

学习新加坡先进经验 服务海南自贸区建设

——海口赴新加坡专题培训班学习成果汇报发言摘登

核心提示

为了深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,勇当先锋、做好表率,进一步拓宽领导干部的世界眼光、战略思维和国际视野,打造一支眼界宽、思路广、本领硬的高素质专业化领导干部队伍,9月16日至27日,海口选派24名领导干部,就“城市更新与城市治理”主题,再赴新加坡进行专题培训。

与此同时,自去年海口举办2期赴新加坡城市精细化管理、热带滨海花园城市建设培训班以

来,许多学习成果已经得到转化,体现了以学习的成效推进工作开展,以全面深化改革开放的新成绩检验学习实效。

10月11日,海口召开城市更新与城市治理赴新加坡专题培训班学习成果汇报会。会上,前2期4名学员代表,及第3期8名领队和学员代表作了发言,畅谈心得与启发。本报就成果转化和学习心得两部分对现场发言予以摘登(按发言顺序排名)。

以国际视野绘制海口规划蓝图

龙舒华 海口市规划委员会党组书记、主任



新加坡的规划管理体制机制和城市精细化管理具有颇多亮点。比如,采用先进理念编制规划,坚持通盘考虑,而且规划执行到位。

借鉴其经验,在推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,进行城市更新系列规划及江东新区生态CBD、新海港、临空产业园等重大项目的规划工作中,海口充分进行城市远景的战略思考,深化“一江两岸、东西双港驱动、南北协调发展”的核心思路,培育新的经济增长点,打造高品质的花园城市。

要扎实推进海口城市更新,形成10个示范性较强、涉及跨部门协同工作的重点综合示范项目,促进城市品质提升、风貌形象优化由量向质转变。

在总体城市设计工作中,实行总

体风貌引导管控策略,进行全要素的分类控制与引导,并开展重点片区的城市设计指引工作。

在规划实践中,重视规划的科学性,采取国际征集的方式,以中规院为技术支撑单位,邀请国内外知名院士和专家,组建高规格顾问团队,充分倾听专家意见,把关规划工作。

借鉴新加坡经验,海口将坚持“规划一盘棋、审批一支笔”,加强规划对城市风貌的管控,保证规划的整体性和连续性,保证城市的生活品质,努力把海口建设成为国际化的滨江滨海花园城市。

吸收先进经验 转化学习成果

周健 海口市美兰区委副书记、区长



新加坡城市夜景亮化工程主要聚焦于其核心区域,集中打造连片成规模的的城市夜景。借鉴其有益经验,海口在建设夜景亮化过程中,精准聚焦

于国兴大道、龙昆路、滨海大道、海甸溪、南渡江等区域,点线面结合,构建“两轴、两带、八区、多节点”体系,并率先启动海口湾核心区域连片楼宇联动亮化建设等首期项目,在较短时间内形成了统一丰富、独有韵味的灯光画卷。

新加坡在滨海湾区域打造了水幕电影等项目,使夜景亮化成为市民游客夜间休闲观光的重要吸引物。学习其经验,海口在首期完成海口湾片区等217栋建筑楼宇亮化和33.8公里市政道路绿化带的亮化建设的同时,还完成了万绿园内湖亲水景观平

台建设,推出了乘船夜游海口湾的项目,较好提升了城市的品位与风貌。今年元旦、除夕两个重要时间节点上,海口夜景亮化画面经中央电视台《新闻联播》向全国现场直播,成为了新的城市名片。

新加坡科学的排水规划、密布粗大的排水管沟以及多个大型调蓄水池对防止城市内涝起到了十分重要的作用。在解决城市内涝问题中,海口邀请中规院专业团队完成科学系统的积水点改造规划设计方案,构建起“渗、滞、蓄、净、用、排”多种措施优化组合的城市排水防涝系统体系。

开展湿地保护修复 创建国际湿地城市

冯勇 海口市林业局党组书记、局长



新加坡系统严谨的科学规划理念、依法实施的严管重罚体制、全民参与的城市治理体系、精细高效的运营管理模式等,具有很多值得我们借鉴

学习的地方。

一年多来,通过对新加坡经验的总结学习,海口林业部门率先在全国省会城市中编制湿地保护修复的总体规划,即《海口市湿地保护修复总体规划(2017-2025年)》(以下简称《规划》),海口市在建或拟建的湿地公园,将严格按照《规划》确定的区划范围、保护原则、修复要求及合理利用等要素,科学编制各个湿地公园的修建性详细规划设计,做到先行顶层设计,再实施规划。

新加坡湿地保护注重宣传。借鉴其经验,海口开展了湿地保护宣传教

育进企业、农村、机关、校园、社区、家庭、公共场所的“七进”活动,成立了全省首个湿地保护协会、发动和组织了诸多社会环保公益组织和志愿者参与,率先在全省创建4所“湿地学校”,多方式、全方位进行科普宣传,发动全社会参与湿地保护工作,有效营造了良好的湿地保护氛围。

今后,海口市林业局将进一步转变观念,更新理念,内化于心、外化于行,学习借鉴新加坡经验并运用在我市的湿地保护与修复、古树名木保护管理工作中,为海口建设国际化滨江滨海花园城市做出更大的努力。

坚持公共交通优先 为市民提供更优质服务

林健 海南港航控股有限公司党委书记、董事长、法定代表人



2017年出访新加坡考察,有两点给我感触最深:一是新加坡坚持公共交通优先发展理念,构建了高效率、高密度、一体化和以公益性为导向的公

共交通服务体系;二是坚持空港和海港“双港”驱动,构建了辐射全球的国际化空港枢纽和世界级的航运中心,并带动形成高度发达的临空、临港产业。新加坡在交通发展方面的成功经验,为海口的公交事业改革发展提供了宝贵的经验。

为实现“公交回归民本”,海口完成了海口市公交运营主体国有化整合,将原各自为政、逐利经营的六家公交经营主体,全部整合至我市国有独资的海口市公共交通集团有限公司。并在此基础上,重新规划我市原公交线网,将公交线路扩大到157条,进一

步提高了公交线路的覆盖率,使海口公共交通得以按照“公益化”的模式,为人民群众出行提供更加便捷、优质、高效的服务。

在推动智能化港口建设上,在新海港和秀英港率先推行“预约过海”模式,“无纸化”通关和“不见面”办单。其中“预约过海”模式实现港口能力、船舶运力与旅客出行计划的信息匹配,让琼州海峡客滚运输从此由“无序”转为“有序”,旅客过海更加方便快捷,车辆通行更加高效顺畅,今年国庆黄金周期间多次获中央电视台“点赞”。

新加坡之成功 科学规划功不可没

孙芬 海口市副市长



新加坡国小物薄、资源匮乏,忧患意识纵贯整个国家发展历程。在其建国初期,几乎所有的淡水要向马来西亚购买。应对发展危机,新加坡主动加快产业发展,从最早的港口贸易起步,先后制定5次产业发展规

划,完成了不同时代的产业升级,均是在生产成本上升、区域竞争加剧、经济全球化加速等外部危机挑战下的主动调、超前调。在这么小的土地面积上,工业产值占到GDP的18.8%。

新加坡能够成功,城市规划功不可没,在弹丸之地上做到了精打细算、精雕细刻。首先是发展定位准确,港城一体。其次是规划层次分明,先地上、后地下,“一地多用”,辅之“留白”,预留未来发展空间。三是坚持动态调整,概念性规划每十年修编一次,城市总规、分区规划和控规每五年修编一次。四是注重文脉传承,现在全国保留了7000余栋历史建筑。

对标成功经验 建立精细化长效机制

裴克波 海口市园林管理局党组书记、局长



新加坡1965年建国后不久,新加坡政府就明确了建设“花园城市”的规划目标,把园林绿化提升为国家战略,严格保障园林绿化的各项规划指标,让“花园城市”成为新加坡绿化的国际名片。

在园林绿化建设中,新加坡坚持市场运作,精细管理,通过法治保障,令行禁止。

对标新加坡园林绿化建设的成功经验、做法,海口应该以国际一流标准加强园林绿化规划设计、施工建设和养护管理工作,“像绣花一样”建立管理精细化长效机制。严格实施城市绿线管控,积极推动《海口市城市绿地绿线控制规划(第二批)》的规划审批,完善相关强制性法律法规的制定和实施,注重严格依法管理,发挥“公安+城管”积极作用,对毁绿占绿现象“严管重罚”。

理顺市政基础设施 “建管养”体制机制

陈积卫 海口市市政管理局党组书记、局长



新加坡仅用50多年,就从一个热带岛国,发展成一座闻名于世的现代化花园城市、国际自由贸易港,并解决了国内市场供需等一系列问题。这与其健全的城市规划法律体系、严格按照法律进行建设和“以人为

本”的建设理念有直接关系,也与海口市委所倡导的“科学地规划、合规地建设、绿色地发展、优化地管理、贴心地服务”理念相契合。

对比新加坡,机制体制上,海口市政基础设施建设涉及多部门,缺乏统筹控制,管理的顺畅程度有待提升。缺乏本地化的市政基础设施建设标准。建议将全市市政道路的标准制定、建设、养护工作适度集中,理顺市政基础设施“建管养”体制机制。让“建的人管”“管的人建”,把市政道路终端使用缺陷更多地解决在建设源头。同时制定适合海口的市政基础设施建设标准,提升建设质量。

最大化利用雨水和再生水 建立生态城市

梅雷鸣 海口市城市建设投资有限公司党委书记、董事长



新加坡在海绵城市建设中,雨水沟基本采用新层明沟排水,且雨水沟侧壁均设计雨水孔,方便大雨过后土层内雨水排出。

为保证树木成活率和更好的透水性,新加坡在

新建道路的景观树下采用了德国的席而瓦细胞种植技术,解决树木根系发达问题对路面损坏的同时,也保证道路更好的透水性。

对标新加坡,海口的海绵城市建设不但要考虑城市最大化地利用雨水和再生水,同时也要建立生态城市,实现均衡化的降雨和适当的海水利用。建议逐步分阶段实现全市的雨污水的分离;逐步实施将垃圾填埋点改造为湿地公园,新生生活垃圾100%采用焚烧处理;经济科学设计雨污水系统,部分地区雨水采用明沟设计,并设立生态干线雨水渠。

坚持政府主导 用最好资源吸引最好投资

董孟清 海口市商务局党组书记、局长



新加坡在城市更新与城市治理、招商引资、总部经济、自贸港建设等方面的成功做法,给了我们很多启发,对海口下一步提升招商引资工作成效具有现实借鉴意义。

在新加坡,招商引资是

国家工程、全民工程和系统工程,除国际一流的基础设施、营造宜商宜居的人文环境和国际化氛围等吸引外来投资外,它坚持以政府主导成立专业机构,打造精英团队;营造亲商重商氛围,优化良好营商环境;设立经济园区,引进世界一流跨国公司。

当前,海口招商引资工作已形成了良好的体制机制。结合对新加坡招商引资成功经验的学习,建议海口做好重大项目的谋划引进,用最好资源吸引最好投资;营造“亲商重商”的氛围,做好招商项目协调服务工作;培育“专业敬业”的精神,做好招商队伍建设。

改革园区土地供给 探索弹性模式

李冬青 海口高新区工委委员、管委会副主任



新加坡是最早推行工业产业园区化管理的国家之一。其工业用地主要采取租赁方式,土地租期一般是30年,期满后可持续租30年。租金每隔几年调整一次,实行差别化的租金调整,引导不符合产业政策的项目转移出

去。这种供地模式为产业升级留下了空间,避免了土地的闲置。

新加坡高度重视土地利用的过程管理。建立了一套严格的审核制度,慎重选择入驻企业;通过对土地增值收益征收高额发展税,对土地用途进行管控;每3年对企业进行一次入园承诺指标的全面评估考核;建立企业淘汰机制。

借鉴新加坡土地利用理念,海口也可以改革土地供给,探索弹性模式。推行产业用地“先租后卖”“弹性年期”等供地方式,缩短产业项目土地出让年限;推行土地租赁制度;加大标准厂房建设;建立企业退出机制。

着力提升全民法治意识 以法治方式解决问题

陈力 海口市政府副秘书长,市信访局局长



新加坡有着广泛的民意收集体系和高效运转的基层社会组织,其公共事务鼓励公众参与和反馈意见。新加坡良好的社会治理,与其法治环境、完善的社会矛盾预防和破解机制等有着密切关系。

借鉴新加坡经验,做好信访工作,首先要不断加强与群众的密切联系。加强基层党组织建设、信访网络建设,以及社区社会组织的培育和发展。其次要推动信访工作法治化。着力提升全民法治意识,以法治方式解决问题。最后,不断完善社会矛盾预防和化解机制,充分发挥好信访部门征集人民意见和建议的工作职能,把了解掌握社情民意和群众诉求的各项工作做深、做细、做实,从群众反映强烈的交通出行、医疗、教育、住房保障等方面入手,推行更加积极的民生政策。同时积极引入第三方化解社会矛盾。

从新加坡小贩中心中 思考海口夜市建设

程守学 海口市美兰区政府副区长



新加坡的小贩中心就是“熟食中心+菜市场+杂货摊”。新加坡政府将小贩中心作为一种解决困难就业和便民、利民、惠民的载体,基础设施和硬件更新维护成本由政府财政负担,仅收取极低的运营成本。对于小贩中心,新加

坡有着统一的规划和建设,也有系统完备的管理。

当前,海口规划建成了金盘夜市、海大南门夜市等夜市排档,但同时也存在很多不足,借鉴新加坡小贩中心的管理经验,建议在现有基础上,结合城市更新、交通系统提升和社区中心的建设,科学制定夜市近期和长期的发展规划;建立健全管理机制。比如统一考核标准、量化扣分考核。加强培训,提高从业者水平。推广使用卫生食具,保证食物质量。严格执法,规范从业行为。

此外,充分挖掘历史,使夜市建设与历史文化、市民消费方式更加匹配。

(文字整理/叶媛媛 本版图片均由 张俊其摄)