

# 文昌铜鼓岭国际生态旅游区围绕生态、航天主题，深耕八大产业集群 引智引资打造大型旅游综合体



海南文昌铜鼓岭美景  
乐凯摄

## A 围绕海澄文经济圈 紧抓八大产业集群建设



上海哲学社会科学联合会主席、原上海社会科学院院长王战出席文昌铜鼓岭国际生态旅游区发展战略规划汇报会并讲话。



铜鼓岭国际生态旅游区位于文昌航天发射场所在地周边，是2005年海南省人民政府批准设立的政府主导、企业运作的旅游综合体项目。13年来，华隆集团作为主开发商，联合央企鲁能集团，已累计完成基础设施、生态修复和安置区投资和酒店、旅游地产等产业投资近180亿元，远远超过与文昌市政府合作协议约定的120亿元投资强度。园区现正在由一级开发为主转向二级开发为主，而二级开发重点就是培育产业。

眼下，海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。如何在探索建设自贸区、自贸港的过程中，更好更快地同步建设文昌铜鼓岭国际生态旅游区内涵的精品海湾、主题公园、大型旅游综合体？文昌市委市政府、海南省旅游和文化广电体育厅邀请国家高端智库上海发展战略研究专家在充分调研的基础上策划设计了《铜鼓岭国际生态旅游区发展战略规划》（以下简称《规划》）描绘出一幅宏伟蓝图，助力国际旅游消费中心建设。



要制定铜鼓岭国际生态旅游区发展战略，首先要看清文昌在海南的战略地位。《规划》里有四句概况凸显了文昌在海南的战略地位——1.“文昌铜鼓岭与国外成功的海岸经济带具有同样的点、线、面布局优势”。2.“文昌与海南自贸区先行重点区域江东新区具有同样的区位优势、生态优势、后发优势”。3.“文昌与江东新区可形成遥相呼应的海南省重点打造的海澄文一体化经济圈内南北联动效应”，海南要重点打造“大三亚经济圈”“海澄文经济圈”两个大经济圈。4.“以社会资本建设的铜鼓岭国际生态旅游区与国家重点打造的航天科技城可形成相得益彰的文昌市内的同城效应。”

“如何把海南打造成繁荣发展之地，海南的进一步改革开放，事情要从具体的项目中来做。”《规划》课题组专家首席顾问、上海哲学社会科学联合会主席、原上海社会科学院院长王战认为，海南北部旅游需要大项目去推动，如果铜鼓岭国际生态旅游区项目能够顺利开展，那么海南在自贸区自贸港建设中将能做出一些大事业来。

本次《规划》重点指出了世界贸易规则重建、国家新的对外开放战略实施、海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港带来的新的发展机遇，结合琼北区域旅游和文昌市旅游产业发展的具体实际，综合考量资源禀赋条件和市场发展趋势，重新

明确了文昌铜鼓岭国际生态旅游区发展的目标定位、产业布局和实施路径。

旅游是综合性产业，是拉动经济发展的重要动力。根据文昌铜鼓岭国际生态旅游区战略规划汇报显示，主开发商华隆集团和鲁能集团正在凝聚一批千亿级的民企，在文昌市委、市政府主导，省旅游和文化广电体育厅的指导下，在铜鼓岭区域整体打造以旅游业为核心、为主体、为龙头的，包括体育文化产业、健康医养产业、教育培训产业、航天科技配套产业、生态经济产业、海洋经济产业、金融经济产业的八大产业集群。以旅游为抓手、为起点、为基础，以旅游带动文化、广电、体育等产业，再以文化、广电、体育促进旅游的升级换代。

现在的政府机构改革将旅游和文化广电体育的管理职责合在一起，有利于这几个产业和事业进入上升型的循环往复。高级业态的旅游业和高度复合的旅游业所带来的巨大人流和消费水平将是海南岛成为消费中心的基础和动力。

“目前海南旅游业‘南热北冷’依然存在，区域发展格局没有得到根本性转变。”省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖指出，此次《规划》是文昌市委、市政府对铜鼓岭生态旅游区的未来发展所做的重大的谋篇布局，同时也是鲁能集团和华隆集团引智引资推动生态旅游区发展、打造国际一流旅游产品的具体体现。



十月十三日，文昌铜鼓岭国际生态旅游区发展战略规划汇报会在海口举行。

## B 起点高后劲足 撬动琼北旅游新态势

文昌铜鼓岭国际生态旅游区战略规划汇报还显示，文昌铜鼓岭国际生态旅游区的后发优势有利于投资商高起点规划、高标准建设高端旅游精品，其成片整体打造优势有利于投资商引进国际著名的主题公园和现代化、智能化的旅游综合体。一个集一流旅游精品、一流主题公园、一流旅游综合体于一个区域的、点线面有机结合的、能与海南全域旅游优化配套的铜鼓岭国际生态旅游区是海南国际旅游岛需要的，是中国游客需要的，也是外国游客需要的。

“作为文昌市委、市政府建设的重要起步区，铜鼓岭具有国内难得的国家自然保护区自然资源和毗邻航天发射场的地理优势，尤其是琼北地区，特别是海澄文片区难得的集滨海海旅游观光度假和航天科普天文一体的优质资源。”文昌市委书记钟鸣明指出，文昌铜鼓岭国际生态区的发展规划和战略规划定位，要站在全省的战略高度，通过文昌铜鼓岭国际生态旅游区的战略发展定位，来撬动整个琼北地区旅游新的旅游态势。“希望我们能够用长远和发展的眼光，认识到它的重要性。通过这一轮的规划，使北部片区能形成南北互动，促成海澄文片区新的旅游战略发展。”

文昌市市长王晓桥认为，上海课题组专家团队为海南的发展提供了一份美好的蓝图，这个战略规划体现出三大特色：第一是生态特色，充分尊重生态保护，铜鼓岭国际生态旅游区依托铜鼓岭国家级自然保护区来建设，而不是建在保护区之内，充分体现了生态保护特色；第二是国际性特色，充分阐述了海南省在自贸区自贸港建设的大背景下，充分利用好中央赋予海南省最大的政策红利、制度红利和开发合作红利；第三是航天战略特色，省政府要

求建设文昌国际航天城，航天国际产业基地六大产业链，其中包括旅游产业链，航天国际旅游是文昌发展航天国际旅游区最独特的优势，也是文昌为海南建设自贸港的最大贡献。

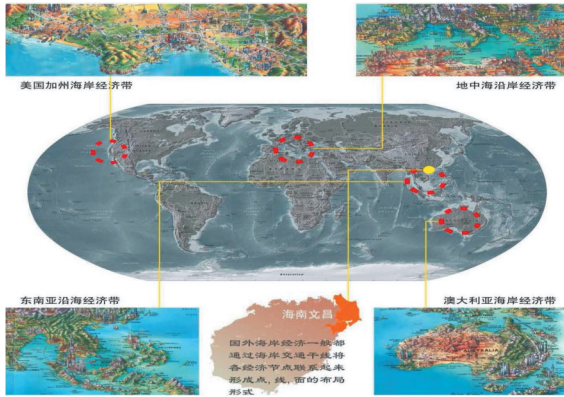
“《规划》紧密结合文昌国际航天城建设实际，体现了国际视野和水平，具有很强的指导性和操作性，对铜鼓岭片区乃至文昌未来的发展都具有重要意义。”王晓桥指出，要力争将铜鼓岭片区打造成文昌航天国际旅游消费中心，为海南自贸区自贸港建设，为文昌国际航天城建设贡献力量。

文昌铜鼓岭国际生态旅游区高级顾问周天平表示，要确保打造精品海湾、主题公园、大型旅游综合体的成功，必须坚持和实现“资本与政策的同步落地”。既要将现有的最优惠鼓励政策用到极致，又要运用海南自贸区自贸港新政策的优势创新相应措施、政策，为社会资本和杰出人才、外国著名品牌的知识产权进入海南提供支持。战略规划专门列出了一份确保文昌铜鼓岭国际生态旅游区项目建设成功的政策清单，包括“在该地区注册负面清单以外行业企业（包括外资企业）采取备案制”“引入生态、医疗、新能源等国际组织”“资金自由划汇、货币自由兑换”等。

“文昌是海南的文脉，拥有得天独厚的自然人文条件，而且铜鼓岭国际生态旅游区已经有十多年的规划和各方支持，我想这个项目可以成为海南新一轮改革开放发展的一个突破点。”王战在谈到铜鼓岭国际生态旅游区未来发展时，信心满满。

水到渠成，厚积薄发。届时，铜鼓岭国际生态旅游区将集一流旅游精品、一流主题公园、一流旅游综合体于一体，与海南全域旅游优化配套，助力海南国际旅游岛建设及国际旅游消费中心建设。

## 文昌铜鼓岭的区位优势



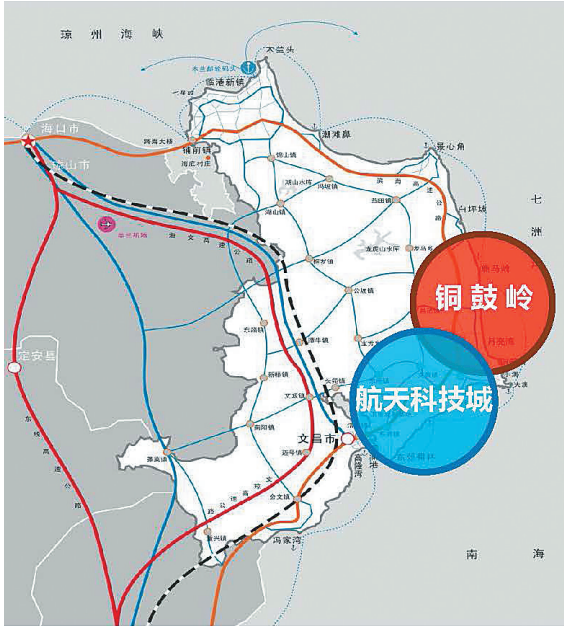
文昌铜鼓岭与国外成功的海岸经济带具有同样的点、线、面布局优势。



文昌铜鼓岭与海南自贸区重点先行区域江东新区具有类似的区位优势、生态优势、后发优势。



文昌与江东新区可形成遥相呼应的海南省重点打造的海澄文一体化经济圈内的南北联动效应。



铜鼓岭国际生态旅游区与航天科技城可形成相得益彰的同城互动效应。

## 坚守环保底线

## 文昌铜鼓岭发展实现多方共赢

铜鼓岭国际生态旅游区位于文昌市，总规划范围86平方公里。分为淇水湾区、云梯宝陵河区、月亮湾区、海石滩区、七洲列岛5个片区。

## 高标准规划建设 保项目综合贡献

主开发商深圳华隆集团与央企鲁能合作，依托文昌航天城的巨大辐射效应，借势“海澄文”一体化和“两桥一路”的全面建设，重点打造旅游度假项目。

铜鼓岭生态景区，是全国26个优选旅游项目之一，是海南省25个重点旅游度假区之一，是海南省“十三五”重点项目、海南省旅游发展规划重点项目。目前一级开发完成区内钻石大道等11条主干道建设，已建成安置区14万平方米，完成9500亩征地，完成了铜鼓明珠生态景区、希尔顿酒店、南洋风情街、淇水湾5号等旅游综合配套建设。

## 拉动经济 实现多赢

铜鼓岭国际生态旅游区坚持“政府主导、企业运作、统一规划、共同招商、分步实施，实现多赢”的合作开发模式，着力拉动地方经济、不断改善百姓民生、持续提高当地就业，保证农民利益的最大化，实现农民、政府、企业及相关产业多赢局面，让人民群众享受到开发建设带来的成果。

截至2018年9月，铜鼓岭国际生态旅游区完成一二级开发总投资180亿元，纳税约15亿元，创造就业岗位5千余个，为文昌经济社会发展作出了积极贡献。后续将继续投资近千亿元，其中一级开发投资约200亿元，完成约2万亩征地及21条道路建设。项目建成后预计每年吸引游客量900万人次，收入超过120亿元，可创造税收约150亿元，创造就业岗位约3万个。

## 生态环保 持续发展

铜鼓岭国际生态旅游区坚持“在保护中建设，在建设保护”，体现低碳、节能、生态、环保的绿色理念，致力于提高生态质量，践行“绿水青山就是金山银山”的环保理念，近年来清理了周边大批影响环境的养殖场、鲍鱼池，定期进行沙滩美化，近年来恢复性环保投资达3000多万元。

同时，项目开发商与当地政府一起联合周边群众，开展以“美化海滩、保护环境”为主题的铜鼓岭国际生态旅游区环境保护日活动，并把5月15日作为每年的环境保护日，为当地的社会公益事业做出了很好的示范作用。

本版策划/王凯 撰稿/李金波



文昌铜鼓岭国际生态旅游区旅游产业板块分布图