

我省发布打赢脱贫攻坚战三年行动计划·一版纵深

9月26日发布的《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》，提出了2018年至2020年我省将着力施行的十大工程、四大行动、五大支撑、三大机制、五大保障：

十大工程

产业扶贫工程、旅游扶贫工程、就业扶贫工程、生态扶贫工程、教育扶贫工程、健康扶贫工程、危房改造扶贫工程、综合保障性扶贫工程、精神扶贫工程、社会扶贫工程。

四大行动

交通扶贫行动、水利扶贫行动、电网和光网扶贫行动、贫困地区农村人居环境整治行动。

五大支撑

强化财政投入支撑、金融支撑、用地政策支撑、人才和科技支撑、法治支撑。

三大机制

完善精准识别和贫困退出机制、扶贫开发大数据平台信息管理和信息共享机制、脱贫攻坚项目库建设管理机制。

五大保障

强化脱贫攻坚五级战斗体系、把贫困村党组织建成脱贫攻坚坚强战斗堡垒、营造良好社会氛围、深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理、加大脱贫攻坚战激励和问责力度。

帮助贫困户发展特色产业 为贫困家庭开发就业岗位 确保贫困户有增收途径

本报海口9月26日讯（记者原中倩）我省部署十大工程实施脱贫攻坚战三年行动计划，其中产业扶贫工程包括5个方面，将帮助贫困户发展特色产业增收，2019年实现贫困户产业覆盖率达100%。就业扶贫工程包括3个方面，到2020年底，为贫困家庭开发各类就业扶贫岗位不少于2万个。这是海南日报记者从9月26日省府召开的《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》（以下简称《行动计划》）新闻发布会上获悉的。

《行动计划》提出，实施产业扶贫工程，帮助贫困户发展特色产业增收。千方百计提高贫困户的产业覆盖率，2019年达到100%。推广陵水经验，鼓励贫困户因地制宜积极发展庭院经济“五个一”，即一块林地、一片果园、一块菜地、一群畜禽、一门技术，大力推广今明两年就能见效的种养业和加工制作等增收产业。借鉴琼中做法，对贫困户家庭经营纯收入当年达4000元以上的，每户奖励

1000元用于发展生产。打造百家省级现代农业产业园，支持建设100个“一村一品”特色产业扶贫示范基地。同时，实现贫困户产业组织化全覆盖。到2020年，贫困户100%加入合作社、企业等经营主体。实施农村低保对象产业扶贫“自强行动计划”，确保有劳动能力且有劳动意愿的农村低保对象产业帮扶面2018年达到70%、2019年达到100%。

拓宽贫困户农产品销售渠道。省供销社合作联社牵头组建贫困户农产品销售公司，统筹协调批发市场、大型农贸市场、超市、公共机构食堂等与贫困户建立直接产销关系，鼓励其他采购配送实体企业优先采购配送贫困地区农产品。各市县农产品销售市场免费为贫困户提供摊位，促进贫困户农产品就近就地销售。推广白沙电商扶贫经验，优先在贫困县（市）建设农村电子商务服务站点，提升已建300个贫困村电商服务站的服务能力。

创建扶贫济困型共享农庄。每年创建共享农庄不少于70个。落实贫困村土地“三权分置”政策，积极推进贫困村集体产权制度改革，加大农业项目财政补助资金股权化改革力度，健全资产收益分配制度，把经营性资产折股量化到户到人。

此外，将产业扶贫纳入贫困县（市）扶贫绩效考核和党政一把手离任审计，引导发展长期稳定的脱贫产业项目。

《行动计划》同时提出，我省将部署就业扶贫工程，到2020年底，我省为贫困家庭开发各类就业扶贫岗位不少于2万个，培育创业典型不少于500个，为贫困家庭开发各类岗位对接活动不少于600场次。

《行动计划》提出，要大力开发就业扶贫岗位。统筹由政府出资的各类就业扶贫岗位，对“零就业”贫困家庭劳动力优先安置，吸纳贫困家庭劳动力参与护林、护路、管水、扶残助残、养老护理等岗位，确保每个贫困

家庭劳动力至少有1人就业。到2020年底，全省为贫困家庭开发各类就业扶贫岗位不少于2万个。各级各类机关和国有企事业单位新增保安、保洁、收发、绿化、停车看管等后勤服务性岗位，要拿出50%的比例吸纳贫困家庭劳动力就业。按照“谁开发，谁管理”的原则，加强就业扶贫岗位的后续管理，防止虚设岗位、变相发钱。

同时，鼓励用人单位吸纳贫困家庭劳动力就业和引导贫困家庭劳动力就业创业。落实鼓励用人单位吸纳就业的奖励和社保补贴政策，引导用人单位主动吸纳贫困家庭劳动力就业。对各类企业当年新招用贫困家庭劳动力，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在3年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠，定额标准为每人每年5200元。落实对贫困家庭劳动力的

外出务工奖补政策，引导贫困家庭劳动力进城镇、进景区、进园区务工就业。开展贫困户创业典型评选活动，到2020年底海南省培育创业典型不少于500个。

强化对贫困家庭劳动力的职业培训和就业服务。统筹整合各类培训资源，大力开展职业技能培训和通识培训，落实职业培训补贴政策，确保有培训意愿的贫困人口都能得到免费培训，确有就读技工院校和中等职业学校意愿符合条件的贫困“两后生”都能免费入学就读。到2020年底，全省各单位累计培训贫困户劳动力不少于5万人。强化培训后就业推介，提高就业率。加强就业扶贫载体建设，吸纳贫困家庭劳动力就近就业。加大劳务输出力度，推广广东就地就近提供就业服务的经验做法，提高劳务输出组织化程度。到2020年底，全省为贫困家庭开发各类岗位对接活动不少于600场次。

为贫困人口筑起“五道防线” 住院医疗费报销比例达90%以上

本报海口9月26日讯（记者原中倩）《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》（以下简称《行动计划》）提出，海南将实施健康扶贫工程，实现贫困人口住院医疗费用实际报销比例达90%以上，特困人员医疗费用100%报销。

《行动计划》提出，将贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病商业补充保险和医疗救助保障范围。贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费财政全额补贴。贫困人口经新农合、大病保险、大病商业补充保险、民政医疗救助、医疗保障专项资金“五道防线”报销后，住院医疗费用实际报销比例达90%以上，患25种慢性病的贫困人口门诊费用实际报销比例达80%以上。特困人员医疗费用100%报销。

提升贫困地区乡村医疗卫生机构能力。2019年底前完成贫困地区乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。深入实施医疗卫生对口帮扶，全面建成从三级医院到市县医院互联互通的远程医疗服务网络。

实施好重大疾病综合防控和大病的专项救治。加强对贫困地区慢性病、常见病的防治，重点做好地中海贫血、结核病和严重精神障碍等重大疾病综合防治。做实大病专项集中救治和家庭医生（乡村医生）签约服务，2020年实现专项救治大病贫困患者应治尽治，贫困户家庭医生签约服务全覆盖。

本报海口9月26日讯（记者原中倩）《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》（以下简称《行动计划》）提出，加大脱贫攻坚战激励和问责力度，改进扶贫考核监督评估方式。

《行动计划》提出，省级对市县扶贫工作考核，原则上每年不超过2次。未经省里批准，各市县不得开展第三方评估。在市县乡抓基层党建述职评议考核中，加大5个国定贫困县（市）和6个扶贫重点市县抓党建促脱贫攻坚成效考核权重。加强脱贫攻坚督查，9个省委脱贫攻坚督查组要聚焦精准识别、精准帮扶、精准退出以及帮扶干部作风方面的问题，每周上报一次督查工作动态信息，每月上报一次督查工作进展情况。纪检监察机关和审计、扶贫等部门按照职能开展监督工作，充分发挥人大、政协、民主党派监督作用。

《行动计划》提出，要坚持奖罚分明，强化考核结果运用。把脱贫攻坚工作成效作为评先评优、选拔任用干部的重要依据。在奖励方面，对在国家、省级考核评估和落实抓党建促脱贫攻坚责任中取得明显成绩、表现突出的单位及个人给予重奖。对综合评价等次为“好”的市县，给予通报表扬，并在下年度扶贫资金安排上予以倾斜；对定点扶贫成效考核等次为

加大脱贫攻坚战激励和问责力度 工作出色的扶贫干部优先提拔重用

“好”的帮扶单位给予通报表扬奖励。对如期高质量完成脱贫攻坚任务且表现突出的贫困县（市）党政正职及分管领导予以重用；对在脱贫攻坚中工作出色、表现优秀的扶贫干部、基层干部优先提拔重用，工作成绩特别突出的，给予破格提拔；对完成脱贫攻坚任务好、表现特别优秀的贫困村党组织书记，优先按照有关程序选拔进入乡镇领导班子；对定点扶贫成效考核等次为“好”的帮扶单位派出的驻村干部给予物质奖励；对获得国家脱贫攻坚奖的人员，给予物质奖励，并对符合条件的人员，制定脱贫攻坚奖励办法，设立全省脱贫攻坚奖，评选脱贫攻坚先进集体、先进个人，参照《公务员奖励规定》及时给予个人记功，授予荣誉称号。干部提拔重用，在同等条件下优先考虑扶贫工作表现优秀的。在处罚方面，对在国家、省级考核评估和落实抓党建促脱贫攻坚责任中履职不力、综合评价等次为“一般”的市县，由省府分管领导约谈市县分管领导；对综合评价等次为“较差”的市县，由省委分管领导约谈市县主要领导；对定点扶贫考核等次为“一般”或“较差”的帮扶单位，由省委、省政府分管领导集体约谈单位主要负责人，约谈要公开通报、媒体曝光。

本报海口9月26日讯（记者原中倩）《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》（以下简称《行动计划》）提出，海南将着力开展交通、水利、电网和光网、人居环境整治四大扶贫行动，推动贫困地区基础设施建设到村到组。

《行动计划》指出，海南将开展交通扶贫行动，加快推进贫困地区“路网”建设。到2020年，在贫困地区基本建成“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络。三年内在贫困地区完成300公里自然村通硬化路、1000公里窄路面扩宽、600公里生命安全防护、180座农村公路桥梁建设任务，确保到2019年实现具备条件的自然村100%通硬化路、100%解决农村公路安全防护问题，到2020年所有具备条件的行政村通客车。

《行动计划》提出，海南开展水利扶贫行动，积极推进贫困地区“水网”建设。到2020年农村集中供水率、自来水普及率和供水保证率分别达到99%、85%和90%，确保需解决饮水安全问题的扶贫对象不漏1村、不落1人。同时，海南将开展电网和光网扶贫行动改造升级贫困地区农村电网。到2020年实现贫困村全部通动力电，力争乡村户均配变容量达到2.1千伏安，贫困地区供电服务水

平达到全省平均水平。

《行动计划》提出，将开展贫困地区农村人居环境整治行动，用三年时间整治贫困地区农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为目标，实现600个贫困村人居环境明显改善。开展贫困地区农村生活垃圾治理、农村户厕改造、农村生活污水治理，加快推进贫困地区农村村内道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。

推动贫困地区基础设施建设到村到组 2020年所有具备条件的行政村实现通客车

按照预算编制时间节点要求，明年1月初，要完成部门预算草案编审汇总，编制省本级财政预算草案和全省财政预算草案，编制中期财政规划草案。

对新一年的预算“账本”编制，会议强调要积极稳妥，合理预计财政收入目标；统筹安排，促进财政资金优化配置；集中财力，全力保障中央和我省重点工作；厉行节约，按规定控制一般性支出；标准科学，探索建立支出标准体系；强化绩效，提升财政资金使用效益；分类整合，完善专项

资金管理；加强管理，提高项目预算安排合理性；细化预算，提高预算编制科学性；完善机制，取消非税收入以收定支；规范管理，明确事业单位财政管理制度；激励约束，完善预算编制挂钩机制；提前谋划，做实中期财政规划；严控列支，加大存量资金盘活力度，以确保按时高质量完成预算编制工作，做好2019年部门预算编制。

“今年预算编制工作放宽了审批权限，各部门单位要强化主体责任，特别是要充分发挥主观能动性，认真编

制好预算。”在会议上，省财政厅厅长王惠平强调，下放审批权限的目的是加快预算执行，提高资金使用效益。财政部门将贯彻落实9月25日印发的《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，做到“花钱必问效，无效必问责”。

会上，省财政厅有关负责人还分析了今年1月—8月全省预算执行情况，并对2019年预算编制政策要点进行说明。全省160多个预算编制部门、650多个预算编制单位的有关代表参会。

本报海口9月26日讯（记者邵长春 通讯员秦娇）2018年海南省反假货币宣传活动9月26日上午在海口举行，旨在普及反假货币知识。

此次宣传点位于海口白龙农贸市场，流动人员多，较易受到假币危害。各银行业金融机构现场开展了形式多样的宣传活动，设置“怎样快速辨别真假人民币”等醒目展板，摆放反假币宣传手册及折页，接受群众咨询和答疑。

活动中，人民银行海口中心支行和省公安厅为在我省反假货币工作中表现突出的单位授牌，中国农业银行海南省分行和海口农村商业银行获得“金融反假货币先进集体”称号，海口市公安局白龙派出所和昌江县公安局经济犯罪侦查大队获得“公安反假货币先进集体”称号。

我省启动今年部门预算编制工作

花钱必问效 无效必问责

本报海口9月26日讯（记者周晓梦 通讯员吉星 实习生林美余）今年预算执行进度如何？新一年的预算“账本”要怎么算？财政资金如何保证花在“刀刃”上……9月26日上午，省财政厅组织召开的2019年全省部门预算编制工作会议，分析了今年预算执行形势，并重点对明年预算编制工作作出部署，要求切实将预算编制工作做实、做细、做好，强调花钱必问效，无效必问责。

会议指出，2019年预算安排主要坚持以下原则：一是坚持五大优先原

则，优先安排海南全面深化改革开放相关任务资金、“五网”基础设施建设和升级改造资金、社会事业发展资金、“三大攻坚战”资金、绩效明显的财政支出项目资金。二是坚持问题导向原则，解决体制机制瓶颈问题，在支持产业发展、减少风险等方面积极探索改革；把解决历年审计中发现的问题，作为2019年预算编制工作的重要考虑。三是坚持集中管理原则，能集中安排的项目资金尽量集中，避免多头分散管理，合理安排人才引进等领域资金。

资金管理制度；加强管理，提高项目预算安排合理性；细化预算，提高预算编制科学性；完善机制，取消非税收入以收定支；规范管理，明确事业单位财政管理制度；激励约束，完善预算编制挂钩机制；提前谋划，做实中期财政规划；严控列支，加大存量资金盘活力度，以确保按时高质量完成预算编制工作，做好2019年部门预算编制。

“今年预算编制工作放宽了审批权限，各部门单位要强化主体责任，特别是要充分发挥主观能动性，认真编

制好预算。”在会议上，省财政厅厅长王惠平强调，下放审批权限的目的是加快预算执行，提高资金使用效益。财政部门将贯彻落实9月25日印发的《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，做到“花钱必问效，无效必问责”。

会上，省财政厅有关负责人还分析了今年1月—8月全省预算执行情况，并对2019年预算编制政策要点进行说明。全省160多个预算编制部门、650多个预算编制单位的有关代表参会。

本报海口9月26日讯（记者邵长春 通讯员秦娇）2018年海南省反假货币宣传活动9月26日上午在海口举行，旨在普及反假货币知识。

此次宣传点位于海口白龙农贸市场，流动人员多，较易受到假币危害。各银行业金融机构现场开展了形式多样的宣传活动，设置“怎样快速辨别真假人民币”等醒目展板，摆放反假币宣传手册及折页，接受群众咨询和答疑。

活动中，人民银行海口中心支行和省公安厅为在我省反假货币工作中表现突出的单位授牌，中国农业银行海南省分行和海口农村商业银行获得“金融反假货币先进集体”称号，海口市公安局白龙派出所和昌江县公安局经济犯罪侦查大队获得“公安反假货币先进集体”称号。

努力打造具有强大 引领力传播力影响力 的国际一流新型主流媒体

◀上接 A01 版

习近平希望中央广播电视总台和全国广大电视工作者，深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持党的领导，坚持以人民为中心，忠实履行职责使命，统筹广播与电视、内宣和外宣、传统媒体和新兴媒体，加强国际传播能力建设，锐意改革创新，壮大主流舆论，努力打造具有强大引领力、传播力、影响力的国际一流新型主流媒体，奋力开创工作新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

26日上午，中央广播电视总台在京举行纪念大会，会上宣读了习近平的贺信。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席大会并讲话。他说，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入贯彻落实全国宣传思想工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持以人民为中心，自觉担当新的使命任务，锐意改革创新，提高质量水平，努力打造国际一流新型主流媒体，为党和国家事业发展作出新贡献。

会上，中央广播电视总台负责人和职工代表、离退休老同志代表发言。

中央电视台成立于1958年5月1日，现开办41个频道，年播出32.9万小时，是全球唯一使用6种联合国工作语言不间断对外传播的电视媒体。今年3月，中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台整合为中央广播电视总台。

肖莺子出访归来

本报讯 中共海南省委常委、宣传部部长肖莺子率海南省代表团访问俄罗斯，于9月26日回到海口。（鲍讯）

我省举行外籍留学生 就业沙龙 200余名外籍留学生参加

本报海口9月26日讯（记者李磊 实习生鲁力）9月26日上午，我省首届外籍留学生就业沙龙在海口举行。200余名来自世界各地的留学生，在现场与数十家招聘企业现场“零距离”对接，进行就业咨询。据悉，这是今年我省招才引智系列活动之一，旨在吸引更多优秀外籍留学生在海南就业、创业。

活动对外国留学生在海南的就业、创业政策进行了解读，现场还举行了留学生与用人单位对接会。来自海南大学汉语言文学专业的俄罗斯籍留学生倪雅在沙龙现场表示，这次活动让她对海南的留学生人才需求和就业政策有了进一步了解，她希望毕业后能留在海南发展。

据悉，目前有40多个国家的3000多名外籍留学生在海南学习，他们中的很多人毕业后希望留在海南工作。近期，省人力资源开发局针对我省外籍留学生就业意愿进行了调查，据不完全统计，87.57%的留学生有意愿留在海南工作。

省人力资源开发局主要负责人在接受采访时表示，《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》已经就便利外国人到海南就业创业提出了一系列具体举措。随着海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的全面展开，将有更多的引进外籍人才措施出台。

三亚出台相关实施细则 农户在定额内节水 可获奖励

本报三亚9月26日电（记者梁君穷）日前，三亚市发改委、水务局、财政局三部门联合出台《三亚市农业水价综合改革水价制定管理考核实施细则（试行）》（以下简称《细则》），明确基本农田范围内的农业生产用水定额内不收水费，由财政补贴，超定额用水实行加价制度，在基本农田范围内进行农业生产且定额内节水的农户可获得奖励。该《细则》自10月1日起实施，试行3年。

根据《细则》，节水奖励标准为每年亩均节水100立方米以下，按5元/亩奖励；每年亩均节水100立方米以上，按10元/亩奖励。奖励将通过三亚各区灌区管理机构、农民用水合作组织进行结算，也可以直接奖励到农户。

我省举行反假货币宣传活动 帮你快速辨别真假人民币

本报海口9月26日讯（记者邵长春 通讯员秦娇）2018年海南省反假货币宣传活动9月26日上午在海口举行，旨在普及反假货币知识。

此次宣传点位于海口白龙农贸市场，流动人员多，较易受到假币危害。各银行业金融机构现场开展了形式多样的宣传活动，设置“怎样快速辨别真假人民币”等醒目展板，摆放反假币宣传手册及折页，接受群众咨询和答疑。

活动中，人民银行海口中心支行和省公安厅为在我省反假货币工作中表现突出的单位授牌，中国农业银行海南省分行和海口农村商业银行获得“金融反假货币先进集体”称号，海口市公安局白龙派出所和昌江县公安局经济犯罪侦查大队获得“公安反假货币先进集体”称号。