

# 建设什么样的自贸试验区？怎样建设？ 海南铺展对外开放新蓝图

人民日报

■ 人民日报记者 王珂

在国新办 16 日举行的发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、海南省人民政府副省长沈丹阳介绍了《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》有关情况并回答记者提问。

## 我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措

王受文表示，建设海南自贸试验区，是当前我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措。

一是有利于加快推动形成全面开放新格局。二是有利于充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。三是有利于更好地服务和融入国家重大战略。

《方案》体现 5 个原则：一是坚持

和加强党的全面领导，二是坚持全面体现中国特色、海南特点，三是坚持以高水平开放推动高质量发展，四是坚持以制度创新为核心任务，五是坚持有效防控风险。

## 着力做到“六个更加注重”

沈丹阳介绍，海南将遵循总体规划、分步实施、率先突破逐步完善的原则，做好《方案》的组织实施，着力做到“六个更加注重”。

一是更加注重高质量发展。高起点谋划，高标准建设，高效能管理，以高水平开放推动高质量发展，努力建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高标准、高质量自由贸易试验区。

二是更加注重改革系统集成。充分发挥独立地理单元的区位优势 and 全岛试点的整体优势，在风险可控的基础上进一步加大对服务业创新发展、贸易监管模式创新、金融开放创新和行政管

理职能与流程优化等方面的压力测试。

三是更加注重建设国际一流营商环境。对标国际高标准投资贸易规则，在落实自贸试验区外商投资负面清单管理制度、提升贸易便利化水平、完善知识产权保护 and 运用体系、提高外国人才工作便利度、“互联网+政务服务”模式和深化多规合一改革等方面进一步加大力度。

四是更加注重有效防控风险。建立健全风险管理体系和机制，完善风险防控和处置机制，对每一项改革开放政策的制定都深入论证，切实把握自贸试验区建设的规律和节奏。

五是更加注重宣传和舆论引导。对《方案》进行全面准确解读，引导激发国内外各方面参与海南自贸试验区建设的积极性、主动性、创造性，争创新时代中国特色社会主义的生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的亮丽名片。

六是更加注重借鉴学习国内外自贸园区建设的好经验。

## 试点为建设 自由贸易港体系打基础

王受文说，海南全面深化改革开放，要让广大人民群众有更多获得感。因此在制定《方案》过程中，从以下几个方面体现了海南的特点和优势：

突出全岛试点的整体优势。海南自贸试验区最大特点就是“全域性”试点，这和现有的 11 个自贸试验区完全不一样，它们每个都是 120 平方公里左右。

在现有 11 个自贸试验区试点内容的基础上突出海南特色内容。根据海南发展需要充分吸收现有自贸试验区的试点内容，占海南自贸试验区试点任务的 60%。

严格生态环境保护要求。积极探索自贸试验区生态绿色发展新模式。

与探索建设中国特色自由贸易港相衔接。到 2020 年，自贸试验区建设要取得重要进展，为逐步探索、稳步推

进海南自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系打好坚实基础。

## 确定12个先导性项目 推动尽早启动

沈丹阳介绍，这半年海南省认真做好全岛自贸试验区相关准备工作，结合实际制定了具体工作方案。

同时，抓紧推进先导性项目建设，确定了基础保障类、产业类、生态文明建设类三方面 12 个项目。

另外，海南省制定人才引进办法，出台“百万人才进海南”行动计划，制定相关细则，大力吸引各类人才来海南发展兴业。完善工作机制，认真实施党政机构改革方案，把编制和人员向承担自贸试验区建设任务重的部门倾斜，组建完成了省委改革办和自贸办，加强对自贸试验区建设的统筹协调。

（原载《人民日报》2018 年 10 月 17 日 02 版，有删节）

# 立足特色发展 聚焦制度创新 ——各界积极评价海南自贸试验区总体方案

新华社

新华社海口 10 月 17 日电（记者吴茂辉 周慧敏）《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》16 日正式发布。各界人士普遍认为，《方案》充分体现海南特点，在医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等方面提出试点内容，并坚持以制度创新为核心，明确在服务业创新发展、政府职能转变等方面开展改革试点。同时，《方案》以为海南自由贸易港建设打好基础为发展目标，凸显我国扩大开放坚定决心。

与此前其他 11 个自贸试验区方

案不同，海南自贸试验区发展目标更高，提出到 2020 年努力建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、生态环境质量一流、辐射带动作用突出的高标准高质量自贸试验区，为逐步探索、稳步推进海南自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系打好坚实基础。

在实施范围上，海南是全岛建设自贸试验区，面积达 3.54 万平方公里，是我国其他 11 个自贸区面积总和的 27 倍。海南大学经济与管理学院副院长刘家诚说：“发展目标从自贸区延伸到自贸港，实施范围从几百平方公里扩展到 3 万多平方公里，充分显示我国扩大对外开放的决心。”

中国社科院世界经济与政治研究所副研究员苏庆义认为，其他自贸试验区主要强调在中国地区和区域发展中起辐射带动作用，而海南自贸区要打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户，在战略定位上，更体现我国全面对外开放的姿态。

海南省副省长沈丹阳说，海南自贸试验区开放领域更为广阔，全面覆盖三次产业。根据《方案》，海南自贸试验区要深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，在种业、医疗、教育、旅游、电信、互联网、文化、金融、航空、海洋经济、新能源汽车制造等重点领域加大开放力度。

良好的生态环境是海南发展的本

钱。海南省生态环境厅厅长邓小刚表示，对生态文明、绿色发展更加重视，是海南自贸试验区与其他 11 个自贸试验区不同点之一。建设国家生态文明试验区是海南自贸试验区重要的组成部分，对生态建设和环境保护提出了更高的要求。

海南国际旅游产业融资租赁股份有限公司总经理鄂勇毅表示，《方案》关于加大旅游业的开放力度让人感受到海南更大的发展机遇。

在其他自贸区一样，《方案》同样坚持以制度创新为核心，在投资贸易便利化改革、法治环境建设、金融创新、综合监管等方面提出要求，明确在加快构建开放型经济新体制、加快服务业创新发展、加快政府职能转变等

方面开展改革试点。

普华永道中国海南董事蔡晓颖表示，《方案》关于放宽外资市场准入、加强知识产权保护及深化“放管服”改革等内容，有效回应外企关切。未来更多实施细则将会进一步增强海南投资透明度，吸引外资落地。

基于独特的区位优势，《方案》鼓励发展邮轮旅游，提出发展环海南岛邮轮航线、研究支持三亚等邮轮港口参与中资方便旗邮轮公海游试点、优化对邮轮和邮轮旅客的检疫监管模式等试点改革。中国南海研究院院长吴士存表示，南海是一个比较特殊的海域，环南海邮轮旅游可以成为泛南海经济合作的一个起步项目。

## 央视《新闻联播》等栏目关注《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》 《方案》突出全岛试点整体优势



《新闻联播》视频截图



《东方时空》视频截图



《晚间新闻》视频截图

中央电视台

本报讯（记者张苏民）10 月 16 日，中央电视台《新闻联播》《东方时空》《晚间新闻》《中国新闻》等栏目纷纷关注国务院批复同意设立中国（海南）自由贸易试验区并印发《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》），以及国务院新闻办 16 日在北京举行的发布会。

《新闻联播》说，《方案》以现有自

贸试验区试点任务为基础，明确了海南自贸试验区在加快构建开放型经济新体制、加快服务业创新发展、加快政府职能转变等方面开展改革试点，并加强重大风险防控体系和机制建设。同时，结合海南特点，在医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等方面提出特色试点内容。同时，《方案》还就探索建设中国特色自由贸易港作出衔接部署。

《东方时空》分别以《<中国（海南）自由贸易试验区总体方案>发布 商务部：方案突出全岛试点整体优

势》和《<中国（海南）自由贸易试验区总体方案>发布 出台政策措施做好自贸试验区建设》为题，从不同角度阐述了《方案》的内容以及海南的相关情况。《东方时空》说，商务部副部长王受文介绍，《方案》突出了海南全岛试点的整体优势，提出到 2020 年自贸试验区建设取得重要进展，为探索建设自由贸易港政策体系打好坚实基础。在发布会上，海南省副省长沈丹阳介绍，为了建设好海南自贸区试验区，已经制定了系列政策措施。在先导性项目建设方面，确定了基础

保障类、产业类、生态文明建设类三方面 12 个项目，同时，还专门制定了人才引进办法。

《晚间新闻》则以《蓝图展开 海南自贸试验区总体方案公布》为主题，从“多个领域将大幅放宽外资准入”和“普通老百姓将享受啥好处？”这两个角度进行了报道。《晚间新闻》说，《方案》的公布，不仅是海南自己的事，更标志着我国改革开放的新格局、新方向。《方案》中涉及旅游、服务、高新技术等多个领域，全新的开放蓝图已经徐徐展开。《方案》提出，将加快构建开放型经济

新体制大幅放宽外资市场准入，具体的措施也非常吸引眼球。而对于我们每个人来说，海南自贸区建设到底会带来哪些变化呢？报道指出，海南自由贸易试验区建设，最终目标是朝着自由贸易港发展，在这里，优惠的关税政策让老百姓在家门口就能买到优惠的进口商品，包括进口汽车等大件。此外，随着关税优惠等的落实，医院引进和更换先进设备的加快，今后，人们可以享受到更加先进和高端的医疗服务。此外，央视二套、央视四套的新闻栏目也播出了有关报道。

## 发挥“全岛试点”整体优势建设海南自贸区—— 打造全面深化改革开放的新高地

际、国内发展大局，深入研究，统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是当前我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

海南省副省长沈丹阳表示，为做好《方案》的组织实施，海南将着力做到“六个更加注重”：更加注重高质量发展，更加注重改革系统集成，更加注重尊重营商环境，更加注重有效防控风险，更加注重宣传和舆论引导，更加注重借鉴学习国内外自贸园区建设的好经验。

在回答经济日报记者“如何理解海南自贸试验区‘全岛试点’概念”问题时，王受文表示，海南自贸试验区和其他 11 个自贸试验区的显著不同特点，就是“全域性”。在海南岛全域开展自贸试验区建设，主要有试点范围广、试点领域多、试点基础多元、试点协同性强等优势。

王受文表示，与目前的自贸试验区相比，海南自贸试验区特点更加突出。

在现有 11 个自贸试验区试点内容的基础上，海南自贸试验区建设将

突出海南特色。据介绍，制定《方案》时，根据海南发展需要，充分吸收了现有自贸试验区的试点内容，占海南自贸试验区试点任务的 60%。在此基础上，进一步提出了医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等符合海南发展定位的特色试点内容。

沈丹阳强调，海南一方面将创新优化环境的制度，花大力气研究和对标法治化、国际化、便利化营商环境的具体内容；另一方面，将把制度和环境要求落实到具体行动上。

王受文表示，海南全岛建设自贸试验区，是推动形成全面对外开放新格局的重要举措，体现了中国进一步对外开放的决心和信心。

沈丹阳表示，在看到优势和特色的同时，也应看到，海南还有几个方面的“短板”需要补齐。一是人才“短板”亟待补齐；二是市场环境有待改善；三是政府服务水平有待提高。

（原载《经济日报》2018 年 10 月 17 日 03 版，有删节）

央广网

## 国务院批复同意设立海南自贸试验区 海南未来重点在第三产业

据央广网北京 10 月 17 日消息（记者丁飞 朱永 吴媚茜）据中国之声《新闻纵横》报道，国务院日前批复同意设立中国（海南）自由贸易试验区并印发《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》）。

海南自贸区和我国现有的 11 个自贸区有什么不同？作为中国最年轻的自贸区，海南有哪些独特优势、又有哪些短板需要补齐？未来海南将在中国经济和对外开放中扮演什么角色？

虽然是最年轻的自贸区，但无疑海南的“块头”是最大的。“全域性”试点，是海南不同于其他 11 个自贸区的最大特点。

海南师范大学中国特色自由贸易港研究中心执行主任刘锋认为，相对独立的区位优势和全国最好的生态环境是海南的优势，但要在涵盖了一半农业地区和一半农业人口的海南建设自贸区，尚无先例可循，需要摸索。海南建设自贸区是个系统工程，要从基础设施、产业配套、人才到服务、免税等全方位入手，这需要时间。

在 16 日召开的国新办新闻发布会上，海南省副省长沈丹阳也坦言，海南有三个比较明显的短板，一是人才短缺，二是市场环境，三是政府服务水平有待提高。因此，他说，半年来，海南一直在做全岛自贸试验区的相关准备工作。省里确定了基础保障类、产业类、生态文明建设类三个方面的 12 个先导性项目，并推动这些项目尽早启动，尽早见效；出台了《百万人才进海南行动计划》，制定了相关细则，大力吸引各类人才来海南发展兴业，取得了很好的实效。

据了解，海南自贸试验区的试点内容，包括其他自贸区试点任务和海南特色试点任务，前者占比 60%，后者占 40%。“海南特色”主要包括医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等。换言之，区别于其他自贸区重点发展战略新兴产业、高端制造业等，海南未来的重点在第三产业。

根据《方案》，依托博鳌乐城国际医疗旅游先行区，大力发展国际医疗旅游和高端医疗服务；支持开展干细胞临床前沿医疗技术研究项目；鼓励中外航空公司新开或加密海南直达全球主要客源地的国际航线；发展环海南岛邮轮航线，实施琼港澳游艇自由行。

海南自贸试验区肩负的另一项重点任务，是探索建设中国特色自由贸易港。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，当前海南建设自贸港的条件远超世界上其他自贸港设立之初的综合发展水平。

中新社

## 海南自贸区总体方案 赋开放新意义 给外资新红利

中新社北京 10 月 17 日电（夏宾）近日，中国官方正式对外印发《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《方案》），这份由 7 部分 29 条内容组成、总共超 8000 字的文件赋予了中国对外开放新的意义，给予外资入琼营商的新红利。

在《方案》第一个部分的总体要求中，就出现了 11 次“开放”字眼。正如中国商务部副部长王受文所言，建设海南自贸试验区，是当前中国扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措。

开放的新意在哪？

一方面体现在区位上，《方案》称，把海南打造成为面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

中国人民大学重阳金融研究院宏观研究部主任贾晋京告诉中新社记者，上述两个大洋重要对外开放门户的提法很新颖，不仅定义了海南自贸区在中国全面开放新格局当中的位置，也体现了海南自贸区的重要性。

此外，中国商务部研究院国际市场研究所副所长白明指出，两个“面向”就是向东太平洋向南印度洋。

另一方面体现在力度上，对于海南自贸区建设，总体方案连用三个“开放”：实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。

中国商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平在接受中新社记者采访时表示，海南自贸区的职能就是先行先试，特别是在服务业和高端制造业方面扩大开放走在全国前列，在多个领域的进一步扩大对外开放显示出海南在开放方面有更深、更大范围的探索。

对于外资来说，一个正不断开放的海南如同一块磁石，以其红利化作引力。

海南省副省长沈丹阳介绍说，在《方案》的第三、四、五部分共 16 条核心政策和措施都适用于外商，内容丰富、涉及很多领域。

“海南自贸区对外资的开放深度前所未有，开放广度前所未有，信任度前所未有。”贾晋京表示，海南自贸区的对外开放对于外资来说就是更多、更深、更新。

## 海南省重点城市空气质量日报

（10月16日12时——10月17日12时）

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	10	22
三亚市	优	11	23
五指山市	优	8	19

发布单位:海南省环境监测中心站