抓手。我们要切实把习近平总书记关于“三农”工作的重要论述作为行动指南和根本遵循,确保认识到位;把“五级书记抓乡村振兴”落到实处,确保领导到位;造就一支懂农业、爱农村、爱农

民的农村工作队伍,确保情感到位;把握产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,确保措施到位;解决好钱从哪里来、怎么用、怎么管的问题,确保投入到位;开展乡村振兴统计监测,确保考核到位。持之以恒实施乡村振兴战略,统筹推进乡村振兴各项工作,以只争朝夕的精神状态和稳中求进的工作举措,把乡村振兴的美好蓝图一步步变为现实。



图说微论

过节,勿在纪律上犯糊涂

中央纪委对8起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光,吸引大众目光。案件中有党政机关干部,也有央企国企工作人员;有县处级以上的领导干部,也有基层乡镇干部,涉及不同地域、不同行业。这说明在全面从严治党、持续正风肃纪的高压态势下,一些党员干部仍然心存侥幸,政治意识依然淡薄,纪律观念依然淡薄,享乐主义和奢靡之风的病根依然存在。国庆临近,避免触碰纪律“红线”,党员干部应在心中树立纪律的刚性意识。严守纪律规矩,绕开“馅饼”,避开“陷阱”,过节才不会陷入困境。——@求是

关于党建引领脱贫攻坚工作的几点思考

□ 冯琳

工作新探

以党建引领脱贫攻坚工作是当前值得深入研究的一个重大课题。在以往的理论探讨中,往往谈脱贫攻坚工作的主要做法多,而对党建与脱贫攻坚工作的关系,特别是党建在脱贫攻坚工作中所发挥的作用,探讨的还是比较少。就党建如何引领脱贫攻坚工作,本人结合实际工作中党建在脱贫攻坚工作中所发挥的作用,浅谈几个方面的认识:

加强党建工作的重要性

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我们党一定要有新气象新作为。党要团结带领广大党员干部进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须坚持和完善党的领导,毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。因此,加强党建工作是贯彻落实党的十九大精神的重要举措。只有加强党建工作,才能增强“四个意识”,自觉维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;只有加强党建工作,才能完善党的领导体制机制,确保党始终统领全局,协调

党建引领脱贫攻坚工作的主要措施

坚决打赢脱贫攻坚战是党中央的决策部署,是一项重要的政治任务,必须在党的统一领导下开展。这就需要加强党的领导,坚定不移全面从严治党,确保党的先进性和战斗力,凝心聚力,团结带领人民群众攻坚克难。党建工作与脱贫攻坚工作有着密切的联系,加强党建工作,在党建的引领下,脱贫攻坚工作才能实现预期的目标。而党建引领脱贫攻坚工作,必须强化措施,突出党建引领,实现精准施策。

各级党委应充分发挥统领作用,把脱贫攻坚工作作为党员政治坚定的试金石。党的十九大明确把精准扶贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一,并作出新的部署。习近平总书记对脱贫攻坚工作作出了一系列重要指示,中共中央、国务院还于近日颁布了《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,充分说明党中央对打赢脱贫攻坚战的态度非常坚决。因此,各级党委必须充分发挥好统领作用,把脱贫攻坚工作作为政治坚定的试金石,层层传导压力、层层压实责任、层层狠抓落实,形成书记抓书记,书记负总责的脱贫攻坚工作新格局。要加强党委自身建设,把脱贫攻坚工作列入党委的重要工作议事日程,做好顶层设计,并认真组织实施。要完善脱贫攻坚工作考核机制,加强对基层党组织书记的考核,充分发挥考核指挥棒的作用。要发挥好纪检监察机关、人大、政协、民主党派的监督作用,及时发现問題、分析问题、解决问题,确保脱贫攻坚工作落到实处。

基层党组织要充分发挥战斗堡垒作用,把脱贫攻坚作为决胜小康的主攻战场。打赢脱贫攻坚战是党中央的决策部署,基层党组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要选好配强基层党组织

书记,将那些政治意识强、群众基础好、能带领群众致富的优秀党员选任为党支部书记,从而更好地在脱贫攻坚工作中发挥领头雁的作用;要增强党组织力,担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、服务群众的职责,引导广大党员发挥先锋模范作用,凝聚广大干部群众的力量,形成强大合力。要把脱贫攻坚工作列入党内政治生活的一项重要内容,建立健全党内政治生活的长效机制,经常研究脱贫攻坚工作事宜,担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、服务群众的职责,引导广大党员发挥先锋模范作用,凝聚广大干部群众的力量,形成强大合力。要把脱贫攻坚工作列入党内政治生活的一项重要内容,建立健全党内政治生活的长效机制,经常研究脱贫攻坚工作事宜,担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、服务群众的职责,引导广大党员发挥先锋模范作用,凝聚广大干部群众的力量,形成强大合力。

共产党员要充分发挥先锋模范作用,把脱贫攻坚工作成绩作为衡量合格党员的基本标准。共产党员是党的细胞,是党的生机和活力,合格的共产党员在脱贫攻坚工作进入关键时刻,必须充分发挥好先锋模范作用,在脱贫攻坚各项工作中带头、带头领、带头干,凝心聚力,攻坚克难,引领带领群众走上脱贫致富道