

# 关于深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话精神的十点认识

◀上接A02版

三要坚持抓住重点、抓好配套。改革不是眉毛胡子一把抓，要找准和抓住重点。怎么找重点？习总书记指出，要坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题背后查找体制机制弊端，找准深化改革的重点和突破口。目前，我们的重点就是加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业、农垦、党政机构改革等方面改革。在推进改革的过程中，还必须强化改革举措系统集成，科学配置各方面资源。比如省域“多规合一”改革，如果没有把土地属性找准，第一粒扣子就扣错了，后续的行政审批、项目安排、长远规划都会出偏差。要在精准优化生态保护红线、基本农田、城镇开发边界等前提下，建立常态化、实时化督查机制，强化层级规划管控，今后所有的项目布局都不能违反规划，要从一个一个具体项目、一件一件具体事来落实海南自由贸易试验区建设的高标准、高质量要求。还比如我们的不少改革措施是要放权，但不是一放了之，而是要以“管得住”为前提，加强事中事后监管。而这就必须要有政务大数据为基础支撑，打造数据完整、功能齐备、智能高效的信用信息平台，完善跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。再比如机构改革，一个重要原则就是坚持优化协同高效，增强党的领导力，提高政府执行力，理顺党政机构关系，提高工作效能，保证政令畅通、令行禁止，并在“多规合一”框架下推进跨领域、跨部门、跨层级综合执法协作，同时还统筹推进市县机构改革。工作头绪多、时间紧、要求高，必须强化协同配套，高质量完成这项改革，为国家治理体系和治理能力现代化进行新的探索。

改革是一场新的革命，改的是体制机制，动的是既得利益，真刀真枪是不行的。省委将旗帜鲜明地为改革者撑腰、让敢于担当的干部受到重用，为改革创造良好的社会环境和舆论氛围。

## 【七】 对海南高质量发展的认识

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是党中央对新时代我国经济发展特征的重大判断。近年来，我们认真贯彻落实新发展理念，着力推动十二个重点产业、“五网”基础设施、六类产业园区、美丽海南百镇千村、全域旅游等重点工作，为构建现代化经济体系、实现高质量发展奠定了良好基础。

同时，我们也要清醒地看到当前我省经济发展仍存在一些与高质量发展不相适应的问题。一是产业结构不优的问题比较突出。2017年海南三次产业结构调整优化为22.0:22.3:55.7，但仍然存在一产不强、二产偏弱、三产不优的现象，房地产“一业独大”，服务业中以传统服务业为主，现代服务业示范引领作用还不强。二是区域之间、城乡之间发展差距较大。旅游资源“南多北少”，教育、医疗等民生资源“北多南少”，城乡“五网”基础设施发展严重不平衡，特别是乡村“最后一公里”成为最大瓶颈。三是民生保障水平偏低，群众获得感有待提高。不少群众普遍反映收入不高、物价高，幸福感、获得感不强。四是人才短板问题突出，高层次人才严重缺乏，科技创新能力不强、贡献率低，等等。

习总书记2013年视察海南时，要求海南加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的产业体系；在“4·13”重要讲话中，要求海南坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。我们要坚决贯彻落实习总书记的要求，坚持供给侧结构性改革为主线，加快构建

自由贸易试验区是改革开放的“试验田”，制度创新的“新高地”。海南全岛建设中国（海南）自由贸易试验区，是新时期海南全面深化改革开放这一重大国家战略的主要内容，是推动海南形成全面开放新格局的重要抓手，也是我们加快建设美好新海南的难得机遇。我们必须深刻领会、准确把握党中央、国务院对建设中国（海南）自由贸易试验区的要求，以制度创新为核心，“精心耕作、精心管护”，高标准高质量实施好《方案》，全面落实好各项政策举措和改革试点任务，真正把中国（海南）自由贸易试验区建设成为全面深化改革开放的新高地。

高标准高质量实施好《方案》，是当前我们最紧迫的发展任务。我们要解放思想、实事求是、敢为人先、作风过硬的精神作为我们着力打造“三区一心”，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的新海南提供澎湃的动力支撑！

支撑高质量发展的产业体系。重点把握几个方面：

一要坚决贯彻新发展理念。新发展理念是破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的治本之策。各级领导干部要自觉贯彻落实新发展理念，把发展的着力点放在实体经济上，继续加快培育重点产业，发展海洋经济，完善“五网”基础设施，建设美丽海南百镇千村等，打造海南经济升级版。贯彻落实新发展理念，有几条红线坚决不能踩：一是坚决不搞低水平的重复建设，要实现资源效益配置的最大化；二是坚决不搞破坏生态环境的项目，即使GDP和税收再高，也坚决不上；三是坚决不搞脱离实际的政绩工程和劳民伤财的形象工程，不盲目攀比，多做打基础、利长远的事。

二要把准产业发展导向。习总书记明确要求我们把旅游业、现代服务业、高新技术产业作为主导产业，重点发展旅游、互联网、医疗、金融、会展等现代服务业，围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放。现在回过头来看，从2015年我们开始谋划，想通过几年的努力，使十二个重点产业“三年成形五年成势”，这两年我们对房地产作了重大调整，避免房地产一业独大，防止房地产大起大落，与习总书记对我们的产业发展要求高度吻合。一个产业决不是一两年就能培育起来的，决不是简简单单的事情，千万不能朝三暮四，要坚定不移抓下去。从全省范围讲，要坚决按照习总书记的要求谋划好产业发展，各个市县都要服从全省这个大局，根据“多规合一”、各自的资源禀赋和基础条件来确定，一任接一任干下去，一张蓝图干到底。

三要把科技创新摆在突出位置。习总书记指出，发展是第一要务，创新是第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。海南产业基础薄弱，应充分发挥资源优势，面向深海探测、海洋资源开发利用、航天应用等战略性领域，用好国家級的研究机构和平台、省内高校和科研院所等科研力量，加快建设南繁、深海、航天三大科技城，从陆、海、空三大领域全面谋划海南的未来产业体系，尽快形成新产业、新动能、新经济的增长点。

四要建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。这是高质量发展要求在海南的具体体现。随着生活水平的提高，人们对旅游、健康、文化等需求会越来越高。国际旅游岛是海南的一张重要名片。我们必须擦亮这张名片，继续加密海南直达全球主要客源地的国际航线，充分发挥59国入境旅游免签政策效应，提升海南旅游国际化水平。继续放大离岛免税购物政策效应，用好用足这一政策；要全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，把大健康产业培育成为海南的支柱产业；要培育发展动漫游戏、网络文化、体育赛事、旅游演艺等产业，高标准布局建设具有国际影响力的高品位步行街、大型消费商圈和中高端保税展示交易中心，营造优质旅游消费环境。同时，要大力推进全域旅游，满足国内外不同层次的游客需求。

五要打牢高质量发展的基础。要按照中央12号文件提出的“适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色”的原则，大力实施一批“五网”重大基础设施工程，打通“最后一公里”，提高“五网”基础设施网络化智能化水平。“光网”当务之急是要消减信号盲区，加快推进5G网络建设；“电网”是要加快推进供电保障和抗灾能力三年行动计划；“路网”要完善“丰”字型高速公路，加快农村公路和滨海旅游公路建设；“气网”要加快环岛管网建设，实现农村“气代柴薪”；“水网”要稳步推进大中型灌区续建配套与节水改造，实施好农村饮水安全巩固提升工程。要坚持高标准高质量推进乡村振

兴，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，着力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，努力使乡村振兴走在全国前列，让宜居宜业宜游宜养的海南乡村成为中国新农村的靓丽名片。

## 【八】 对生态文明建设的认识

习总书记高度重视海南的生态文明建设，每次来海南都必谈生态，对海南生态保护多次作出重要批示指示。2013年视察海南时指出，青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优势和最大的本钱，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富，必须倍加珍惜、精心呵护；在今年“4·13”重要讲话中又要求，海南在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。我们也深刻体会到，没有良好的生态，海南的旅游、热带特色高效农业等优势产业就无从谈起，发展优势就会丧失，群众幸福指数也会降低。所以，保护生态就是保护海南发展的最强优势和最大本钱，更是党中央和习总书记交给我们的一份沉甸甸的政治责任。

近年来，我们牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，始终把保护生态作为重大政治责任，以最严的措施，确保生态环境只能更好、不能变差。去年9月省委召开七届二次全会，出台了加强生态文明建设的30条决定。今年4月，省委将生态文明建设列为巡视重点，坚决落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。从2015年起在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，开展生态环境六大专项整治和海岸带专项整治，今年3月份又部署再抓三年，确保海南生态环境始终保持全国一流。

但从中央环保督察、国家海洋督察反馈的情况看，从省委巡视发现的问题来看，我省生态建设还存在很多不足。一是与国外先进地区相比存在差距。近年来海南PM<sub>2.5</sub>年均值为18，但按个位数目标，差距还很大。二是有的干部思想认识上还不到位，对省委七届二次全会的部署“一问三不知”，对生态保护说起

来重要、做起来次要，具体到一些项目上马时甚至不计后果。三是环保基础设施建设滞后，环境治理能力薄弱。这些问题必须高度重视，采取措施认真解决。

一要强化生态环境建设与污染防治。这次我省机构改革重新组建省生态环境厅，建立和加强大环保管理体制，要牵头抓好生态环境治理。各相关部门要继续抓好中央环保督察、国家海洋督察反馈问题整改，严格按照时间节点有序推进，坚决杜绝“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”。认真贯彻落实生态环境六大专项整治三年行动计划，打好污染防治攻坚战。全面治理城乡环境“脏乱差”，推进城乡净化、绿化、美化、亮化，开展“厕所革命”三年行动。全面开展集中式饮用水源地专项整治，加强近岸海域污染治理，尽快实现城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理。

二要实施最严格的生态环境保护制度。目前我省生态环境保护中存在的突出问题，大多与体制不完善、机制不健全有关。要充分发挥“多规合一”引领发展和对资源配置的指导、管控作用，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，做好国家生态文明试验区顶层设计。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。落实好“河长制”“湾长制”“山长制”，积极推进国家公园体制试点。要建立用能权、排污权、水权交易制度和碳排放交易市场体系，探索利用市场化机

制推进生态环境保护。

三要推动形成绿色生产生活方式。建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，必须从一开始就贯穿生态文明的理念。比如所有道路建设要落实“生态路、景观路、旅游路、交通路、幸福路”理念。比如海口江东新区提出建设“零碳新城”，打造全世界生态最好的CBD，就充分体现了生态环保的建设理念。要构建绿色产业体系，全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展，大力发展环境友好、资源节约的旅游业、现代服务业、热带高效农业、高新技术产业、节能环保产业等。要加快出台我省清洁能源汽车发展规划，争取2030年以前率先实现全域汽车清洁能源化。要全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、包装物、塑料餐具，力争2020年底前全面实行“禁塑令”，基本控制住“白色污染”。

## 【九】 对坚持以人民为中心的发展思想的认识

习总书记在“4·13”重要讲话中强调，要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民；要求始终把人民利益摆在至高无上的地位，加快推进民生领域体制机制改革，尽力而为、量力而行，着力提高保障和改善民生水平，不断完善公共服务体系，不断促进社会公平正义。海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，出发点和落脚点都是为了老百姓真正得到实惠，只有这样才能让中国特色社会主义更有说服力。我们出台每一项政策、做每一项工作前，都要扪心自问，百姓能不能受益？实施的过程中要经常调研，百姓的获得感如何？我们要干就要干既经得起历史检验，也能让百姓得实惠的好事实事。近年来，我们虽然把新增财力的70%以上投入民生，但基本公共服务保障的质量水平还不够高。这需要我们以钉钉子的精神，不断提高基本公共服务的标准和普惠水平，增强人民获得感、幸福感、安全感。

一要坚决打赢脱贫攻坚战。中央要求海南到2020年要与全国同步全面建成小康社会、确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽。我反复强调，这是建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标。现在距国务院省际交叉考核只剩4个月了，全省上下要对照交叉考核工作要求，对照中央巡视组反馈意见，加强整改提升，把“精准”贯穿于脱贫攻坚各环节、全过程，实施好精准扶贫“十大措施”，在识别退出、帮扶措施、产业扶贫等全过程提高精细化水平。要整合扶贫资源重点投向中部山区的深度贫困村和贫困群体；把建立稳定脱贫长效机制作为重中之重，坚持打牢产业基础、壮大集体经济；办好脱贫致富电视夜校，增强贫困群众自力更生、脱贫致富的意识和能力；各级党委政府要“尽锐出战”，充分发挥基层党组织作用，强化扶贫考核和责任追究，落实好“五个绝对不允许”，确保2020年如期完成任务。

二要促进教育医疗优质均衡发展。近年来，全省教育、医疗保障水平有了长足进步，但海南基础差、底子薄，不少突出问题还亟待解决。比如全省公办学前教育资源严重短缺，公办幼儿园、就读幼儿占全省总数的比例低于全国平均水平。全省大部分疾控机构实验室A、B类设备达标率低于全国平均水平；每千农业人口拥有医生和卫生员为0.84人，低于全国1.53人的平均水平，等等。这些问题倒逼我们要加快提升教育医疗水平。继续大力抓好“一市（县）两校一园”

建设，引进岛外优质教育资源，满足群众对“上好学”的迫切需求；着力补齐学前教育和特殊教育短板，争取每个行政村都有优质公办幼儿园，每个30万以上人口的市县都有特教学校，实行“医教结合”；大力引进国内外优质医疗资源，加快健康海南和“一市（县）一院”建设，抓好“好院长好医生”“妇幼双百”等引进工作，鼓励社会力量发展高水平医疗机构；建立形式多样、务实高效的帮扶联盟，开展基层医疗卫生机构标准化建设三年行动计划，力争到2022年达到全国领先水平。

三要大力提升公共文化服务。当前，我省仍存在着文化精品力作少、产业体量小、文化设施欠账多、基层公共文化服务有效性不足等突出问题，特别是农村文化基础设施建设和管理运营水平低。比如全省乡镇文化站自2009年建成投入使用后，各类配套资源没有及时更新，已建文体活动室、农家书屋利用率低。解决这些问题，关键是要加快构建标准统一、功能完善、互联互通的四级文化基础设施网络，打造基本公共文化服务标准化均等化先行区；深入实施文化惠民工程，推进各市县“两馆一站”建设，全面提升管理水平和服务效能；加大文艺精品创作力度，激活文化发展体制机制，用更多更好的文艺精品和文化产品来润泽心灵、教化人心，把海南建设成为文化产业繁荣、文化生活富足、文明风尚更美的海南文明岛。

四要努力提高居民收入水平。去年海南城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为30817元、12902元，均低于全国平均水平。我们要坚决打击“菜霸”“砂霸”“运霸”，加大物价调控力度，抓好菜篮子工程，完善低收入群体价格补贴与物价上涨机制，让群众生活稳步提升；必须着力研究和攻克物价调控的难题，从交通物流等方面“疏”、住房医疗等方面“控”和针对特定群体的“补”三管齐下，尽早将海南的物价涨幅降下来，逐步改变“高物价、低收入”长期倒挂现象；必须大力扶持创业孵化基地、创业示范点和中小微企业，落实高校毕业生就业创业帮扶政策，为重点群体就业创业减税免税，实现更高质量和更充分的就业。

当然，我们也不要脱离经济发展的实际水平盲目许诺、吊高胃口，要尽力而为、量力而行，把每一分钱都花在刀刃上，多办利民实事、多解民生难事、兜牢民生底线。

## 【十】 对坚持和加强党的全面领导的认识

习总书记强调，坚持党的领导，全面从严治党是改革取得成功的关键和根本；经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。这次中央深化党和国家机构改革，就是从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，本质就是加强党的全面领导。

加强党的领导，首先要让各级党组

织强起来。全省各级党委（党组）要把管党治党作为最根本的职责担起来，把全面从严治党落到实处。当前我省正推进

机构改革，各市县和部门的党组织设

置工作要同步进行，新调整的党委（党组）

要充分发挥把方向、管大局、保落实的重

要作用，不折不扣贯彻落实党中央和上

级党组织的决策部署。要夯实基层党

建，不断加强支部标准化、规范化建设，

推动全省基层党建工作全面进步、全面

过硬，打造更多坚强的战斗堡垒。今年“八一”前夕，海口舰被中宣部授予“时代

楷模”称号，我们要把学习海口舰官兵忠

诚使命、敢为人先、作风过硬的精神作为

当前学习先进典型的重点工作抓实抓

好。各级党委党组要结合“勇当先锋、做好表率”专题活动，引导广大党员干部结合工作实际，在脱贫攻坚、乡村振兴、改善营商环境、自由贸易试验区建设等方面勇当先锋、做好表率。

二要旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。前不久，中央巡视组为我们指出不少突出问题，比如对意识形态领域工作重视不够、落实不力，理念、方法、手段创新不足，网上、高校、宗教、新闻出版等领域意识形态问题较多。这都暴露出了我们在意识形态、舆论引导等方面政治敏锐性不够、责任制落实不力的问题，与当前意识形态工作的极端重要性和海南作为意识形态高度敏感省份的要求还不相适应。前几天，我们召开了全省宣传思想工作会议，各级党委（党组）书记要抓好贯彻落实，严格落实意识形态工作责任制，切实担起第一责任人责任，旗帜鲜明把方向、抓导向、管阵地、强队伍。要增强政治鉴别力，立场坚定、旗帜鲜明地同各种错误思想作斗争，尤其是在重大风险底线上必须守土尽责。坚持政治家办报、办刊、办台、办网站，所有报道都要体现党的意志、反映党的主张，自觉维护全党的团结统一、维护党中央权威。

三要打造高素质专业化干部队伍。去年5月，省委提出了“认识好干部、培养好干部、用好干部”十条要求。在今年8月召开的全省组织工作会议上，我们又结合海南全面深化改革开放的实

际，对六个方面的重点工作进行了部署。当前的海南比历史上任何时期都迫切需要一支高素质干部队伍。这次机构改革设置了人才发展局，并且将公务员管理纳入组织部，就是为了加强党对人才工作的领导。各级党委（党组），特别是在党的“一把手”要按照今年全省组织工作会议提出的“五个精准、四个重用”的要求，选拔任用好干部；要实施“百万人才进海南”行动计划，完善有针对性引才、容才、留才、用才新机制；遵循人才工作规律，完善配套的任职、住房、就医、社保、子女教育等制度，全面提升人才服务水平；要鼓励支持本部门优秀人才到中央国家部委、发达地区挂职，落实“三个区分开来”和容错纠错机制，为干部干事撑腰鼓劲，激励广大干部担当作为。

四要带头持之以恒正风肃纪。全面从严治党永远在路上。职位越高，权力越大，越要加强自我约束。最近，我听取了省委巡视报告，有些党员干部违纪违法情况触目惊心。大家要汲取深刻教训，引以为戒，否则不仅会对自己家庭造成极大伤害，也会对自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设造成严重伤害。各级党员干部带头遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律；带头落实全面从严治党主体责任和监督责任；带头落实中央八项规定精神和省委省政府33条实施细则，管好家属子女和身边工作人员，坚决反对特权思想和特权现象；带头自觉遵守民主集中制、“三重一大”、个人重要事项报告等制度；带头按规则、按制度行使权力，确保手中权力的行使不偏向、不变质、不越轨、不出格。

学习宣传贯彻习总书记“4·13”重要讲话，是省委常抓不懈的首要政治任务。学深才能做实，大家要继续抓好学习，反复学，做到全覆盖、常态化；深入学，做到入脑入心、融会贯通；学用结合，把学习成果转化为工作实绩，真正用习总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

同志们，让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话精神，坚定信念、拼搏实干，为全面深化改革开放、加快建设美好新海南、争创新时代中国特色社会主义生动范例不懈奋斗！

## 严守生态底线 做好规划设计 在海南自贸区自贸港建设中成为样板

◀上接A01版

要抓好城市、农村生态环境治理，聚焦秸秆焚烧综合利用、气代柴等工作的薄弱环节，解决烟花爆竹燃放等问题。要对标5A景区的标准推进全域旅游，做好顶层设计和统一规划，丰富旅游产品，让三亚在海南自贸区自贸港建设中成为样板。实施乡村振兴战略，要高标准规划民宿产业，引入一流企业按照高标准设计，打造出民宿精品。要突出共享理念，坚持规模经营、集约经营，提升组织化程度，让村民参股成为股东，让群众更有获得感。

在崖州创意产业园区，中国科学院遥感与数字地球研究所、调研组详细了解相关企业、单位科研工作进展情况。毛万春强调，要用好海南自贸区自贸港建设相关政策，坚持产学研用融合，全力提升科

技创新水平。

毛万春一行还到崖州中心渔港、大隆水库等处进行实地调研。

省政协秘书长王雄参加调研。

## 奋力开创自贸试验区建设新局

自由贸易试验区是改革开放的“试验田”，制度创新的“新高地”。海南全岛建设中国（海南）自由贸易试验区，是新时期海南全面深化改革开放这一重大国家战略的主要内容，是推动海南形成全面开放新格局的重要抓手，也是我们加快建设美好新海南的难得机遇。我们必须深刻领会、准确把握党中央、国务院对建设中国（海南）自由贸易试验区的要求，以制度创新为核心，“精心耕作、精心管护”，高标准高质量实施好《方案》，全面落实好各项政策举措和改革试点任务，真正把中国（海南）自由贸易试验区建设成为全面深化改革开放的新高地。

高标准高质量实施好《方案》，是当前我们最紧迫的发展任务。我们要解放思想、

大胆创新，加强改革系统集成，力争取得更多制度创新成果，加快中国（海南）自由贸易试验区建设；要加快构建开放型经济新体制，大幅放宽外资准入标准，提升贸易便利化水平，创新贸易综合监管模式，推动贸易转型升级，加快金融开放创新，加强“一带一路”国际合作；要加快服务业创新发展，推动现代服务业集聚发展，提升国际航运能力，提升高端旅游服务能力，加大科技

国际合作力度；要加快政府职能转变，深化