

乡村振兴贵在找准三产深度融合点

□ 林芳兰

发展建言

产业振兴是实现贫困人口长久脱贫致富和乡村振兴的重要支撑。海南农业虽有特色,但还存在“小散弱”,产业化水平低,抗市场风险能力差等问题。因此,打赢脱贫攻坚战,推进海南乡村振兴,产业培育不容忽视,必须找准农村三产深度融合点。

与全国其他自由贸易试验区相比,海南自由贸易试验区有广大的农村。海南80%的土地、60%以上的户籍人口在农村,产业结构中农业占了20%以上的比重,这就决定了农村是海南自由贸易试验区的重要组成部分,农民是参与海南自由贸易试验区建设的重要力量,农业是海南必须着力做优做强的主导产业。近期,海南省委七届五次全会审议通过《海南省打赢脱贫攻坚战三年行动计划》和《海南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》两个重要文件,专题部署脱贫攻坚、乡村振兴两项重点工作,充分体现了新形势下脱贫攻坚、乡村振兴的极端重要性,充分表明了海南省委、省政府进一步推动农业农村发展的坚定决心和鲜明态度。

产业振兴是实现贫困人口长久脱贫致富和乡村振兴的重要支撑。海南农业虽有特色,但还存在“小散弱”,产业化水平低,抗市场风险能力差等问题。因此,打赢脱贫攻坚战,推进海南乡村振兴,产业培育不容忽视。推动农村三产融合,延伸农业产业链,拓展农业多种功能,不仅能够更好地满足消费结构的转型升级,提高农业综合效益,还能让更多农民在家门口实现就业,不断提高收入,缩小城乡收入差距。推进乡村振兴,必须找准农村三产深度融合点。

立足实际 面向市场

由于产业基础、自然条件、人文历史等存在差异,我省各乡村形成了各自的特点。但是,长期以来,由于受计划经济的影响,大多数乡村未能从战略定位的角度来考虑经济的全盘发展,不同程度存在产业同构和同质竞争,导致许多地方的发展缺乏特色,后劲不足,无法形成发展的系统性和持续性。为此,农村三产深度融合要在充分了解市场竞

争对手和消费者需求的基础上,选择差异化发展。从当地实际出发,找准自己的比较优势,发展有地域特色和竞争力的特色产业。要重视市场调研,根据不同地区、不同年龄、不同收入人群的消费行为、消费方式、消费结构进行市场细分,在细分市场的基础上,选择目标市场,进行差异化营销。

澄迈县桥头镇一带是富硒沙土,种植出来的地瓜深受消费者喜爱,市场前景广阔。桥头镇便根据自身优势,从日本引进优良地瓜品种,农民抱团成立“桥头沙土甘薯专业合作社”,统一品种、统一管理、统一品牌,并成功注册“桥沙”等商标,不遗余力地进行推介,多次赴岛外进行宣传促销,使桥头地瓜成为当地一个新兴产业,带动当地农民增收致富。桥头镇沙土村也告别贫穷落后面貌,成为富裕的“地瓜村”。

充分发挥政府作用

当前,我省许多乡村基础设施建设还有待完善,道路、网络通信、仓储物流等设施还比较落后,产业布局缺乏长远规划,制约了农村三产深度融合发展。三产深度融合的基础是农业、主角是农民,引领农民参与二三产业实现就业与增值,政府应充分发挥作用。

在推进三产深度融合中,政府应增加对农村基础设施建设和公共服务方面的投入,在做好水电等基本设施的同时,要加快网络通信、公共交通、污水处理等配套基础设施的建设。建立健全乡村物流网络体系,加大农产品产地批发市场,农产品冷链物流等设施建设,推进农产品流通转型升级。建立覆盖全国的农业大数据平台,让农民及时了解和准确把握农业种养和消费需求信息,合理安排农业生产,避免生产的盲目性。加强规划引导,对相关产业的发展战略、定位与布局、重点建

设项目等要进行整体设计,通过规划来引导农村三产融合发展。推进“互联网+”融入我省农业全产业链条、全产业类别,催生一批特色产业集群,推动创意休闲农业、智能农业、电商产业园等新产业新业态新模式在我省蓬勃发展。要充分发挥财政资金作用。通过政府与社会资本合作,实施以奖代补、贴息贷款、股权投资等形式吸引龙头企业投资农业;建立政策性农业担保体系,为新型经营主体提供融资担保服务,成立农业发展基金,支持优势特色产业发展和重大农业项目建设。

培养适应产业融合的新型职业农民

农村一二三产业融合,实质上是产品链、要素链、服务链、利益链的融合,需要各种类型的专业农民。随着大批农村青壮年劳动力进城务工,我国农业发展面临着后继乏人等问题。当前,大部分农村的生产经营主体主要是留守老人和妇女,他们知识水平和文化素质较低,单靠农业农村内部力量,很难打通农业全产业链。新型职业农民具有较强的管理能力、融资能力和捕抓市场信息能力,有直接的带动和辐射作用。培育造就一支高素质的“新农人”队伍,有利于破解我国将来“谁来种地、怎样种地”这两大现实难题。对此,我们应鼓励各类科技人员、大中专毕业生、城镇居民等到农村创业,构建新型经营主体群。同时,建立“新农人”培训学校,加强对从业人员的技能培训和综合素质培训,培育一批跨产业、懂技术、善管理、会经营的促进农村三产深度融合发展的综合性人才,打造高素质现代生产经营管理者队伍。

此外,还应积极引进和大力支持农业龙头企业的发展,着力发挥农业龙头企业在农业科技创新、品牌培育、产业链构建等方面的示范

引领作用,以市场化的理念、工业化的模式、项目化的运作,打造更多的农业龙头企业品牌,提升农业规模化经营和农业产业化水平。创建农民专业合作示范社,强化对农民生产合作社的政策、资金支持,引导合作社按照经营规模化、生产标准化、营销品牌化、产品安全化、管理规范化发展,提升农民专业合作生产经营、市场开拓和组织带动能力。发展家庭农场和专业大户,引导农民土地依法向专业大户、家庭农场有序流转,实行登记备案制、动态管理,规范发展,支持家庭农场采用新品种、新技术、新装备,发展规模化、标准化、专业化生产。发挥供销社合作社综合服务优势,供销社充分利用农资经营、技术服务、小额贷款等优势,做大农业生产社会化服务平台。

培育农村发展新动能

农村发展新动能的生成,是农业供给侧结构性改革的客观必然结果,同时也是主观培育的能动结果。因此,在农业供给侧结构性改革过程中,我们要加大农业多种功能开发,以农业为基础、农民为主体、农村为单元,充分挖掘农村的田园风光、乡土风情、特色产业及优质的农产品资源,发展休闲农业和乡村旅游,着力打造一批生态村庄、健康养生基地和农业主题公园。推进农业与教育、观光、体验、养生等深度融合发展,使农业从过去单一的食品保障功能逐步拓展为传承文化、休闲观光旅游等多功能产业,满足消费结构的多元化需求,提升农业的价值。加快发展农村电子商务,形成线上线下融合,打破农产品发展的区域和时间限制,推动农特产品供需双方的直接对接,解决农业“小生产”与“大市场”矛盾。借助电商平台,让更多养在“闺中”的优质农产品品牌走向市场、走出国门,

提高农产品市场竞争力和市场占有率。农产品精深加工是目前我国农业发展的一块短板,应鼓励各地加强农产品加工园区建设,创建一批全国农产品加工示范园区和国家级农业产业化示范基地,促进集群集约发展;引进培育一批产业优势突出、带动能力强的农产品加工企业,鼓励园区企业重视农产品加工技术融合应用,推动农产品加工向精深发展,提升农产品的附加值。

科学构建多方利益联结机制

当前,我国农村三产融合还处于初级阶段,虽然企业与农民结成了利益共同体,但缺乏稳定的关系,没有真正建立协作的供应链。推进农村三产融合,一定要把维护好农民利益放在第一位,想方设法让农民参与进来,为产业发展奠定坚实的基础,通过利益联结机制,让农民能够共享产业融合发展带来的增值效益,扩大农民增收空间。在土地流转、土地入股和土地托管等土地开发合作方面须在“尊重农民意愿,保护农民利益”的前提下进行,通过协商、自愿和有偿的方式,同农民形成利益共同体。在股份合作、订单合同、服务协作等利益联结模式上,引导龙头企业在平等互利基础上与农户、家庭农场、农民专业合作社建立紧密的利益联结机制,强化龙头企业“联农带农”的激励机制。引导农户与新型经营主体开展股份制或股份合作制,支持农民合作社入股或者兴办龙头企业,实现龙头企业与农民合作社深度融合,支持供销社创办领办合作社,引领农民参与产业融合发展。加强政府的监督服务职能,在推进形成各类农业产业化组织与农户形成的联合模式中,地方政府要切实举措保护好农民的合法权益。

(作者单位:中共海南省委党校)

经济茶座

关于促进海南自贸区投资自由化便利化的思考

□ 范新

促进形成高水平的投资自由化便利化,是海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要内容,也是检验海南自贸区改革创新成效的重要指标,更是海南自贸区改革创新红利的直接体现。按照中央对海南的战略定位,针对海南经济外向成份占经济总量比重低、市场主体小和少、产业技术相对薄弱等短板,目前亟需以加快全面复制推广现行自贸区投资自由化便利化试点政策为契机,加强差异化探索创新和改革系统集成,积极打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地,为全国提供更多可复制可推广的经验。

探索实行高水平的投资自由化便利化政策

全面复制推广现行试点政策。对现行自贸区投资自由化便利化试点政策,要结合海南实际逐项进行梳理,研究解决全面复制推广工作中出现的新情况、新问题,确保各项试点政策无缝对接,尽快落地生根并取得实效。截至2018年7月,现行自贸区负面清单已由190项减少到45项,在采矿、农业、文化和增值电信等领域取消或放宽外资准入限制。

在主导产业和重点领域大胆探索先行先试。结合海南实际制定极简负面清单,建立以负面清单为核心的外商投资管理制度,实施市场准入负面清单和外商投资负面清单,实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。充分发挥全岛建设自贸区优势,以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,进一步加大种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域开放力度,充分发挥海南自贸区的压力测试和风险测试作用,着力形成更多在全国范围内可复制可推广的创新成果。

以服务贸易为重点进行差异化探索创新。探索完善跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下服务贸易市场准入制度,逐步放宽或取消限制措施,有序推进服务领域对外开放。以供给侧结构性改革为主线,重点在管理体制、开放路径、促进机制、政策体系、监管制度、发展模式等方面先行先试,加快优化营商环境,最大限度激发市场活力。发挥海关特殊监管区域政策优势,着力发展仓储物流、研发设计、检验检测、维修、分销、展览等服务贸易。探索建立商务、海关、税务、外汇等部门信息共享、协同执法的服务贸易监管体系。加快服务贸易领域地方性法规立法探索,在市场准入、管理、促进、统计、检验检测、维护等方面,建立市县服务贸易发展绩效评价与考核机制。

加强风险防控。建立完善与投资自由化便利化相配套的外商投资备案管理、安全审查、反垄断等一系列制度,建立健全信息共享、实时监测、动态管理和定期核查的联动机制,打好防范化解重大风险攻坚战。强化企业投资经营事中事后监管,实行“双随机、一公开”监管全覆盖,确保放得开管得住。

加强改革创新举措的系统集成

当前自贸区投资自由化便利化试点政策大多集中在操作层面,单向多、系统集成少,创新举措碎片化、政策不配套等问题突出,从而出现了“大门开了,小门不开”的问题,在一定程度上影响了试点政策落地实施和效应释放。海南应重点在以下六个方面重点发力寻求突破,彰显全面深化改革开放试验田作用:

提供法律支撑。根据促进海南自贸区投资自由化便利化需要,对涉及调整现行法律和行政法规的,梳理清楚事权属性和授权主体,通过全国人大或国务院统一授权等途径,同时充分发挥特区立法权,分类推进法律调整及法规、规章的立改废释工作。

清理和取消资质资格限制。在扩大市场开放的同时,清理和取消影响投资自由化便利化的相关资质资格限制,探索施行扩大市场开放与取消资质资格联动的创新举措。

探索建立对外投资促进体系。不断完善一般境外投资项目和设立企业备案制制度,搭建服务于企业内外双向投资的“走出去”一站式服务平台。

营造一流营商环境。结合“放管服”和商事制度改革,探索外商投资企业商务备案与工商登记“两证合一”,全面推广极简审批,实施企业自主登记和简易注销制度,实行政务服务“一网办理”,最大限度扩大企业自主权,提升营商环境便利化水平。

建设与国际接轨的国际贸易“单一窗口”。对标国际先进标准,进一步拓展国际贸易“单一窗口”功能,打通监管、物流、金融、保险等国际贸易全链条服务,推进信息共享、业务协同、流程优化,逐步实现企业通过“单一窗口”一站式办理所有通关手续,并实现与海南省政务数据中心互联互通。

加强体系系统集成。以海南省政务数据中心为平台,以机构改革为契机,试点开展审批模块体系、数据平台体系、社会信用体系、政策运用体系及风险防控体系的系统集成,充分发挥系统“1加1大于2”的集聚和叠加效应。

(作者单位:海南省口岸办公室)

投稿邮箱: hnrbllb@163.com

积极扶持大学生返乡创业助力乡村振兴

□ 王琰春

工作新探

澄迈县大学生返乡创业涉及农、林、牧、渔等各产业,其创新创业优势主要在于他们不仅对本地环境资源、生产习性、风土人情非常熟悉,而且在现代农业生产经营、科技运用、市场拓展、品牌打造、公司治理等方面的能力相对突出。大学生创业“返乡潮”的形成,直接带来的是澄迈县现代农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态的蓬勃兴起。

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,多次对农业农村人才发展作出重要指示,强调农业农村人才是强农兴农的根本。同时,强调要坚持党管人才原则,着力提升党的基层组织力,创新组织设置和活动方式,提高农村专业人才服务保障能力;创新人才培养模式,鼓励外出能人返乡创业和培育新型农业经营主体,激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。习近平总书记的这一系列重要思想,为我们做好新时代农业农村人才队伍建设工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

吸引大学生返乡创业是推进乡村振兴的重要举措

澄迈县是世界长寿之乡、世界

富硒福地、中国绿色名县。2016年开始,澄迈县以农业总产值突破百亿元大关为标志,正式步入农业发展新阶段。在此新旧动能转换阶段,澄迈县以培育新型农业经营主体和强化乡村人才振兴为导向,大力实施人才驱动和创新驱动发展战略,积极营造重视人才和崇尚创新的良好氛围,前后吸引了2700多名大学生返乡创业,使全县大学生返乡创业蔚然成风。

澄迈县大学生返乡创业涉及农、林、牧、渔等各产业,其创新创业优势主要在于他们不仅对本地环境资源、生产习性、风土人情非常熟悉,而且在现代农业生产经营、科技运用、市场拓展、品牌打造、公司治理等方面的能力相对突出。他们许多人在年少时带着乡愁和故里的期盼进城求学,如今学成返乡,矢志创业富民,意气风发、朝气蓬勃,且能够直接带动城市的管理、科技、资金等要素向农村加速流动。从一些大学生返乡创业案例中可以发现,党要在广大农村培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,首先需要精准锁定乡村产业振兴中的“双新双创”人员,而鉴于返乡创业大学生群体在培养新农人,推广新技术,推进农村创业和创新方面的突出表现,尤其应当将鼓励和扶持大学生返乡创业以激活农村资源要素,作为促进乡村振兴的重要举措。

在基层党建创新中加大对大学生返乡创业的扶持力度

如果引导大学生返乡创业是一项“引凤还乡工程”,那么,该工程的

基础性配套工作必定是“筑巢”。实际上,党的十八大以来,澄迈县实施“引凤还乡工程”,不仅做足了大学生返乡创业项目落地前的政策支持,还对项目落地后的跟踪扶持和服务保障做到了及时查漏补缺。

以大学生返乡创业政策支持和组织活动引导为例。澄迈县早在2013年即在全省率先建立大学生创业扶持资金,不仅出台《关于鼓励和扶持返乡大学生自主创业的实施意见(试行)》《澄迈县促进普通高等学校毕业生就业创业扶持工作实施意见》等系列政策文件,而且成立由县委书记担任组长、组织部牵头的“澄迈县鼓励和扶持返乡大学生自主创业工作领导小组”。2015年起,建立了1500平方米的“澄迈县创业孵化基地”,成立了“澄迈县青年创业协会”,积极搭建起青年创业交流平台。不仅开展创业大学生致富“领头雁”培训,还举办“创响澄迈,你我同行”等创业大赛和高校大学生创业宣传活动。采取“走出去、引进来”的方式,瞄准省内高校人才富集“第一线”,进驻海南大学等高校搭建创业宣传平台,创新打造“政府+创业平台+高校”三级联动招才引智模式,进一步吸引大学生回乡创业。此外,澄迈县积极加强与政策性银行的合作,通过银行放宽创业贷款政策,将大中专毕业生纳入财政贴息范围。截至目前,已发放大学生创业担保贷款415笔共计3587万元,合伙创业15笔共计400万元,直接扶持773人自主创业,自谋发展,为创新创业注入强有力的催化剂。

在对已创业落地的基地项目进行配套服务保障方面,澄迈县委更是通过创新基层党组织设置和活动

方式,积极做到“党建+”无缝衔接和全力扶持。这既充分反映了澄迈县对返乡大学生创业的高度政治信任,也表明县委在大力培育新型农业经营主体同时,不忘打通非公企业党建“最后一公里”和实现“两新”组织党建服务全覆盖。

大学生返乡创业为乡村振兴带来丰硕成果

澄迈县实施人才驱动和创新驱动发展战略以来,多措并举积极扶持大学生返乡创业。单从大学生返乡创业扶持资金产生效果来看,2013年至今,澄迈县每年安排400万元,用于对返乡创业大学生进行指导培训和资助奖励。截至目前,扶持资金已累计兑现投入876万元,扶持212名大学生返乡创业,拉动创业资金近1.5亿元,带动解决就业近4000人。其中,有35名返乡大学生成功注册自主品牌,其中包括无籽蜜柚、福橙、咖啡、瑞溪慧牛等多个特色农产品。除此之外,澄迈县通过加大返乡大学生创业示范点建设、搭建创业交流平台、打造创业孵化基地和电商发展平台、举办青年创新创业大赛和高校创业论坛,进一步扩大宣传和引导大学生“逆流”下乡,迅速形成规模达到2700多人的大学生创业“返乡潮”。

澄迈县基层党建在乡村振兴中表现出的坚强领导力得到了包括返乡创业大学生在内的整体信任和拥护支持。大学生创业“返乡潮”的形成,直接带来的是澄迈县现代农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态的蓬勃兴起。如今,澄迈全县扩大种植无籽蜜柚、福橙、桥头地瓜等优势作物9300亩,无籽蜜柚获得国

家生态原产地产品保护标志、澄迈福橙获评省十大区域公共品牌称号、桥头地瓜种植区被列入中国特产农产品优势区;渔业加工、农副农产品加工业等低碳产业初步成型;乡村旅游业不仅发展步伐加快,澄迈县还荣获“全国生态特色旅游县”和“中国最美休闲度假胜地”称号;互联网行业发展迅猛。不仅如此,大学生返乡创业队伍以产业项目促进脱贫攻坚工作和美丽乡村建设,使其迅速成为新时代乡村振兴不可或缺“的领头雁”。2017年,澄迈农村常住居民人均可支配收入为13862元,高于海南省农村常住居民人均可支配收入12902元、全国农村居民人均可支配收入13432元水平,更是2012年澄迈县农村居民人均纯收入8165元的1.7倍。可以说,大学生返乡创业让我们找到了建设美好新澄迈的发展新引擎,而澄迈也成为了众多返乡大学生成就创业梦想、实现人生价值的广阔新天地。

“千仓万箱,非一耕所得;千天之木,非旬日所长。”在澄迈大学生返乡创业过程中,党组织就在身边;在农村基层党建建设中,返乡创业大学生积极向党组织靠拢。大学生返乡创业在推动乡村振兴的过程中不仅实现了产业和致富带头人的转型升级,而且使社会主义新农村和农村基层党组织建设“后继乏人”的现象从根本上得到了扭转。2017年,澄迈县成功入选“第二批国家级返乡创业试点单位”,我们将在这一基础上,持之以恒支持扶持大学生返乡创业,坚持不懈地为全县打赢脱贫攻坚战、推进乡村振兴,助推海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设做出积极贡献。

(作者系中共澄迈县委常委、组织部部长)