

省自然资源和规划厅党组书记、厅长丁式江：力促改革发展并进 夯实资源规划保障

机构改革——党委(党组)书记谈

编者按 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《海南省机构改革方案》，这是首个获得中央批复的省级机构改革方案。近日，我省一批新部门集中组建挂牌。通过推进机构改革，将切实提升我省治理体系和治理能力现代化水平，为建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港、加快建设美好新海南提供体制机制保障。本报从10月10日起开设“机构改革——党委(党组)书记谈”专栏，通过采访我省新组建和优化职责机构的党委(党组)书记，聚焦机构改革的重要意义、创新举措等，敬请关注。

■ 本报记者 陈雪怡 通讯员 尹建军

省自然资源和规划厅党组书记、厅长丁式江10月9日在接受海南日报记者采访时表示，我们要进一步深刻认识机构改革的重要现实意义和深远历史意义，提高政治站位，坚决服从大局，不折不扣地把党中央、国务院和省委、省政府的各项决策部署落到实处、取得实效，为全面深化改革开放、建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港、加快建设美好新海南、争创新时代中国特色社会主义生动范例提供坚实的资源和规划保障。

打破固有管理关系

丁式江表示，中央12号文件详细阐述了加快生态文明体制改革的要求，肯定了“多规合一”改革的方向和成绩，重点强调了最严格的生态环境保护制度和最严格的节约用地制度，为我省接下来开展自然资源和规划管理工作提供了根本遵循。

“从我省机构改革的具体部署来看，要围绕海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，从组织架构和管理体制上打基础、立支柱、定框架，为海南形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系创造条件。”丁式江说，此次自然资源和规划机构改革通过整合职能，将过去分散在多个部门的陆地、海洋自然资源纳入统一管理，打破了固有的管理关系和利益格局。

资源与规划更好衔接

“划转、整合、增加。”丁式江将省自然资源和规划厅的机构职责调整归总为3个关键词。

“划转一部分”是指将监测防止地下水过量开采与污染防治、海洋环境保护职责划转新组建的省生态环境厅；将农田整治项目职责、渔业管理职责划转新组建的省农业农村厅；将地质灾害防治职责、海洋预报减灾职责划转新组建的省应急管理厅；将自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建林业局。“整合一部分”是指将原省规划委员会、原省国土资源厅的其他职责，和有关部门自然资源调查和确权登记管理职责，以及海洋经济、海洋自然资源调查和确权登记管理职责等整合，组建省自然资源和规划厅，作为省政府组成部门，加挂省海洋局牌子。

“增加一部分”是指组建省自然资源和规划厅统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。

丁式江表示，上述职责调整的内涵和实质，一方面是理顺权责关系，实现了全口径管理；建设用地、水、森林、湿地、矿产等各类自然资源权益都依附于国土空间，过去由不同部门分别监管，职能的交叉重叠现象普遍，调查统计、分类管制、开发利用等工作环节中，都存在各种难以协调的冲突；现在由一个部门统一监管，就可以有效摸清资源家底，做出科学清晰的资源开发规划，杜绝行政机关之间对同一客观事物认识不一致的问题。另一方面是优化职能配置，强化了全流程管理：对自然资源统一归口管理后，不再存在土地、矿产、海洋等自然资源分离并立的局面，以自然资源作为单一的管理对象，从调查、确权、登记、规划、开发、监管、保护、修复等管理流程和环节入手，加强了各环节的衔接和规范管理；有效增进业务融合，真正实现“多规合一”框架下对自然资源的统一管理，充分发挥省域“多规合一”成果的统筹引领，能够更好地衔接国土空间管制和自然资源配置，减少行政摩擦成本。

释放机构改革红利

丁式江说，我们要不折不扣抓好机构改革各项任务落实，加快磨合、抓紧完成转隶交接。在此基础上，

尽快实现新机构的流畅运转，释放机构改革红利。

对于省自然资源和规划厅下一阶段的重点工作，丁式江表示，在有序推进机构改革的同时，该厅将着力建立自然资源集中统一管理体制，尽快跳出旧的部门分割管理的框架，把生态保护和资源利用的思路切换到“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”的新维度；将“生态修复治理”列为国土空间规划体系的重中之重，土地矿产等资源的开发利用要尊重自然资源的多重属性，科学选取开发适宜性更高的资源纳入开发规划，部分生态价值更高的土地矿产资源需要停止开发活动、组织实施修复；制定以“高质量”为目标的资源开发利用新要求，土地资源的开发利用必须彻底扭转粗放利用、向数量要效益的惯性，在“框定总量、用足增量、挖潜存量”的思路下不断提升开发的效益和质量；服务于“海洋强省”“军民融合”等发展战略，思考问题、解决问题的立足点、出发点要跳出相对狭隘的3.54万平方公里陆地面积和地方政府视角，为全面深化改革开放、建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港、加快建设美好新海南、争创新时代中国特色社会主义生动范例作出新的更大贡献。（本报海口10月9日讯）

社会各界热议全省宣传思想工作会议精神 最大限度凝聚海南全面深化改革开放的社会共识

■ 本报记者 陈蔚林 苏庆明 郭畅 实习生 彭时君

10月8日上午召开的全省宣传思想工作会议要求，全省宣传思想战线坚持正确舆论导向，最大限度凝聚海南全面深化改革开放的社会共识，把全省人民的思想行动统一到推进海南全面深化改革开放的各项决策部署上来。

海口市委常委、宣传部部长王忠云表示，接下来，海口将继续围绕中心，服务大局，加强选题策划，做好江东新区开发建设、百万人才进海南、百日大招商（项目）、湿地城市创建、夜市经济、打赢脱贫攻坚战等重点工作的

宣传，营造招商引才氛围，进一步把全市党员干部群众士气鼓舞起来、精神振奋起来，自觉参与到省委和市委确定的各项中心工作中来，为海南新一轮改革开放和海口加快建设国际化滨江滨海花园城市凝聚民心、汇聚力量。此外，海口还将积极探索融媒体改革，集思广益，谋定而后动，学习先进地区的经验，整合现有的资源，打造一支融合发展的媒体队伍，切实提高新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力。

“宣传思想工作是要做人的工作的，我们作为基层宣传干部，更要扎根基层、深入群众，把党的最新理论成果宣传好，推动习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、深入人心。”琼

中黎族苗族自治县长征镇党委宣传委员王文萍说，自己在乡镇宣传岗位工作已有7年，常年与同事们利用定期更新宣传栏内容、按时分发各主题宣传册等方式，不断巩固和扩大主流思想舆论。目前，琼中扶贫工作已进入攻坚阶段，面对紧迫形势和崇高使命，基层宣传干部更应该努力作为，坚持守土有责、守土有力，从薄弱处入手、在关键处发力，真正用正确舆论导向引导琼中人民勠力同心，一同打赢脱贫攻坚战。

对如何“使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量”，陵水黎族自治县本号镇大里地区驻村（区）第一书记韩斌深有体会。“互联网是

把双刃剑，看你怎么用。”他说，借助网络电商，大里农特产品有了更多销路；借助网络媒体，大里吸引了越来越多的游客。但互联网上一些错误思想、虚假信息也使认知程度不高的村民受到误导，误入歧途。因此，他经常通过微信群积极向村民分享主流媒体的信息，引导村民听党话、跟党走，凝聚发展合力。同时，他还借助微信等网络平台，积极传播产业发展、脱贫致富的好经验好做法，提升大里旅游互联网服务水平，争取做到“既勇于拥抱互联网，又善于拥抱互联网”，促进“互联网+农业”“互联网+旅游”发展。

海南日报评论员张成林说，全省

宣传思想工作会议提出，要坚持问题导向、守正创新，全面提升海南宣传思想工作的质量和水平。他认为，“守正创新”，这是一个很关键的词，也是新闻评论下一步的工作指向。作为新闻评论员，他将按照会议精神，在“守正创新”上下功夫——一方面，始终坚持正确导向，以团结稳定鼓劲、正面宣传为主，把握评论主基调，严防情绪化写作，让主旋律更加高昂；另一方面，与时俱进，按照习总书记的要求，着力提升脚力、眼力、脑力、笔力，革新写作技巧，创新评论表达，用“有思想、有温度、有品质”的评论引导舆论、建言发展。

（本报海口10月9日讯）

下“绣花功夫” 压实巡视整改责任

◀上接A01版

在每年的6月20日和12月20日向省委巡视机构和省纪委有关室组报送后续整改情况，直至所有问题整改完毕；建立后续审核制度，明确省纪委相关纪检监察室承担后续审核监督责任，省委巡视组将上轮巡视整改情况纳入监督重点内容，确保整改工作自始至终处于监督之中。

严格清账抓问责。实践证明，没有问责责，责任就落实不下去、担当不起来。整改责任清单明确要求被巡视党组织、巡视机构和省纪委、省委组织部相关处室要敢于较真碰硬。发现落实整改不力问题，要向省委和省委巡视工作领导小组提出建议，启动整改专项督查或者巡视“回头看”，对敷衍整改、整改不力和拒不整改的典型问题提出问责建议，依规依纪严肃问责。

此外，针对有的被巡视党组织领导班子成员没有真正把自己摆进去，有的甚至认为开展整改是纪检监察机关或者巡视巡察机构的事等错误认识，整改责任清单聚焦被巡视党组织巡视整改主体责任，及其主要负责人的第一责任人的职责，同时对被巡视党组织所属的纪检监察机关、组织部门和巡察机构的各自整改职责进行了细化，为巡视整改不缺位、不错位、不越位提供了制度遵循。

“巡视整改责任首先是政治责任，以清单的形式细化整改主体责任和监督责任，推动巡视成果落实落地，为扎实做好巡视‘后半篇文章’提供了制度保障。”省委巡视办副主任李萍说。

（本报海口10月9日讯）

返乡创业大学生投资逾千万元建起美丽乡村休闲游基地，年营业额近200万元 徐取俊：唱响新时代的田园牧歌

■ 本报记者 陈卓斌 通讯员 吴清文 王家专

“我们的家乡，在希望的田野上……”10月9日，甜美的歌声从澄迈县大丰镇才存村传出。村内，澄迈才存益民畜牧养殖专业合作社负责人徐取俊看着茁壮成长的羊群，又一次展露出欣慰的笑容。

2002年，徐取俊离开家乡才存村到北京就读北方工业大学，毕业后曾在广东、海南万宁等地的国企任职。2012年，他回到家乡，寻找自己的“田野希望”。眼下，徐取俊投资逾千万元建起了才存美丽乡村休闲游基地，其中包括果子狸养殖观赏园、黑山羊养殖场，以及供常年采摘的“四季果园”等，年营业额接近200万元。在他看来，“扎下根、熬得住”是自己能够突围的重要原因。

曾经4年只卖出一只果子狸

尖嘴、圆眼，配上一张讨喜的大花脸……在徐取俊的狸舍内，模样憨厚可爱的果子狸有260只，海南日报记者到访时，它们正懒洋洋地趴着，享受着凉爽的秋风。

“果子狸全身都是宝贝。”徐取俊介绍，这一“萌物”风味独特，皮毛可用作制裘原料，针毛可制笔，连脂肪都能作为医治烫伤的良药和制作化妆品的高级原料，每只纯利润至少有750元。

别看徐取俊当下笑容满面，过去，这些小家伙可让他吃足了苦头。创业初期，徐取俊的果子狸因技术问题成批死亡，好不容易抢救回来的几只幸存者，又受到市场销路不畅等因素制约，没能帮他掘来“第一桶金”。

“最窘迫时，我4年内只卖出过一只果子狸。”这使徐取俊意识到，要降低风险、实现产业兴旺，不能只发



徐取俊在澄迈县大丰镇才存美丽乡村休闲游基地黑山羊养殖场喂黑山羊。

通讯员 王家专 摄

展单一产业，而是要科学延长和拓宽产业链。于是，他先后投资建设黑山羊养殖场、农家饭庄，今年又动工建设旅游民宿、咖啡厅等，就是为了加快产业融合发展，使才存村的乡村振兴蓝图逐一变为现实。

返乡创业要“熬得住”

身处返乡创业潮中，徐取俊直言其创业道路并非坦途：没有雄厚的创业资金，放弃稳定的高薪工作和人脉，令他在创业之初举步维艰。徐取俊说，返乡创业的大学生可能还需要面对亲人的不理解，以及创业环境、条件的种种不足，“压力非同小可”。

在徐取俊看来，大学生回家创业“扎下根、熬得住”很关键。没有资金，他就通过自筹、银行借贷、申请政府投入等方式一步步打开局面，熬到创业第四年终获收益，并赢得了村民

的信任。“只要发展的每一个项目都植根在乡村，每一次进步都能让村民看在眼里。乡亲们就会意识到，大学生返乡创业并非‘花拳绣腿’，而是真心实意回来农村做事的。”

6年的拼搏，使徐取俊的事业日渐红火，才存美丽乡村休闲游基地的面积也一步步扩至320余亩，现可解决15人就业，带动贫困户37户。“实施乡村振兴战略离不开人才。”徐取俊说，下一步，他还打算以基地为平台，吸引更多年轻人返乡就业创业，共建美丽才存。

终极目标是建田园综合体

据统计，截至目前，澄迈返乡大学生已超过2800人，其中今年上半年共新增大学生创业者110余名，带动形成就业1200余人，其中贫困户近70户。新增创业者主要集中在农林牧渔、

餐饮销售、服务行业。其中，电子商务和培训创业增速较快，成为两大热门。

澄迈县委组织部有关负责人表示，这些返乡创业者大多常年在城市打拼，有一技之长，也积累了一定资金，如果能让他们在建设家乡的过程中实现创业梦想，可谓“两全其美”。为此，澄迈县已累计投入876万元扶持212名返乡大学生创业，并对符合条件的学生“创客”提供对口资金支持和最高1000万元信用贷款等。

“我的终极目标是把项目发展成设施完备的田园综合体，让国内外的游客来到才存，既可以领略古山山水的风情，也可以尽情地玩耍释放。”徐取俊说，海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设给了年轻人更多信心，他将会和团队一起推进项目发展，让这一梦想早日实现。

（本报金江10月9日电）

习近平同安哥拉总统洛伦索举行会谈

◀上接A01版

中非合作论坛推动了中国同整个非洲之间的合作。非洲国家高度赞赏中国根据非洲大陆的实际需求开展对非合作，采取实实在在的举措，且不附加任何政治条件、不干涉非洲国家内政。中方在中非合作论坛框架内提出的合作计划对非洲国家发展具有非常积极的影响。希望安中合作能成为中非合作的典范。安哥拉重视中国在国际事务中的重要影响，高度评价中方为妥善解决非洲热点问题发挥的建设性作用。安哥拉支持多边主义，主张世界的未来应由各国共同决定，愿密切同中国在多边事务中合作。

会谈后，两国元首共同见证了双边合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为洛伦索举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、沈跃跃、王毅、何立峰、何维等参加。

香港海南青年联合会 首届会董会就职典礼举行

本报香港10月9日电（记者金昌波）10月9日晚，庆祝国庆69周年、香港回归21周年暨香港海南青年联合会首届会董会就职典礼在香港会展中心举行。

中央政府驻港联络办副主任何靖出席典礼，海南省委常委、统战部部长肖杰出席并讲话。外交部驻港特派员公署、香港特别行政区政府有关部门及香港海南社团总会相关负责人出席。

肖杰代表海南省委、省政府对香港海南青年联合会表示热烈祝贺。他希望联合会弘扬“爱国爱港爱乡爱社团”的优良传统，开拓创新，锐意进取，团结凝聚广大青年朋友，发挥优势作用，更多参与香港社会事务，更多支持家乡建设发展，为香港长期繁荣稳定和深化琼港交流合作作出新的更大贡献。当前，海南正加快建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，为海南乡亲回琼创新创业、投资考察提供了广阔空间，希望香港各位乡亲、青年朋友、各界人士来海南寻找商机，谋求发展，共享海南改革发展成果。

据悉，香港海南青年联合会由香港海南社团总会发起和组织成立，以爱国、爱港、爱乡和团结、联谊、服务香港琼籍青年为宗旨，以推动青年人交换经验、互助合作，支持青年人学习深造，提高技能，创新创业，开拓事业前途，贡献社会为目的，王韦舜为首任会长。目前，共有入会会员1500余人。

优化营商环境 做好服务保障 海口全力加快投资项目推进工作

本报海口10月9日讯（记者计思佳）10月9日下午，海口召开市委常委会（扩大）会议，听取该市一至三季度经济运行情况及下一步工作安排。海南日报记者从会上获悉，该市将通过优化营商环境、提升审批效率、做好服务保障等措施，全力加快第四季度投资项目推进，确保全市经济和社会发展的各项工作有序开展。

据了解，海口将按照“加快一批、动工一批、谋划一批”的要求，抓好第四季度固定资产投资工作。加快推进美兰机场二期、新海港综合枢纽、南渡江引水工程等在建项目建设进度。加强与省直有关部门对接沟通，协调解决项目涉及的用地、规划资金等问题，重点加快白驹大道改造工程、疏港货运快干道、海秀快速路二期、美兰机场二期周边路网、越江通道、城际快线、会展中心二期等项目前期工作，确保年内开工。

同时，海口将继续挖掘产业发展潜力。农业方面，落实22万亩冬季瓜菜种植计划，组织好“冬交会”等品牌会展，推动农村“五网”基础设施建设，力争全年撂荒地复耕6000亩；工业方面，做好医药企业服务保障工作，争取康宁生产线11月完成改造并投产，九州通年内竣工投产，加快推进原料药生产等项目。鼓励新能源制造业加快发展，力争康迪等项目年内实现竣工投产；服务业方面，争取年底前再开通圣彼得堡等13条境外航线，恢复首尔等4条航线，促进境外游客进一步提升。

会议同时要求，海口相关职能部门要抓好招商项目的落地。主动对接，靠前服务，争取在谈的115家企业尽快注册落地。全力做好已注册企业项目落地服务保障工作，及时把握企业运营情况，争取在运输、贸易、旅游文化等方面尽快形成促进海口经济增长的动能。

省委常委、海口市委书记张琦主持会议并讲话。

海口高新区获批国家中小企业公共服务示范平台

本报海口10月9日讯（记者郭辛 通讯员蔡琼娟）海南日报记者10月9日从海口国家高新区获悉，继海口高新区获批国家“双创”示范基地、国家小微企业“双创”示范基地后，园区孵化器运营管理有限公司又被工信部审核后公示为国家中小企业公共服务示范平台。

国家中小企业公共服务示范平台是由法人单位建设和运营，经国家工信部认定，为中小企业提供信息、创业、培训、融资等公共服务，业绩突出，公信度高，服务面广，具有示范作用的服务平台。



服务读者需求
改善读者体验

欢迎扫描关注海报读者俱乐部