

# 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》

◆上接B01版

探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。

专栏1 乡村振兴战略规划主要指标									
分类	序号	主要指标	单位	2016年 基期值	2020年 目标值	2022年 目标值	年均增加 (累计 增长率百分比)	2020年 基期值	属性
产业兴旺	1	粮食综合生产能力	亿吨	>6	>6	>6	—	与农业 相关的	
	2	农业科技进步贡献率	%	56.7	60	61.5	(4.6)	与农业 相关的	
	3	农业科技进步率	万元/人	3.1	4.7	5.5	2.4	与农业 相关的	
	4	农产品加工转化率与农 业总产值占比	%	—	2.2	2.4	0.3	与农业 相关的	
	5	休闲农业和乡村旅游 接待人次	亿人次	21	28	32	11	与农业 相关的	
	6	畜禽粪污综合利用 率	%	60	75	78	(18)	与农业 相关的	
	7	村庄绿化覆盖率	%	20	30	32	(22)	与农业 相关的	
	8	对生活垃圾进行无害化 处理的行政村比例	%	65	90	>90	(>25)	与农业 相关的	
	9	农村人居环境整治及农 村公共服务设施改善率	%	80.3	85	>85	(>4.7)	与农业 相关的	
生态宜居	10	农村公共文化服务中 心建设率	%	—	95	98	—	与农业 相关的	
	11	基本教育以上人群和 乡医占比	%	21.2	50	>50	(>28.8)	与农业 相关的	
	12	农村义务教育学校校 舍条件达到国家办学标 准比例	%	55.9	65	68	(12.1)	与农业 相关的	
	13	农村居民文化教育旅 游水平占比	%	10.6	12.6	13.6	(3)	与农业 相关的	
	14	村庄规划全覆盖率	%	—	80	90	—	与农业 相关的	
	15	建立完善农村厕所 粪污集中处理利用系 统比例	%	14.3	50	53	(38.7)	与农业 相关的	
	16	村民议事会参与率和 满意度评价	%	30	35	50	(20)	与农业 相关的	
	17	金融服务点覆盖占比	%	68	100	100	(32)	与农业 相关的	
	18	特色产业带动贫困户 增收占比	%	5.3	8	9	(3.7)	与农业 相关的	
生活富裕	19	农村居民恩格尔系数	%	32.2	30.2	29.2	(—3)	与农业 相关的	
	20	城乡居民收入比	%	2.72	2.69	2.67	(-0.05)	与农业 相关的	
	21	农村自来水普及率	%	79	85	85	(6)	与农业 相关的	
	22	农村集中式建制村通 硬化路比例	%	96.7	100	100	(3.3)	与农业 相关的	

注：1.本指标体系和规划中非特指称谓的“村”均指村民委员会和涉农居委会所辖地域。  
2.后续专栏中定量指标未说明年份的均为2022年目标值。

## 第六章 远景谋划

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

## 第三篇 构建乡村振兴新格局

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类推进乡村振兴，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

### 第七章 统筹城乡发展空间

按照主体功能定位，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，推进“多规合一”，加快形成城乡融合发展空间格局。

#### 第一节 强化空间用途管制

强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，统筹自然资源开发利用、保护和修复，按照不同主体功能定位和陆海统筹原则，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，科学划定生态、农业、城镇等空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界及海洋生物资源保线、围填海控制线等主要控制线，推动主体责任功能区战略格局在市县层面精准落地，健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

#### 第二节 完善城乡布局结构

以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，增强城镇地区对乡村的带动能力。加快发展中小城市，完善县城综合服务能力，推动农业转移人口就地就近城镇化。因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和小城镇，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动村镇联动发展。建设生态宜居的美丽乡村，发挥多重功能，提供优质产品，传承乡村文化，留住乡愁记忆，满足人民日益增长的美好生活需要。

#### 第三节 推进城乡统一规划

通盘考虑城镇和乡村发展，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。强化县域空间规划和各类专项规划引导约束作用，科学安排县域乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治，推动村庄规划管理全覆盖。综合考虑村庄演变规律、集聚特点和现状分布，结合农民生产生活半径，合理确定县域村庄布局和规模，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性化设计，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，避免千村一面，防止乡村景观城市化。

### 第八章 优化乡村发展布局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，延续人和自然有机融合的乡村空间关系。

#### 第一节 统筹利用生产空间

乡村生产空间是以提供农产品为主体功能的国土空间，兼具生态功能。围绕保障国家粮食安全和重要农产品供给，充分发掘各地比较优势，重点建设以“七区二十三带”为主体的农产品主产区。落实农业功能区制度，科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，合理划定养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间。适应农村现代产业发展需要，科学划分乡村经济发展片区，统筹推进农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设。

#### 第二节 合理布局生活空间

乡村生活空间是以农村居民点为主体、为农民提供生产生活服务的国土空间。坚持节约集约用地，遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，确定基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重融入时代感、现代性，强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，让乡村居民过上更舒适的生活。

#### 第三节 严格保护生态空间

乡村生态空间是具有自然属性、以提供生态产品或生态服务为主体功能的国土空间。加快构建以“两屏三带”为骨架的国家生态安全屏障，全面加强国家重点生态功能区保护，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善乡村生态环境，提升生态功能和服务价值。全面实施产业准入负面清单制度，推动各地因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。

### 第九章 分类推进乡村发展

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村振兴，不搞一刀切。

#### 第一节 集聚提升类村庄

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。加强海岛村庄、国有农场和林场规划建设，改善生产生活条件。

#### 第二节 城郊融合类村庄

城市近郊区以及县城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。

#### 第三节 特色保护类村庄

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

#### 第四节 搬迁撤并类村庄

对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态环境保护等问题。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。农村居民点迁建和村庄撤并，必须尊重农民意愿并经村民会议同意，不得强制农民搬迁和集中上楼。

### 第十章 坚决打好精准脱贫攻坚战

把打好精准脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

#### 第一节 深入实施精准扶贫精准脱贫

健全精准扶贫精准脱贫工作机制，夯实精准扶贫精准脱贫基础性工作。因地制宜、因户施策，探索多渠道、多样化的精准扶贫精准脱贫路径，提高扶贫措施针对性和有效性。做好东西部扶贫协作和对口支援工作，着力推动县与县精准对接，推进东部产业向西部梯度转移，加大产业扶贫力度。加强和改进定点扶贫工作，健全驻村帮扶机制，落实扶贫责任。加大金融扶贫力度。健全社会力量参与机制，引导激励社会各界更加关注、支持和参与脱贫攻坚。

#### 第二节 重点攻克深度贫困

实施深度贫困地区脱贫攻坚行动方案。以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到户到人帮扶为抓手，加大政策倾斜和扶贫资金整合力度，着力改善深度贫困地区发展条件，增强贫困农户发展能力。推动新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于“三区三州”等深度贫困地区。推进贫困村基础设施和公共服务设施建设，培育壮大集体经济，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

#### 第三节 巩固脱贫攻坚成果

加快建立健全相对贫困的政策体系和工作机制，持续改善欠发达地区和其他地区相对贫困人口的发展条件，完善公共服务体系，增强脱贫地区“造血”功能。结合实施乡村振兴战略，压茬推进实施生态宜居搬迁工程，巩固易地扶贫搬迁成果。注重扶志扶智，引导贫困群众克服“等靠要”思想，逐步消除精神贫困。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育提升贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。加强宣传引导，讲好中国减贫故事。认真总结脱贫攻坚经验，研究建立促进群众稳定脱贫和防范返贫的长效机制，探索统筹解决城乡贫困的政策措施，确保贫困群众稳定脱贫。

### 第四篇 加快农业现代化步伐

坚持质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

### 第十一章 夯实农业生产能力基础

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

#### 第一节 健全粮食安全保障机制

坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，建立全方位的粮食安全保障机制。

#### 第二节 加强耕地保护和建设

严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，完成永久基本农田控制线划定工作，确保到2020年永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩。大规模推进高标准农田建设，确保到2022年建成10亿亩高标准农田，所有高标准农田实现统一上图入库，形成完善的管护监督和考核机制。加快将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区细化落实到具体地块，实现精细化管理。加强农田水利基础设施建设，实施耕地质量保护和提升行动，到2022年农田有效灌溉面积达到10.4亿亩，耕地质量平均提升0.5个等级(别)以上。

#### 第三节 提升农业装备和信息化水平

推进我国农机装备和农业机械化转型升级，加快高端农机装备和丘陵山区、果菜茶生产、禽畜水产养殖等农机装备的生产研发、推广应用，提升渔业船舶装备水平。促进农机农艺融合，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快主要作物生产全程机械化，提高农机装备智能化水平。加强农业信息化建设，积极推广信息进村入户，鼓励互联网企业建立产销衔接的农业服务平台，加

强农业信息监测预警和发布，提高农业综合信息服务水平。大力发展战略性新兴产业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，鼓励对农业生产进行数字化改造，加强农业遥感、物联网应用，提高农业精耕细作水平。发展智慧气象，提升气象为农服务能力。

#### 专栏2 农业综合生产能力提升重大工程

(一) “两区”建管护
率先在“两区”建立规范化建设、管护、管理和支持制度，构建现代农业生产数字化监管体系，建立生产者与规范化补贴挂钩的管理制度。
(二) 高标准农田建设
优先建设确保耕地质量的高标准农田，开展土地平整、土壤改良、灌排排水、田间道路、农田防护及其他工程建设，大规模改造中低产田。建设国家耕地质量调查监测网络，推进耕地质量数据应用。
(三) 主要农作物生产全程机械化
建设主要农作物生产全程机械化示范区，推动装备、品种、栽培及经营规模、信息化技术等配套配套，构建全程机械化技术体系，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产过程信息化。
(四) 数字农业农村和智慧林业
制定实施数字农业农村和智慧林业规划。推进数字农业农村建设，发展数字田园、智慧养殖、智能农机，推进电子化交易。开展数字农业农村和智慧林业应用示范县和农业农村应用示范点建设，全面推进建设智慧林业基础设施建设，改造升级国家级农业农村大数据中心，加强智慧农业技术创新与装备研发，建设基于卫星遥感、航空无人机、田间视频一体化的农业遥感应用系统。
(五) 粮食安全和智慧冷链物流和应急物流
在粮食物流重点节点、重要节点以及重要进出口粮食物流节点，新建完善一批智慧冷链物流（产地）园区，以及铁路粮食冷链和港口散粮运输系统建设。改造建设一批粮食骨干冷链物流应急配送中心。

## 第十二章 加快农业转型升级

按照建设现代化经济体系的要求，加快农业结构调整步伐，着力推动农业由增产导向转向提质导向，提高农业供给体系的整体质量和效率，加快实现由农业大国向农业强国转变。