

# 发挥优势狠抓落实推进海南自贸试验区建设

## ——《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》新闻发布会答记者问

本报北京10月16日电（特派记者罗霞 周晓梦）在10月16日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、海南省副省长沈丹阳围绕《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)等内容，回答记者提问。

**记者：**海南自贸试验区与国内其他自贸试验区相比，有何特点和优势？  
**王受文：**第一，突出全岛试点的整体优势。海南自贸试验区最大特点就是“全域性”试点，这和我国现有的11个自贸试验区完全不一样。海南全岛试点，是根据中央对海南的定位，充分发挥海南岛独立地理单元的区位优势 and 全岛试点的整体优势，便于加强改革系统集成，增强制度创新的整体性、协同性，有针对性地研究提出试点任务。

第二，在现有11个自贸试验区试点内容的基础上突出海南特色内容。根据中央12号文件要求，我们在制定《方案》时，在海南发展需要充分吸收现有自贸试验区试点内容的基础上，进一步提出了医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等符合海南发展定位的特色试点内容。

第三，严格生态环境保护要求。海南地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，《方案》体现了建设国家生态文明试验区的要求，将生态文明的理念贯穿自贸试验区建设的全过程，积极探索自贸试验区生态发展的新模式，并且加强口岸风险等重大风险防控体系和机制建设。

第四，与探索建设中国特色自由贸易港相衔接。《方案》明确提出，“到2020年，自贸试验区建设取得重要进展，国际开放度显著提高，努力建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、生态环境质量一流、辐射带动作用突出的高标准高质量自贸试验区，为逐步探索、稳步推进海南自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系打好坚实基础”。

**记者：**海南在自贸试验区建设上已经做了哪些前期准备工作？

**沈丹阳：**海南前期准备工作主要集中在五个方面。

一是深入学习贯彻中央精神。



10月16日下午，国务院新闻办公室在北京举行《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》新闻发布会。

本报特派记者 张茂 摄

今年5月，省委七届四次全会召开，审议通过了《中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的决定》，对海南全面深化改革开放作出了一系列部署。全面、深入的学习一直在深化中。比如刚刚过去这三天，就是从10月13日至15日，海南举办领导干部专题培训班，省委书记刘赐贵、省长沈晓明都专门作了辅导报告。

二是细化落实任务。省委、省政府结合实际，制订了具体工作方案，要求各市县、各部门按照任务时间表、路线图和责任分工，提前思考谋划，能推动的先推动，能落实的加快落实。这为《方案》尽快实施，创造了有利条件。

三是抓紧推进先导性项目建设。省里确定了基础保障类、产业类、生态文明建设类三方面12个先导性项目，

并推动这些项目尽早启动、尽早见效，目的是给市场以预期、给企业以信号、给群众以信心。这些先导性项目正在推进中。

四是制定人才引进办法。出台了《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》，制定了相关细则，大力吸引各类人才来海南发展兴业。

五是完善工作机制。认真实施《海南省机构改革方案》，把编制和人员向承担自贸试验区建设任务重的部门倾斜，还组建省委深改办和自贸办，加强对自贸试验区建设的统筹协调。

**记者：**请介绍一下海南在优化营商环境方面有哪些措施？

**沈丹阳：**海南建设自贸试验区要改善的环境包含两类，一是法治化、国际化、便利化的营商环境，二是公平开放统一高效的市场环境。不管哪一类环境，都必须在“优”字上做文章，不断精益求精。

一方面，我们将创新优化环境的

制度。花大力气研究和对标法治化、国际化、便利化营商环境的具体内容，将哪些是公平、统一、高效的市场环境必需的核心内容梳理出来，在此基础上研究创新制度。

另一方面，我们将落实到具体行动上，确保市场在经济活动中起决定性作用，奉行“宽进严管”的理念，不干预企业的正常生产经营活动，主动和高效地担负服务与监管职责。省政府很快会出台《海南优化营商环境行动计划40条》。

**记者：**《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》公布后，海南在贯彻落实上将有哪些新举措？

**沈丹阳：**省委、省政府已经做好了工作预案，近期打算做四项工作：

一是迅速学习贯彻。以《方案》为依据，学深悟透《方案》的精髓，对海南自贸试验区建设的蓝图、路径和步骤做到心中有数。同时，进一步加强宣传和政策解读，充分调动各方面参与的积极性。

二是全力以赴抓落实。对各项重大措施作出具体部署，争取做到行动快、力度大、做得实。明天海南省委将专门召开会议研究贯彻落实《方案》。

三是加强统筹协调。建立与海南全面深化改革开放相匹配的组织架构和管理体制，充实海南自贸试验区的领导机构和组织机构，我们现在已经初步建立了工作机构——省委自贸办，还要进一步充实这个机构，统筹部署自贸试验区的各项工作，明确各层级责任分工与任务，突出补短板 and 抓薄弱环节。

四是鼓励干部敢闯、敢试。把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法违纪行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法违纪行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法违纪行为区分开来。为敢担当的干部担当，为敢负责的干部负责。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威：

## 方案为海南自贸试验区建设描绘蓝图

高位推进  
海南实行更加  
积极主动的开放战略

“从推进层次、推进范围、推进领域方面看，《方案》力度空前，全面体现了中国特色、海南特点，海南应充分发挥生态环境优势和全岛试点的整体优势，高标准高质量建设自贸试验区。”张威指出，支持海南全岛建设自由贸易试验区，是中国主动扩大开放的一个有力举措，有利于加快推动形成全面开放新格局，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性，可以让海南更好地服务保障国家重大战略。

在《方案》中，可以清晰看到海南服务保障国家重大战略的重要使命，以及将要实施的一系列改革开放重磅举措。

“《方案》在战略定位部分提到，要实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。”张威介绍说，党中央赋予海南经济特区改革开放新的使命，是着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，体现了我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的信心和决心。

除了明确指导思想、战略定位和发展目标等内容外，《方案》分别从加快构建开放型经济新体制、加快服务业创新发展、加快政府职能转变等方面明确了改革试点任务，为海南自贸试验区建设描绘蓝图，为逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系打下基础。

10月16日下午，《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)正式公布，引发各界广泛关注。《方案》中有哪些重要内容？亮点体现在哪些方面？与国内现有自贸试验区相比，海南自贸试验区建设需要发挥哪些优势、突出什么样的特点……对此，海南日报记者对商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威进行专访。

■ 本报特派记者 周晓梦 罗霞



10月16日下午，商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威在北京接受记者专访。

转变思维  
自贸试验区建设  
基于海南但不限于海南

张威表示，建设海南自贸试验区是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，海南要在风险可控的基础上积极主动开展压力测试，加强改革系统集成，发挥全面深化改革和扩大开放的“试验田”作用。

“海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，不仅要服务地方发展，更要服务国家重大战略、承担国家任务。”在张威看来，面对历史新起点，海南各部门各单位要转变思维方式，从遵循思维向创新思维转变、从边框思维向底线思维转变、从局部思维向全局思维转变，并要具有合作思维，推动海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，充分发挥试验、示范、引领作用，为全国全面深化改革开放蹚出一条新路。

“建设自贸试验区，基于海南，但不限于海南。海南自贸试验区要以防控风险为底线，在确保不出现重大系统性风险的前提下，坚持大胆试、大胆闯、自主改，以高水平开放推动高质量发展。”张威认为，海南建设自贸试验区，要充分利用好现有政策，发挥全岛试点优势，加大制度创新力度，与岛外区域形成良性互动，不仅为海南跨越式发展提供强大动力，而且也为全国提供可复制、可推广的改革创新经验。

(本报北京10月16日电)

全岛试点 突出海南建设自贸试验区的特点和优势

“与现有上海等自贸试验区相比，海南自贸试验区最大的特点就是‘全域性’。”张威指出，海南地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，是相对独立的地理单元，在海南自贸试验区的实施范围为海南岛全岛，有利于海南发挥自贸试验区与行政区划高度一致的优势，提高制度创新的整体性、协同性，加强改革系统集成性。

“《方案》还对很多领域作出了突破性的部署安排，如探索建立跨境服务贸易负面清单管理制度、研究赋予海关特殊监管区域内企业增值税一般纳税人资格，在海关特殊监管区域全

面实施货物状态分类监管等，这些都是其他11个自贸试验区涉及不多的内容。”张威指出，在现有自贸试验区试点基础上，《方案》结合海南特点，在生态文明、海洋经济、军民融合等方面提出特色试点内容，可与其他自贸试验区形成互补的试点经验。

此外，张威认为，《方案》还突出了严格落实生态环境保护要求的特点，结合海南实际，海南自贸试验区建设将生态文明理念贯穿全过程，打造国家生态文明试验区，积极探索自贸试验区生态绿色发展新模式。

《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》发布令我省广大党员干部群众备受感振奋：对标发力 高标准建设自贸试验区

■ 本报记者 陈蔚林 计思佳 黄媛艳 梁振君 罗霞 尤梦瑜 丁平

10月16日下午，国务院新闻办举行新闻发布会，正式对外发布《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)。

消息传来，我省广大党员干部群众备受振奋，纷纷表示，《方案》明确了海南全岛建设自由贸易试验区的总体要求、发展目标、主要任务及保障机制，是贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的重要举措，对于海南探索实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，形成更高层次改革开放新格局具有重大意义，也将为海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设奠定坚实基础。

省委常委、海口市委书记张琦认为，《方案》的出台再次彰显了党中央“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的坚定决心，充分体现了党中央和习总书记对海南全面深化改革开放的高度重视和殷切期望。“《方案》既是习近平总书记‘4·13’重要讲话和中央12号文件精神的具体化，又符合海南实际，具有重大的指导意义和很强的可操作性。”他表示，海口将结合正在全市开展的“勇当先锋、做好表率”专题活动，认真抓好传达学习、贯彻落实：一是以制度创新为核心，大力推进商事管理、旅游管理、“放管服”等方面的改革，打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境；二是坚持谋定后动，坚持世界眼光、国际标准、海南特色、高点定位，加快江东新区规划建设，将其打造成海南全面深化改革开放的新亮点；三是抓好招商引资和项目建设，大力发展总部经济，抓好旅游、金融、医疗健康等产业发展，加快推进新海港、美兰机场二期、江东新区“一桥一路一中心”等项目建设，以稳健、高质量的增长助力海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

省委常委、三亚市委书记严朝君表示，支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，是党中央赋予海南经济特区改革开放新的使命，彰显了我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的坚定决心。《方案》的印发，对海南打造“三区一中心”，加快建设美好新海南，给予了空前的支持，带来了难得的机遇。三亚将增强“四个意识”、坚定“四个自信”，在省委、省政府的坚强领导下，对标要求，创新实干，贯彻落实好各项政策举措，特别是对“在三区选址增设海关监管隔离区域，开展全球动植物种质资源引进和中转等业务”“研究支持三亚等邮轮港口参与中资方便旗邮轮航海游试点，将海南纳入国际旅游‘一程多站’航线”等明确三亚落实的事项，加快推进落实。同时，努力在具有三亚特色的领域创造丰富生动的实践成果，为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港作出三亚贡献。

省发展和改革委员会主任符宣朝表示，下一步，省发改委将深入学习贯彻《方案》，紧紧围绕“三区一中心”的战略定位和高标准高质量建设海南自由贸易试验区的要求，按照省委、省政府的工作部署，认真履行宏观调控和综合经济部门职责，以“一天当三天用”“不惜脱几层皮”的干劲和作风，对接落实好《方案》中精简投资项目准入手续、促进外贸发展、完善“五网”基础设施、推动美丽海南“百镇千村”工程建设、加强信用体系建设、打造国际一流营商环境等涉及发展改革部门的相关工作任务，同时进一步强化政策研究、扩大有效投资、助推产业发展、推进乡村振兴、促进协调发展、保障改善民生，努力推动海南自由贸易试验区建设不断取得新成效，为加快建设美好新海南作出新的贡献。

省商务厅厅长吕勇表示，《方案》明确了大幅放宽外资市场准入、提升贸易便利化水平、加快金融开放创新、加强“一带一路”国际合作、推动现代服务业集聚发展等方面内容，这对于外资进入海南、提升贸易便利化水平、培育新型贸易业态、为实体经济提供融资渠道、促进现代服务业发展、吸引国际人才进入海南、服务国家重大战略、提升海南对外形象等具有重要意义。接下来，全省商务部门将认真学习贯彻《方案》，聚焦海南自由贸易试验区建设的目标任务，不断提升商务工作的针对性、科学性和高效性，确保习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件的部署要求“落地生根”。

省旅游和文化广电体育厅党组书记、副厅长林光强说，《方案》中提出，海南要加快服务业创新发展，其中包括推动现代服务业集聚发展、提升高端旅游服务能力等。下一步，省旅游和文化广电体育厅将强化责任担当，通过举办国际电影节、音乐节和符合海南产业特点的文化旅游展会、国际赛事着力推动文化和旅游产业转型升级，培育文化和旅游消费新业态新热点；加大文化产业招商引资力度，释放影视、动漫游戏等产业集聚产生的积极效应，推动海南发展现代服务业；同时，不断推动文化开放，加强海南与“一带一路”沿线国家和地区的文化交流。大力推动旅游与文体、体育的融合发展，加快建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。

琼海市委常委、常务副市长，博鳌乐城国际医疗旅游先行区管委会常务副主任梁誉腾说，《方案》的出台对于先行区的发展具有里程碑式的意义：一是坚定了信念，《方案》明确了改革定位，坚定了先行区全面深化改革、扩大开放的信心和信念；二是明确了方向，对29个方面对海南自由贸易试验区建设作了顶层设计，给先行区指明了发展方向；三是赋予了先行区新的历史使命，为先行区下一步改革发展开放拓展了空间。“比如，《方案》中的人才发展、国际资源合作等内容，都是先行区今后改革发展强有力的保障。”他表示，《方案》是一座“金矿”，需要改变传统思维，不断增强本领、拓宽视野、解放思想，积极主动去开发和挖掘。

(本报海口10月16日讯)