

打造全面深化改革开放的新高地

——聚焦海南自贸试验区总体方案发布

■ 新华社记者 于佳欣
涂超华 周慧敏 吴茂辉

《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》于16日正式发布，意味着中央支持海南自贸试验区建设有了具体的路线图。在改革开放40周年之际，推进海南自贸试验区建设是彰显中国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

今年4月，党中央国务院发布意见决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。此前，十九大报告也明确提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

专家认为，此次方案正式印发，是中央关于海南新一轮改革开放决策的真正落地，将为海南自贸试验区未来

彰显进一步扩大开放的新姿态

建设提供具体路线图。

“海南位于我国的最南端，是相对独立的地理单元，在海南实行更加积极主动的开放战略，将海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，展现了我国对外开放的信心和决心。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在16日召开的新闻发布会上说。

在海南自贸试验区设立之前，经

过两度扩容，我国已有11个自贸试验区，形成了东中西协调、陆海统筹的开放格局。海南自贸试验区最大特点就是“全域性”，不再局限于此前自贸试验区120平方公里的面积限制。

在商务部研究院产业国际化战略研究所所长崔卫杰看来，这不是简单的面积扩大，而是自贸试验区开放发展模式的转变。海南相对独立的地理

位置，可以进一步发挥新时代改革开放“试验田”的作用。

“从腹地角度看，海南岛可能是一个神经末梢，但从面对太平洋和印度洋、面对世界的角度看，它就是新一轮改革开放的最前沿。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，这本身就向世界释放了明确信号：中国将进一步对世界敞开大门。

以高水平开放推动高质量发展

高质量发展、建设现代化经济体系探索路径、积累经验。

在过去几个月中，海南吸引了众多国内外知名企业和入驻，掀起新一轮投资兴业的热潮，上海泰和诚肿瘤医院有限公司就是其中之一。“我们非常看好海南在医疗健康领域的发展机遇，这里良好的生态环境特别适合康养、医疗旅游的发展。”公司副总经理项鸣涛说。

为了推动高质量发展，在现有自

贸试验区试点基础上，方案提出构建开放型经济新体制，推出了更高层次、更宽领域、更大力度的开放举措。比如在现代农业、高新技术产业、现代服务业等领域进一步放宽外资准入限制，取消新能源汽车制造外资准入限制，放宽人身险公司外资股比限制至51%等。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊说，这些措施连同“互联网+政务”服务模式的推进，将大幅提

高海南国际投资自由化便利化水平，营造开放自由便利的营商环境，更好地吸引外商来投资。

海南省副省长沈丹阳表示，为创造更好的投资环境，海南将更注重打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、开放、统一高效的市场环境。目前海南省政府已起草了《海南优化营商环境行动计划40条》，正在征求意见，很快就会发布。

以制度创新推进改革开放“试验田”建设

营商环境、以及借鉴学习国内外自贸园区建设的好经验等。

比如在改革系统集成方面，将充分发挥独立地理单元的区位优势和全岛试点的整体优势，增强制度创新的整体性、协同性，在风险可控的基础上进一步加大在服务业创新发展、贸易监管模式创新、金融开放创新和行政管理职能与流程优化等方面的压力测试，充分彰显全面深化改革和扩大开

放“试验田”作用。

在崔卫杰看来，海南自贸试验区在推进过程中要处理好全境试验与境内不同区域(园区)差异之间的关系，自贸试验区与自由贸易港之间的衔接等问题。“由于海南是全境开放，更需努力提升事中事后监管能力和水平，形成适应高水平开放的政府治理体系。”

他还指出，海南自贸试验区建设

在对标国际规则的同时，也要努力在电子商务、移动支付、共享经济等方面制定规则并实现引领。

沈丹阳认为，海南自贸试验区推进中存在三方面短板，包括人才短板，市场环境有待改善，政府服务和管理水平有待提高，未来海南将以问题为导向，发扬钉钉子的精神着力予以解决。

(新华社北京10月16日电)

海南将积极组织实施《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》着力做到“六个更加注重”推动自贸区建设

■ 更加注重高质量发展
■ 更加注重改革系统集成

■ 更加注重建设国际一流营商环境
■ 更加注重有效防控风险

■ 更加注重宣传和舆论引导
■ 更加注重借鉴学习国内外自贸园区建设的好经验

本报北京10月16日电 (特派记者罗霞 周晓梦)10月16日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，副省长沈丹阳介绍，海南将按照党中央、国务院统一部署，在中央推进海南全面深化改革开放领导小组领导下，在国务院自由贸易试验区工作部际联席会议统筹协调下，遵循总体筹划、分步实施、率先突破、逐步完善的原则做好《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)的组织实施，着力做到“六个更加注重”。

一是更加注重高质量发展。高起点谋划、高标准建设、高效能管理，以高水平开放推动高质量发展，努力建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、生态环境质量一流、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易试验区。

二是更加注重改革系统集成。充分发挥独立地理单元的区位优势和全岛试点的整体优势，增强制度创新的整体性、协同性，在风险可控的基础上，进一步加大在服务业创新发展、贸易监管模式创新、金融开放创新和行政管理职能与流程优化等方面的压力测试，充分彰显全面深化改革和扩大开放“试验田”作用。

易监管模式创新、金融开放创新和行政管理职能与流程优化等方面的压力测试，充分彰显全面深化改革和扩大开放“试验田”作用。

三是更加注重建设国际一流营商环境。对标国际高标准投资贸易规则，在落实自贸试验区外商投资负面清单管理制度、提升贸易便利化水平、完善知识产权保护和运用体系、提高外国人才工作便利度、“互联网+政务”服务模式和深化“多规合一”改革等方面进一步加大力度，加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境。

四是更加注重有效防控风险。建立健全风险管理机制，完善风险防控和处置机制，对每一项改革政策的制定都深入论证，成熟一项推出一项，切实把握自贸试验区建设的规律和节奏，确保全岛自贸试验区建设稳定安全高效运行。

五是更加注重宣传和舆论引导。对《方案》进行全面准确的解读，引导

激发国内外各方面参与海南自贸试验区建设的积极性、主动性、创造性，争创新时代中国社会主义的生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

六是更加注重借鉴学习国内外自贸园区建设的好经验。充分借鉴吸收国内其他自贸试验区的好经验好做法，同时，学习新加坡、中国香港等国家和地区经济和社会治理的成功经验，更新观念，进一步取长补短。



《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》引发媒体广泛关注 对海南自贸试验区建设充满信心和期待

自贸试验区在建设过程中，如何建设国际一流营商环境、对标国际高标准投资贸易规则以及学习国外成功经验等都是她关注的内容，期待着海南对开放程度不断扩

大。“在今天的新闻发布会现场，我的这个疑问也得到了解答，全岛试点具有更广阔的试验空间、更多元的试验基础和更全面的试验内容，可形成更具系统集成性的试点经验。”冯

其予说。

《方案》明确提出要大幅放宽外资市场准入。日本广播协会记者吉田稔表示，这将减少对外商投资准入限制，提高开放度和透明度，有利于完善对境外投资项目和境外投资开办企业的管理方式，建立起完善境外投资服务支撑平台，加快形成法治化、国际化、

便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。

在参加完新闻发布会后，《第一财经日报》记者郭丽琴表示，作为媒体从业人员，他们将进一步发挥媒体传播作用，对《方案》进行相关解读，积极引导国内外各方参与到海南自贸试验区建设过程中来。

国新办新闻发布会介绍《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》等相关情况
海南自贸试验区建设受到广泛关注

■ 本报特派记者 罗霞 周晓梦

在海南深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神之时，10月16日，国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)，引起了广泛关注。

新闻发布厅内，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、海南省副省长沈丹阳介绍《方案》，并回答记者提问；30多家境内外媒体记者就海南自贸试验区建设相关问题踊跃提问。新闻发布厅外，不少人从网络上获取《方案》及相关信息，密切关注海南自贸试验区建设情况。

谈意义

在新闻发布会上，海南自贸试验区建设的重大意义被强调，与会人员表达了对海南自贸试验区建设情况的高度关注。

王受文会上表示，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。中央12号文件明确提出，支持海南全岛建设自由贸易试验区，这是党中央、国务院着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

王受文指出，建设海南自贸试验区，一是有利于加快推动形成全面开放新格局。海南位于我国最南端，是相对独立的地理单元，在海南实行更加积极主动的开放战略，将海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，展现了对外开放的信心和决心。二是有利于充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。通过建设自贸试验区，推动海南进一步发展，充分发挥试验、示范、引领作用，为全国全面深化改革开放蹚出一条新路，彰显中国特色社会主义优势，充分彰显“四个自信”。三是有利于更好服务和融入国家重大战略。海南全岛试点，具有更广阔的试验空间，更多元的试验基础，更全面的试验内容，通过差别化探索，更好地服务国家战略，形成更具系统集成性的试点经验。

按照党中央、国务院决策部署，商务部、海南省人民政府在深入研究、充分论证的基础上，会同有关部门拟定了《方案》，将习近平总书记4月13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神和中央决策部署要求，贯穿工作始终，主要体现了五点基本原则：一是坚持和加强党的全面领导。二是坚持全面体现中国特色、海南特点。三是坚持以高水平开放推动高质量发展。四是坚持制度创新为核心任务。五是坚持有效防控风险。

“支持海南全岛建设自由贸易试验区，为海南全面深化改革开放注入了强大动力，也为海南提供了前所未有的发展机遇，对海南经济社会发展迈上新台阶有着重大而深远的意义。”沈丹阳说。

谈内容

此次新闻发布会上，到场的境内外媒体中，境内媒体19家，港澳台媒体5家，外国媒体8家；人民日报、新华社、中央电视台、路透社、东京电视台、美国全国广播公司、塔斯社等媒体记者纷纷与会。

大家关注的焦点包括《方案》的特点与亮点、海南自贸试验区建设进展等情况，制度创新、营商环境等内容备受关注。

《方案》共有七部分内容。其中加快构建开放型经济新体制方面，包括大幅放宽外资市场准入、提升贸易便利化水平、创新贸易综合监管模式、推动贸易转型升级、加快金融开放创新、加强“一带一路”国际合作等；加快服务业创新发展方面，包括推动现代服务业集聚、提升国际航运能力、提升高端旅游服务能力、加大科技国际合作力度等；加大政府职能转变力度方面，包括深化机构和行政体制改革、建设国际一流营商环境、深入推进行政管理职能与流程优化、全面推行“互联网+政务服务”模式、完善知识产权保护和运用体系、提高外国人才工作便利度等。

澳亚卫视记者刘桂玲对海南自贸试验区加快构建开放型经济新体制等方面很感兴趣，认为亮点很多。“国家非常重视海南自贸试验区建设，未来海南可以与澳门进一步加强服务业等领域的合作。”

“我注意到《方案》中明确实施范围是海南岛全岛，这在其他自贸区是没有出现过的。”中国网记者张若梦说，期待海南全岛建设自贸试验区，在未来能够形成可复制、可推广的经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用，促进各地共同发展。

谈落实

如何落实《方案》、推进海南自贸试验区建设？对于媒体关注的这一问题，王受文表示，商务部作为国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室，将按照统一部署，会同海南省和各有关单位，加大统筹协调力度，加快海南自贸试验区各项试点任务落地实施；推动各部门及时向海南下放管理权限，加强指导和服务；加强风险防控，守住不发生系统性、区域性风险的底线。同时，支持海南积极复制推广现有自贸试验区成熟改革试点经验，发挥全岛试点优势，加大制度创新力度，为全国深化改革扩大开放提供更多可借鉴经验。

沈丹阳介绍，海南将遵循总体筹划、分步实施、率先突破、逐步完善的原则做好《方案》的组织实施。“在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在国家有关部委的大力支持和指导下，我们有信心，也有决心，加快建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区，把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。”

(本报北京10月16日电)

本报北京10月16日电 (特派记者周晓梦 罗霞)《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)一经发布，便引发媒体广泛关注。10月16日下午，在国新办新闻发布会现场，多家境内外媒体记者表示，《方案》对海南全岛建设自由贸易试验区作出了清晰的规划部署，明确了多项极具含金量的措施，他们对海南自贸试验区建设充满信心和期待。“海南是中国‘最年轻’的自贸试验区，在下一步的发展中，更要肩负起新时代全面深化改革开放新标杆的历史使命。”中新社记者李晓喻说，海南