

关于深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话精神的十点认识

(2018年10月13日)

刘赐贵

今天正值习总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话半年时间。我们再次举办领导干部专题培训班，主要目的是高学习习近平新时代中国特色社会主义思想思想伟大旗帜，在党的十九大精神指引下，再学习领会、再深刻认识习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，进一步统一思想、凝心聚力，动员全省上下全面深化改革开放，高标准高质量建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

4月13日，习总书记在海南向全世界亲自宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，赋予了海南改革开放前所未有的重大历史机遇。全省干部群众无比振奋，迸发出了空前的激情和热情。省委及时把大家的激情、热情引导到贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神上。半年来，全省上下齐行动，迅速兴起学习宣传热潮，逐一细化分解落实责任任务，实施最严格的房地产市场调控，大力推动“百万人才进海南”，积极打好招商引资主动战，进一步强化脱贫攻坚举措，稳妥有序推进机构改革，持续加强干部能力提升培训，不折不扣抓好中央巡视反馈意见整改，部署开展“勇当先锋、做好表率”专题活动等，做了大量卓有成效的工作，工作强度、工作难度之大前所未有，工作成效也正在逐步显现，海南全面深化改革开放、高质量发展的良好势头正在加快形成。事实证明，海南的干部是能干事、干成事的。我们一定要坚定信心，再接再厉，决不让千载难逢的发展机遇在我们手上错失。

习总书记“4·13”重要讲话，内涵丰富、博大精深，是深邃高远的理论指引，也是务实可行的路径安排，是我们开启新一轮改革开放、争创中国特色社会主义生动范例的根本遵循和行动纲领。我们一定要深入学、反复悟，融会贯通到实际工作中去。这里，我结合海南实际，结合半年来省委贯彻落实中央精神的部署要求，谈十个方面的认识。

【一】对牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、始终做到“两个维护”的认识

习总书记明确指出，经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求，海南广大党员干部要坚定维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。这是党的领袖对海南各级党员干部的政治嘱托，我们一定要时刻牢记、坚决做到。

十八大以来，特别是省第七次党代会以来，省委坚持全面从严治党，把政治建设摆在首位，全省广大党员干部进一步增强“四个意识”“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。但中央巡视组的“政治体检”让我们清醒看到，海南在党的建设、全面从严治党中依然存在一些不足和薄弱环节，比如学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大特色社会义思想以及中央重大决策部署不彻底，政治纪律和政治规矩有待强化，意识形态工作责任制落实不够到位，等等。七届省委第三轮巡视也发现，仍有相当部分党员干部政治理论学习不实不深不透，特别是基层党员干部还存在不少理论盲点、政策盲点，对海南经济特区新的战略定位、现阶段我国社会的主要矛盾、“五位一体”“四个全面”和五大发展理念等内容掌握不牢，等等。这些现象暴露出我们一些部门和市县在政治建设上的短板和漏项，应引起我们高度警醒。

坚决维护党中央的权威和集中统一领导，不能当成口号空喊，而要落实到具体行动上，其中最具体的行动就是学习贯彻落实好习总书记“4·13”重要讲话精神，这是我省当前的首要政治任务，也是长期的工作重点。韩正副总理强调，贯彻中央的精神，贯彻习总书记的讲话，一定要消化以后真正落实好。所以当务之

- 一、对牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、始终做到“两个维护”的认识
- 二、对海南发展机遇的认识
- 三、对新时代海南成为全面深化改革开放新标杆的认识
- 四、对海南建设国家重大战略服务保障区的认识
- 五、对海南扩大开放的认识

急，就是要学深悟透习总书记重要讲话精神，这也是我们这次办班的初衷。在座的各位都是党政“一把手”，是“关键少数”，要当好“领头雁”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以贯彻落实、抓改革开放的具体成效体现对党的绝对忠诚；要带领本部门本地区自觉用习总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神统领各项工作，切实解决贯彻落实中央决策、省委部署的偏差、温差、落差问题；要坚持以政治建设为统领，严明党的政治纪律和政治规矩，严格遵守党章和党内政治生活准则，做到令行禁止，坚决抵制和反对“七个有之”，旗帜鲜明反对两面派、两面人，坚决反对妄议大政方针、台上一套台下一套、当面一套背后一套、只表态不作为等现象，严肃查处违反政治纪律问题，不断净化政治生态。

【二】对海南发展机遇的认识

从1980年国务院出台《海南岛问题座谈会纪要》，赋予海南准特区地位，到1988年海南建省办经济特区，再到2009年底海南建设国际旅游岛。海南的发展取得了很大的成绩，但离中央的要求、离海南人民的期望、离中国唯一省级经济特区的定位，还有一定的差距，有一些经验教训值得汲取。回顾海南经历的大起大落，主要有三次：第一次是汽车走私事件，第二次是房地产泡沫，第三次是海南国际旅游岛建设初期房价大涨。

这三次大起大落值得我们反思：为什么海南在改革开放刚刚起步，就发生震动全国的汽车走私事件？为什么一次次的政策利好都被一些投机者当成赚钱的机会，急功近利？这些弯路从表面上看是投机和外部的冲击，但根子是对中央政策的理解不深、掌握不准、落实不到位。

当前，党中央和习总书记赋予海南全面深化改革开放新的重大责任和使命，在国内外掀起了“海南热”，我们面临千载难逢的发展机遇。如何把握好这次机遇、运用好这些政策，是对海南各级领导干部的重大考验。

海南发展的重大机遇在哪里？集中体现在中央举全国之力把海南打造成“三区一中心”的战略定位上。具体体现在支持海南高标准高质量建设全岛自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，推动形成全面开放新格局上；具体体现在支持海南以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，推动服务贸易加快发展，建设现代化经济体系上；具体体现在支持海南积极培育旅游消费新业态、新热点，提升高端旅游消费水平，建设国际旅游消费中心上；具体体现在支持海南深度融入海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等重大战略，建设国家重大战略服务保障区上；具体体现在支持海南完善公共服务体系，加强和创新社会管理上；具体体现在支持海南建设国家生态文明试验区，谱写美丽中国海南篇章上；具体体现在支持海南实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策上。

怎样抓住这些机遇？我们要认真汲取海南“大起大落”的深刻教训，举一反三，坚决防止空喊口号、纸上谈兵，不切实际、头脑发热，朝令夕改、决策摇摆，等待观望、无所作为，投机取巧、一夜暴富等五种不良倾向。一是要吃透中央精神。为什么我一再强调，一定要原原本本、反复复、入脑入心地学习习总书记“4·13”重要讲话？因为只有吃透中央精神、时刻对标对表，搞清楚“干什么”“怎么干”，我们才不会想着一口气吃个胖子、不会想当然、不会走弯路、不会错失良机，才能始终确保正确方向。二是要崇尚实干。邓小平同志曾说，不干，半点马克思主义都没有。事业一定是靠干出来的，海南自由贸易试验区和中国特

色自由贸易港，靠喊是喊不出来的，关键靠干。各级党员干部要立行立做、尽职尽责抓好贯彻落实。三要谋定而后动。海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港是一项长期的、开创性的工作，不可能轻轻松松、敲锣打鼓实现的，一定要对前进路上的困难和挑战有足够清醒认识。各级党委（党组）要保持战略定力，谋划推进工作，出台措施一定要对标党中央和习总书记要求，对标中央12号文件和11个配套实施方案，想明白后再干，既不抢购，也不拖延。四要坚决果敢抓落实。习总书记“4·13”重要讲话中的具体要求和中央12号文件，我们细化分解了350多项任务，并召开省委七届四次全会出台了46条决定，等等，这些都必须不折不扣地执行，不能犹犹豫豫，不能合意的就执行、不合意的就不执行，或者新官不理旧账，变来变去，造成干部群众无所适从，延误宝贵发展时机。五要主动作为，敢闯敢试。不能习惯“等靠要”，也不能习惯于中央给政策，一定要主动对号入座认领任务，主动思考谋划、调查研究，主动攻坚克难、改革创新，以积极进取赢得未来。六要保持历史耐心，埋头苦干。各级党员干部要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，发扬钉钉子的精神，多做打基础、利长远的工作。要按照推进海南全面深化改革开放领导小组第一次会议精神，具体在人才、产业体系、营商环境、“五网”基础设施、乡村振兴、脱贫攻坚、生态环境、教育文化卫生、维稳、社会治理、干部队伍、党的建设等12个方面打牢基础，以脚踏实地、埋头苦干的新气象、新作为，努力创造新业绩、形成新标杆。

【三】对新时代海南成为全面深化改革开放新标杆的认识

党中央从决定开发建设海南开始，就对海南高看一眼、厚爱一分，决心把海南岛好好发展起来，体现中国特色社会主义制度的优越性。改革开放之初，主政广东的叶仲勋同志先后三次到海南行政区调研，1980年主持研究并向中央提交了《关于加快海南经济建设几个问题的提议》，同年6月国务院在北京召开座谈会，形成《海南岛问题座谈会纪要》。1984年，邓小平同志提出，我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。1987年6月，邓小平同志公开表示“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区，海南岛好好发展起来，是很了不起的”。2013年4月，习总书记视察海南时指出，如果把海南岛发展起来，中国特色社会主义就很有说服力，就能够增强人们对中国特色社会主义的信心；要求海南的同志一定要埋头苦干、奋起直追，使海南成为实践中国特色社会主义的生动范例。今年4月13日，习总书记再次要求海南广大干部群众再接再厉，建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区，争创新时代中国特色社会主义生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。以上这些我们可以认识到，把海南好好发展起来，不仅仅是经济账，更重要的是政治账，就是要彰显中国特色社会主义制度的优越性，增强人们对中国特色社会主义的“四个自信”，增强中华民族凝聚力和向心力。习总书记在两次讲话中都要求海南争创“生动范例”，对海南寄予厚望，对我们的工作提出了更高要求。因此我们要站在党和国家事业发展的战略高度，拿出雄心壮志，把海南全面深化改革开放作为一项重大的政治任务来抓实抓好，勇当尖兵、树立标杆。

习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件公布后，全国各地特别是发达地区都自觉深入学习贯彻，加大改革开放力度，比如上海出台了“扩大开放100条”行动方案，广东提出“外资十条”修订版等等。可以说，当前全国各地改革开放千帆竞发、百舸争流，海南不进则退、慢进也是退，必须增强紧迫感、危机感和责任感，用足用好政策，按照习总书记以制度创新为核心建设全岛自由贸易试验区的要求，敢闯敢试、敢于创新。但越是深化改革、扩大开放，越是要绷紧防范化解风险这根弦。放得开的前提是要管得住。大家要切实增强忧患意识、风险意识，在意识形态、拒腐防变、生态环境、打击黄赌毒、打击非法走私、房地产市场、金融债务、扫黑除恶、安全生产、防灾减灾等重点领域牢牢守住底线，决不能一放就乱，更不允许干扰、阻碍和迟滞海南全面深化改革开放的事情发生，确保全岛自由贸易试验区、中国特色自由贸易港建设顺利推进。

在守住底线的前提下，我们要坚持全球视野，对标国际通行规则，结合海南自身优势，重点在以下六个方面争创新时代中国特色社会主义生动范例。一是在生态文明建设方面。生态环境是我们的最大特色与优势，最有条件争创生动范例。我们要牢记习总书记嘱托，始终把保护生态作为重大政治责任，以最严的措施，确保生态环境只能更好、不能变差，以最好的资源吸引最好的投资，把最好的资源变成百姓共享的福祉，真正把绿水青山变成百姓的金山银山，建设全世界生态最好、环境最美的自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。二是在房地产调控方面。防止炒房不仅是经济问题、发展问题、民生问题，更是政治问题，也是对我们执政能力和水平的检验。要不折不扣贯彻落实习总书记重要批示精神，坚决防范炒房炒地投机行为，实行最严格的节约用地制度，完善住房保障和供应体系，妥善解决好本地居民住房问题，构建房地产调控长效机制。三是在营造一流营商环境方面。对标国内一流、全球前列，始终把优化营商环境作为重要任务，既抓硬件环境，又抓制度改革创新，积极构建与国际投资贸易规则相衔接的体制机制。四是在全面融入“一带一路”战略、建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点方面。要深度谋划利用好博鳌亚洲论坛和海外侨胞、琼籍乡亲遍布世界等优势，加强同“一带一路”沿线国家和地区务实合作，深化区域交流合作，努力建设泛南海经济合作圈。五是在欠发达地区走出一条高水平开放高质量发展路子方面。要深化供给侧结构性改革，在扩大开放中培育壮大特色产业，打造国际旅游消费中心，大力实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，不断培育新产业新动能。六是在打造廉洁政府方面。要以改革创新精神加强廉洁政府建设，制定公职人员行为规范和具体规章，建立健全不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

【四】对海南建设国家重大战略服务保障区的认识

中央为什么选择海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港？根本原因在于海南有独特的地理区位优势，能更好地服务国家战略。习总书记2013年视察海南时指出，海南是国家南大门，地理位置重要；把海南建设好，把祖国南大门守好，政治责任重大，是光荣的使命。在“4·13”重要讲话中又强调，要打造国家军民融合创新示范区，加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设，坚决守好中国南大门。韩正副总理明确指出，海南要紧紧围绕建设国家重大战略服务保障区，全面加强支撑和保障能力建设，切实履行好党中央赋予的重要使命。我们要深刻认识到，海南肩负着守

- 六、对海南深化改革的认识
- 七、对海南高质量发展的认识
- 八、对生态文明建设的认识
- 九、对坚持以人民为中心的发展思想的认识
- 十、对坚持和加强党的全面领导的认识

卫南海、建设海洋强国、实施“一带一路”倡议、推动军民融合发展等国家使命，必须举全省之力建设好国家重大战略服务保障区。

我们在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的过程中，决不能只顾眼前不顾长远、只顾局部不顾全局，要自觉从服务国家重大战略的角度来推动改革开放发展。如何服务国家战略？一要高起点发展海洋经济。海南是我国海洋面积最大的省份，我们一定要做好海洋经济这篇潜力巨大的文章。要加快南海油气资源勘探开发，加快培育海洋生物、海洋可再生资源、海洋工程装备研发与应用等新兴产业，大力发展海洋科技，建设海洋强省，更好地为建设海洋强国做贡献。二要加强南海维权和开发服务保障能力建设。加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设，逐步实现海陆空救援保障设施全面覆盖，提升深远海应急救援能力。三要推进军民融合深度发展。建立健全军民融合发展体制机制，推动军地基础设施、科技、教育、医疗等资源共享共用，深入实施军民融合工程，建设文昌国际航天城，打造军民融合创新示范区。

【五】对海南扩大开放的认识

从世界潮流看，开放带来进步，封闭必然落后，只有开放合作，发展道路才能越走越宽。从岛屿地区发展经验看，岛屿经济体的根本出路在于开放。海南作为欠发达地区，经济体量小，地理单元独立，互联互通水平和要素配置效率不高，开放就是我们的生命线，只有开放才能使各种生产要素更加合理流动、推动经济快速增长。所以习总书记特别强调，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。

习总书记在今年4月博鳌亚洲论坛年会上向全世界宣告，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。当前，“逆全球化”思潮泛起，贸易保护主义和单边主义盛行。习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动、亲自宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。这是海南的重大机遇，也是责任担当，我们必须实行更加积极主动的开放战略，推动形成全面开放新格局。

一要加强建设全岛自由贸易试验区。按中央要求，我们要利用2—3年时间高标准建设全岛自由贸易试验区。具体来说，需要我们在以下六个方面发力：一是对接国际通行的投资贸易规则，完善外商投资负面清单管理制度，实行高水平的投资自由化。二是以高水平贸易便利化为目标，努力在一两个细分市场上建成全球贸易中心；深化服务贸易创新发展，提高服务贸易的国际化水平。三是建立海南自由贸易账户体系，探索资本项目可自由兑换，以较高的人民币国际化和利率市场化水平服务实体经济。四是以供给侧结构性改革为主线，转换经济发展动力，优化经济发展结构，培育壮大以南海、深海、航天为重点的高新技术产业，推动经济高质量发展。五是大力推动政府职能转变，加强事中事后监管，努力构建法治化、国际化、便利化和公平高效透明可预期的营商环境。六是创新人流、物流、资金流的监管方式，做到实时、全方位管住管好。

二要为建设中国特色自由贸易港做好衔接。中央提出先建设自由贸易试验区，分步骤、分阶段建立自由贸易

港政策和制度体系，到2020年自由贸易试验区建设取得重要进展，到2025年中国特色自由贸易港制度初步建立。在建成全岛自由贸易试验区，管住管好人流、物流、资金流等基础上，进一步提高投资自由化、贸易便利化和金融等现代服务业开放水平，推动人员、货物和资金跨境自由流动，努力建设体现中国特色、符合中国国情、符合海南发展定位的自由贸易港。

三要加快推动现代服务业高度开放。习总书记强调，海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点，而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。我们要瞄准国际标准，下大气力调优结构，在发展旅游、互联网、医疗健康、金融、会展等现代服务业对外开放方面先行先试。比如要设立海南国际离岸创新创业示范区；实施更加开放便利的离岛免税购物政策，扩大免税品范围、数量和免税店设立，提高离岛购物限额；打造国家体育旅游示范区；以国际医疗旅游为切入点，培育壮大医疗健康产业，等等，争取尽早取得实效、收获成果。

四要深化对外交往与合作，打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。这是我们建设全面深化改革开放试验区的重要职责，要适应经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略，探索建立开放型经济新体制；充分放大博鳌亚洲论坛效应，高水平建设21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台；加强与东南亚国家的沟通交流，开展旅游、环境保护、海洋渔业、人文交流、创新创业、防灾减灾等领域合作，吸引沿线国家和地区参与海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

【六】对海南深化改革的认识

改革开放是经济特区的灵魂，是发展海南的关键一招。习总书记指出，经济特区要成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者、实干家，要求海南站在更高起点谋划和推进改革，下大气力破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力，努力为全国提供更多可复制可推广的经验。当前，我们推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于30年前建省办经济特区。因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。我们一定要深刻领会习总书记关于全面深化改革的要求，重点在体制机制改革方面先行先试、大胆探索。

一要坚持解放思想与实事求是相结合。习总书记指出，改革开放的过程就是思想解放的过程；没有思想大解放，就不会有改革大突破。我们要敢于突破思维定势、利益藩篱的条条框框，敢闯敢试、敢为人先，走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。但解放思想不是脱离国情的异想天开，也不是闭门造车的主观想象，更不是毫无章法的莽撞蛮干；解放思想的目的在于更好实事求是。比如网上有的议论要开赌场、搞博彩、放开跑马，或照搬资本主义那一套、搞全盘私有制，这些都是脱离国情和实际的，是决不允许的。我们一定要坚持中国特色社会主义道路，坚持解放思想和实事求是有机统一，一切从国情出发、从实际出发，既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验，既大胆探索又脚踏实地，敢闯敢干、大胆实践，多出体制机制创新成果，扛起特区担当。

二要坚持问题导向、需求导向。改革不是无病呻吟、为改而改。习总书记指出，要坚持问题导向，从群众关心的事情做起，从群众不满意的地方改起，敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关，在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上再啃下一些硬骨头。现在营商环境问题是企业和群众反映的一个突出问题，审批手续繁杂、效率低下、“小鬼”难缠，各种“弹簧门”“玻璃门”“隐形门”普遍存在，百姓和企业办事难，制度性交易成本高。所以我们要继续深化“多规合一”下的“极简审批”改革，有序向全省园区推广“六个试行”改革措施，实行线上“一网通办”，实现办理简单事项、经常办理事项以及可共享实现的事项“一次都不用跑”；全面实施企业自主登记制度和简易注销制度，最大限度扩大企业自主权。

下转 A03 版▶