

# 中办国办印发《关于加强文物保护利用改革的若干意见》

据新华社北京10月8日电 为深入贯彻落实党的十九大精神，进一步做好文物保护利用和文化遗产保护传承工作，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于加强文物保护利用改革的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》提出，到2025年，走出一条符合我国国情的文物保护利用之路，初步实现文物治理体系和治能力现代化。推动中华文化走出去，使文物保护成果更多更好惠及人民群众。

《意见》从十六个方面明确文物保护任务：一、构建中华文明标识体系。

二、创新文物价值传播推广体系。三、完善革命文物保护传承体系。实施革命文物保护利用工程（2018—2022年），保护好革命文物，传承好红色基因。四、开展国家文物督察试点。五、建立文物安全长效机制。六、建立文物资源资产管理机制。七、建立健全不可移动文物保护机

制。八、大力推进文物合理利用。九、健全社会参与机制。十、激发博物馆创新活力。十一、促进文物市场活跃有序发展。十二、深化“一带一路”文物交流合作。十三、加强科技支撑。十四、创新人才机制。十五、加强文物保护管理队伍建设。十六、完善文物保护投入机制。

《意见》要求各地要做好文物保护实施保障工作，文化和旅游部门、文物部门要履行好统筹协调职责，强化协作、积极推进。鼓励各省、自治区、直辖市及设区的市制定文物保护地方性法规。各地区各部门在推进文物保护利用改革中遇到的重大问题要及时向党中央、国务院请示报告。

## 国务院常务会议确定完善出口退税政策加快退税进度措施 稳外贸再出实招 出口退税迎利好

部署推进棚户区改造工作 严格把控棚改范围和标准 调整完善棚改货币化安置政策

新华社北京10月8日电 国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，确定完善出口退税政策，加快退税进度的措施，为企业减负、保持外贸稳定增长；部署推进棚户区改造工作，进一步改善住房困难群众居住条件。

会议提出，实行出口退税，符合世界贸易组织规则。进一步完善出口退税政策，加快出口退税进度，有利于深化供给侧结构性改革、推动实体经济降成本，也有利于应对当前复杂国际形势、保持外贸稳定增长。

会议指出，棚改是重大民生工程，也是发展工程。按照党中央、国务院部署，近年来各地区、各有关部门大力推进棚改工作，累计已有1亿多棚户区居民“出棚进楼”，今年1—9月全国棚改已开工534万套、占全年任务的92%以上，对改善住房困难群众居住条件、补上发展短板、扩大有效需求等发挥了一举多得的重要作用。

### 会议决定

- 从2018年11月1日起，参照国际通行做法，将现行货物出口退税率由15%的和部分13%的提至16%；9%的提至10%，其中部分提至13%；5%的提至6%，部分提至10%。
- 对高耗能、高污染、资源性产品和面临去产能任务等产品出口退税率维持不变。
- 进一步简化税制，退税率由原来的七档减为五档。

制图/王凤龙



### 会议确定

- 进一步加快退税进度，全面推行无纸化退税申报，提高退税审核效率。
- 优化退税服务，帮助企业及时收集单证申报退税，尽快实现电子退库全联网全覆盖。
- 鼓励外贸综合服务企业为中小企业代办退税服务。
- 坚决打击骗取出口退税行为。
- 今年底前将办理退税平均时间由目前13个工作日缩短至10个工作日。

### 会议要求

- 一是按照今年政府工作报告确定的新的三年棚改计划，督促各地加快开工进度，加大配套基础设施建设，严格工程质量安全监管，保证分配公平，确保按时完成全年棚改任务。
- 二是严格把控棚改范围和标准，坚持将老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区、垦区棚户区作为改造重点。因地制宜调整完善棚改货币化安置政策，商品住房库存不足、房价上涨压力大的市县要尽快取消货币化安置优惠政策。
- 三是各地要严格评估财政承受能力，科学确定2019年度棚改任务。保持中央财政资金补助水平不降低，有序加大地方政府棚改专项债券发行力度。对新开工棚改项目抓紧研究出台金融支持政策，严禁借棚改之名盲目举债和其他违法违规行为。对棚改建设用地在新增用地计划中予以保障，通过拆旧建新、改扩建、翻建等多种方式，让更多住房困难群众早日住进新居。

## “我们对中国经济的前景是乐观的”

——当前中国改革发展述评之一

8日，寒露。在这样一个天气逐渐变凉的深秋观察中国经济形势，别有深意。

当前，面对复杂多变的国内外经济环境，一些人对中国经济走势不乏担忧和疑问；更甚者，有的人趁机弹起“看衰论”的调子……

“自古逢秋悲寂寥，我言秋日胜春朝。”准确认识中国经济的大逻辑，清晰把握时代发展的大方向，就不难廓清迷雾，拨云见日。

这，正如习近平总书记出席博鳌亚洲论坛2018年年会时所言：“我们对中国经济的前景是乐观的。”

### 如何看待经济增长“稳中向好”与“稳中有变”？

观察当前中国经济，有两句话：一是“稳中向好”；二是“稳中有变”。

“稳”在哪些方面？“变”的程度有多大？这是大家普遍关心的问题。

从外部看，国际经济环境发生明显变化，单边主义、贸易保护主义抬头，特别是美国挑起的经贸摩擦，为今后一个时期我国发展带来更多的不确定性。

从内部看，经济结构性矛盾出现新变化，转型升级中遇到的矛盾比预想的要大，投资、出口、消费拉动经济的“三驾马车”增速有所放缓，实体经济困难和金融隐患并存。

“变局”之下，难免烦忧。有的外资企业怕中国经济红利不再，在“走和留”之间纠结；有的国内企业因眼前困难而有所困惑。

从“经济增长、就业、物价、国际收支”这四大宏观经济指标看，中国经济“四梁八柱”道劲岿然，“基础大盘”扎实牢固。

——上半年经济增长6.8%，连续12个季度稳定运行在6.7%到6.9%的合理区间；

——前8个月全国城镇新增就业超千万人，5%左右的城镇调查失业率处在历史较低水平；

——1至8月全国居民消费价格同比上涨2%，是一个较低的水平；

——国际收支基本平衡，9月底

外汇储备依然雄厚，超过3万亿美元。

即便美方已对我加征关税，中国当前经济运行仍不乏亮点：8月份工业增加值增速不降反升；前8个月全社会用电量增长9%、创2011年以来同期最高，高技术产业增长超过10%；新设企业平均每天超过1.8万户，以新产业新业态新模式为核心的新动能加快成长，为经济增长奠定坚实基础；作为经济先行指标的中国制造业采购经理指数（PMI）已连续26个月位于荣枯线以上……再用“总量、结构、质量、效益”四大指标维度来衡量，经济稳中有进的态势亦为明显。

总的看，我国经济运行还是保持在合理区间，但是在稳中有变的新形势下，要更加重视投资、消费等指标的波动，防止短期波动转化为下行态势。”国家统计局局长宁吉喆说。

针对新变化，中央已部署做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。六个“稳”也代表着下半年政策发力方向，更向外界表明我们有信心有能力有条件实现全年经济社会发展目标。而这些稳的举措正在次第展开，并发挥效用。

7.26亿人次的国内游、近6000亿元的旅游消费，同比增长均超9%……无论是旅游人数还是消费额，在这个国庆黄金周中再创历史新高，成为中国经济拥有澎湃动力的最好例证。

数据表明，1至8月份全国新增意向投资项目投资额同比增长4.5%，自今年4月份以来首次回升；基础设施新增意向投资额降幅收窄1个百分点，年内首次出现降幅收窄态势，投资意愿正有所增强。

### 如何看待投资增速下滑与精准发力？

投资增速下滑的势头，着实令人警惕。

数据显示，今年1至8月固定资产投资同比增长5.3%，比去年同期下降2.5个百分点，比前7个月继续下降0.2个百分点；这其中基础设施投资仅增长4.2%，比去年同期下降15.6个百分点。

更值得注意的是，投资先行指标低位运行：前8个月投资到位资金仅增长2.1%，新开工项目计划总投资下降18.3%。

专家指出，不可否认，后续出口

投资怎么了？

如果把固定资产投资拆解分析，今年以来投资增速下滑主要受基建投资增速下行拖累；实际上，民间投资增长8.7%，比整体投资高3.4个百分点；制造业投资增速已连续5个月回升，房地产开发投资也保持平稳。

基建投资放缓的一个根源是资金问题。出于经济转型考量和防风险需要，在财政部门加强地方政府举债监管、金融部门加强信贷监管背景下，不少地方投资资金呈现缺口，有的新开工基建项目进展不如预期。

既要防风险，又不能“大水漫灌”，多难之下，如何稳投资？

关键要调结构，重点在补短板。按照部署，相关部门将加大基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环境等重点领域和薄弱环节的投资；财政部门也督促地方加快1.35万亿元专项债券发行进度，保障在建续建项目融资；同时不断改善营商环境，激发社会投资活力。

“一些合规的、有利于调整结构、补短板、惠民生、强后劲的基础设施项目可能陆续会开工建设。”国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，基础设施投资有望缓中趋稳。

数据表明，1至8月份全国新增意向投资项目投资额同比增长4.5%，自今年4月份以来首次回升；基础设施新增意向投资额降幅收窄1个百分点，年内首次出现降幅收窄态势，投资意愿正有所增强。

### 如何看待外部影响与出口稳中向好？

应对经贸摩擦挑战，稳外贸、稳外资是必答题。

由于不少企业尽可能规避风险、提前下单，当下外贸、尤其是出口态势尚未受到大的影响。前8个月进出口总额3.02万亿美元，增长16.1%；其中出口1.6万亿美元，增长12.2%。

“虽然有一些贸易摩擦，但是稳中向好的态势还在延续。”商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应说。

专家指出，不可否认，后续出口

随着时间推移难免受到一些冲击，对经济和就业的影响也会有所显现。但对于出口会陷入困境的担心，则大可不必。

经过几个回合，美国对中国加征关税的商品总价值虽已达2500亿美元，但对经济的实际影响并没有想象那么大。国务院发展研究中心副主任隆国强表示，加税后也有一定比例继续出口到美国，还有另外一些出口到第三方市场，“无论是对我们整体出口，还是对整个经济增长，其风险是可控的。”

发展到今天，中国贸易伙伴已扩展到231个国家和地区，与新兴市场和发展中国家的贸易持续较快增长；“一带一路”倡议提出5年来得到纵深推进，中国与沿线国家货物贸易进出口额超过5.5万亿美元。

与此同时，中国经济抗外部冲击的能力也不同以往。十多年前我国外贸依存度曾高达64%，随着我国经济模式逐渐从出口导向转向内需拉动，2017年外贸依存度降至约33.5%，出口依存度降至约18.5%。

“越是面对挑战，越要危中寻机。”历经多次贸易摩擦的天合光能股份有限公司董事长兼首席执行官高纪凡说，依靠科技创新和加快全球产能布局，企业在竞争和挑战中不断成长，如今产品在欧美市场占比不减反升。

这些逆势发展的企业，正是当下全国上下一心聚焦干好自己的事情、有效将外部压力转化为内生动力的生动缩影。

面对外部环境变化，中国按照自己的既定部署和节奏，坚定扩大开放不动摇，坚定不移维护多边贸易体制，积极应对，稳扎稳打，彰显大国的成熟心态和从容风范。

中国美商会发布的《2018年商务环境调查报告》显示，约60%的受访企业将中国列为全球三大投资目的地之一，74%的会员企业计划扩大在华投资，比例为近年来最高。

“我们对在华投资前景仍然十分看好，对未来的投资增长充满信心。”华纳美商会会长哈利·赛亚丁的话，道出很多深耕中国市场的外资企业心声。

### 如何看待消费总量增长与结构变化？

在外部环境生变的背景下，当前对于消费放缓的议论颇多，有人甚至把榨菜企业利润增长、网购平台走红作为“消费降级”的证据。

“8月份消费品市场同比增长9%，增速比上月加快0.2个百分点；1至8月社会消费品零售总额同比增长9.3%，增速与1至7月持平。”国家统计局贸易外经司高级统计师卢山冰表示，总体来看消费品市场稳中有升。

虽然相比去年同期增速略低1.1个百分点，但如今9.3%的增速确实不低：今年1至8月社会消费品零售总额已超24万亿元。

今年上半年我国最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.5%，比上年同期提高14.2个百分点。

如今消费新供给、新业态、新渠道的不断涌现，正带给人更丰富的选择。以网购为例，前8个月全国网上零售额达55195.5亿元，增长28.2%。

“有关中国消费降温的确凿实证并未出现。”美国彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪撰文称。他注意到，中国庞大且持续壮大的中产群体将更大比例的收入投向教育、医疗、旅游及其他未计入官方零售数据的服务行业。

仅以上半年数据为例，国内旅游人数超过28亿人次，同比增长11.4%；人均体育健身支出同比增长39.3%……

中国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的发展基本面没有变，13亿多人口、9亿劳动力、8亿网民、1亿多个市场主体……动辄以“亿”来计量的市场规模，凸显出大国经济的特质，这是我们能够“变中取胜”的底气所在。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，13亿多人民万众一心、众志成城，中国拥有丰富的宏观调控应对经验，政策工具箱充足、政策空间巨大，这是我们能够“变中取胜”的信心所在。

10月8日，记者在媒体开放日上观看一款拥有完全自主产权的模块化多孔腹腔镜手术机器人。

## 《中国共产党章程 中国共产党纪律处分条例》 修订对照版出版发行

新华社北京10月8日电 为了进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习与贯彻，人民出版社近日出版发行双色修订对照版的《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》合辑图书，以适应新形势下读者的阅读需求，方便广大党员干部快速准确地掌握修改章节及具体条款，进而在对照学习中不断提高理论素养和党性修养，促使党章成为根本遵循、铁的纪律转化为日常习惯。

## 国家税务总局部署开展 规范影视行业税收秩序工作

新华社北京10月8日电 记者从国家税务总局获悉，10月2日，国家税务总局下发通知，部署开展规范影视行业税收秩序工作。

根据中央宣传部等五部门关于对影视行业有关问题开展治理的部署安排，针对近期查处的影视行业高收入从业人员偷逃税等问题，国家税务总局要求各地税务机关在前期工作的基础上，按照稳妥推进、分步实施的原则，开展规范影视行业税收秩序工作，促进影视行业健康发展。

国家税务总局通知明确，从2018年10月10日起，各地税务机关通知本地区影视制作公司、经纪公司、演艺公司、明星工作室等影视行业企业和高收入影视从业人员，根据税收征管法及其实施细则相关规定，对2016年以来的申报纳税情况进行自查自纠。对在2018年12月底前认真自查自纠、主动补缴税款的，免予行政处罚，不予罚款。从2019年1月至2月底，税务机关根据纳税人自查自纠等情况，有针对性地督促提醒相关纳税人进一步自我纠正。对经提醒自我纠正的纳税人，可依法从轻、减轻行政处罚；对违法情节轻微的，可免予行政处罚。从2019年3月至6月底，税务机关结合自查自纠、督促纠正等情况，对个别拒不纠正的影视行业企业及从业人员开展重点检查，并依法严肃处理。2019年7月底前，对在规范影视行业税收秩序工作中，发现的突出问题，要举一反三，建立健全规范影视行业税收管理长效机制。在规范影视行业税收秩序工作中，对发现税务机关和税务人员违法违纪问题，以及出现大范围偷逃税行为且未依法履职的，要依规依纪严肃查处。

对范冰冰偷逃税案件中有关责任单位和责任人

## 国家税务总局 江苏省税务局 予以问责

新华社南京10月8日电 记者从国家税务总局江苏省税务局获悉，依据《中国共产党问责条例》、《行政机关公务员处分条例》和《税收违法违纪行为处分规定》，国家税务总局责成江苏省税务局对在范冰冰偷逃税案件中，因管理不力、不负有领导责任的相关单位和个人，依规依纪进行了问责。

责令国家税务总局无锡市税务局作出深刻检查，并采取切实措施整改；

对原无锡市地方税务局局长、现国家税务总局无锡市税务局局长丁源给予行政警告处分；

对原无锡市地方税务局总会计师、现国家税务总局无锡市税务局总会计师李青给予行政记过处分；

对原无锡市地方税务局第六税务分局局长、现国家税务总局无锡市滨湖区税务局副局长钟小新给予行政记过处分，并免去其现任领导职务；

对原无锡市地方税务局第六税务分局副局长、现国家税务总局无锡市梁溪区税务局副局长沈治国给予行政记过处分；

对原无锡市国家税务局第二税务分局局长、现国家税务总局无锡市税务局干部许崇金给予诫勉谈话处理；

对其他有关责任人也按规定给予了相应处理。

目前，尚未发现上述人员存在其他违法违纪行为。

## 2018年全国双创活动周 今日开幕

10月8日，记者在媒体开放日上观看一款拥有完全自主产权的模块化多孔腹腔镜手术机器人。

10月8日，记者在媒体开放日上观看一款拥有完全自主产权的模块化多孔腹腔镜手术机器人。