

# 制定规划、分类保护、全民参与……一场湿地“保卫战”在海口打响 迈向国际“湿地之城”

■ 本报记者 计思佳



海口新坡镇潭丰洋省级湿地公园引来候鸟栖息。

本报记者 李幸璜 摄

## 规划先行 | 2025年湿地保护率达60%以上

地名有个“海”字，注定了海口与“水”结缘。

全国第二次湿地资源调查，海口湿地整体环境质量优良、湿地类型独特多样，有近海与海岸湿地、湖泊湿地、河流湿地、人工湿地4个湿地类11个湿地型，共计2.9万公顷，湿地率为12.7%。

禀赋天成，不敢自弃。如何保护、利用好这些珍贵的湿地资源，对于海口市委、市政府是巨大的考验。

2016年12月19日下午，湿地保护专家、国家林业局湿地保护管理中心主任马广仁来到海口，为海口市处级以上干部作《湿地生态系统保护与管理》专题讲座。

讲座中，马广仁对海口的湿地保护与管理工作提出四点建议：进行一次全面的湿地调查，对目前的湿地保护和建设做一个规划、出台一些针对性的制度，树立全民生态保护的意识。如今，

他的这些建议已经基本成为现实。

“要取得湿地保护战的胜利，完善的法规、规划要先行。”海口市林业局相关负责人介绍，2017年上半年，海口先后通过了《海口市湿地保护与修复工作实施方案》《海口市湿地保护修复总体规划》等文件，明确要建设一批国家、省级湿地公园和湿地自然保护区，到2025年全市湿地保护率提高60%以上，打造具有国际示范意义的

“海南岛湿地之城”。

去年，国家林业局湿地保护管理中心将《海口市湿地保护与修复工作实施方案》等三个文件向全国林业系统印发，为各地落实湿地保护修复制度方案提供学习借鉴，海口湿地保护与修复工作办法获全国推广。

“这为我们海口的湿地保护修复工作坚定了信心、注入了强大工作动力。”海口市湿地保护管理中心主任陈松说。

## 分类保护 | 遵循特色进行湿地建设

碧波荡漾，充满野趣的五源河湿地公园；白鹭嬉戏，引人入胜的美舍河湿地公园；丰富的生态资源、演绎奇妙自然的那央湿地；水草丰美、有千年农耕文化的潭丰洋湿地……

在北京林业大学自然保护区学院副院长、国家湿地科学技术专家委员会委员张明祥看来，不管是城市里的美舍河湿地公园、城郊的五源河湿地公园，还是45个湿地小区，海口在规划和建设中都应当遵循湿地各自的特色来打造。

今年8月12日，海口市凤翔湿地公园生态科普馆开馆。馆内对海口湿地资源进行了系统梳理，为了突出海口湿地的独特性，将海口湿地归纳为四大板块：羊山火山熔岩湿地、热带北缘红树林湿地、北向滨海湿地、城市内河（湖）修复湿地。前两个板块属于“天赋异禀”，重在保护；后两个板块是

海口推进新时代生态文明建设中对新湿地的再认识，重在修复。

羊山（火山熔岩）湿地是一片充满生态智慧的神奇土地。2012年全球环境基金（GEF）海南湿地保护体系项目宣传教育专家卢刚组织了30—40名志愿者，对羊山进行了为期1年的考察，并于2014年发布《海口羊山湿地快速生物多样性调查报告》，引起广泛关注。由此，这个与海口近在咫尺的“湿地王国”才广为人知。

调查显示，海口洋山湿地栖息着多达21种国家级保护动植物，如国家Ⅰ级保护动物蟒，国家Ⅱ级保护鸟类11种、两栖类1种、哺乳类5种。同时，也是国家Ⅱ级保护植物水菜花、野生稻、水蕨的重要栖息地。

去年，《海口市湿地保护修复总体规划（2017—2025年）》并首次提出了羊

山湿地多用途管理区规划，填补了多用途管理区这一保护形式的空白。羊山多用途湿地管理区北临海口市区，南至海口新坡镇，东起海口市龙塘镇，西至海口市石山镇。规划总面积369.83平方公里。主要保护对象为羊山火山熔岩湿地自然——文化遗产综合体、羊山湿地的水文与水环境、羊山湿地生物多样性，特别是珍稀濒危特有物种及其生境。

东寨港红树林湿地更是一张让海口人骄傲的名片。这有全国连片面积最大、种类最多的红树林（红树植物19科36种，占全国红树植物品种的97%），被称为“中国红树植物基因库”，在中国的海岛生态系统中具有特殊的地位。

海口不仅为这里设立专门的管理机构，《海南东寨港国家级自然保护区总体规划》《关于加强东寨港红树林湿地保护管理的决定》等法规，将红树林

湿地总体保护和控制范围由5万多亩增加至12万多亩，建立了巡护检查制度，严厉打击保护区内非法猎捕、捕捞、毁林占地等行为。

美舍河、东西湖等则属于城市内河（湖）修复湿地范畴。2016年底，海口市委、市政府决定选取污染程度高、跨越最长、“最难啃的硬骨头”美舍河作为突破口，全面推进海口水体治理。

按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的系统思路，海口在控源截污的基础上，开展了美舍河全河段的生态修复。“坚强的信念+科学的路径+正确的方法”，让美舍河短期内看到了变化，中期内取得了成效，长期内巩固了成果。昔日的臭水沟变成了城市景观新名片，美舍河凤翔湿地公园获评国家级水利风景区。

在海口，每块湿地都有不同的规划和修复方案，分不同类型、依次推进。



在海口美舍河国家湿地公园，运动爱好者通过骑行和徒步的方式来宣传保护湿地。

本报记者 张茂 摄

## 合理利用 | 探索发展湿地生态经济

湿地保护与产业发展，到底能不能够兼得？如何在村民增收致富与生态环境保护之间寻找到一个平衡点？什么样的方法和模式，能使湿地保护与当地经济发展协同共生、相得益彰？这是海口一直在探索的方向。

来自湖南的“90后”大学生周缘毕业后先在企业工作了几年，2016年，看到海口湿地发展的大好前景，他毅然来到海口新坡镇仁里村，开始了他的生态湿地农业的创业道路。

“销售泉水水生蔬菜、销售火山田农特产、开展萤火虫生态修复、推动田洋湿地农业示范。”周缘说，这些都是

他给自己列出的2018年工作计划。学农业出身的周缘热爱这片乡村大地，也深知当地农民致富不易，先后为村里争取了特色产业扶持资金，开展乡村游、尝试湿地游，让村民广泛而长期地获得增收。

以前村民对湿地利用的方式多局限于湿地内及水源附近围垦养殖鸭鹅，对生态环境的破坏非常大，而同时因为养殖的数量日益增多，其效益也逐年下降。周缘的设想是，通过浮床种植水生蔬菜、水生花卉，水中套养鳊鱼、泥鳅，多物种的平衡稳定存在也增加湿地的生态多样性，同时水生蔬菜、

水生花卉的根系很长，在生长过程中还会起到净化水体的作用。

“我们的生态水生蔬菜批发每斤6元钱都会有人收购。”周缘说。

周缘的想法同重庆大学资源及环境科学学院教授、博士生导师袁兴中不谋而合，袁兴中提出了按“土地整治+”思路打造田洋湿地产业的思路：即土地整治加湿地保护，生态系统保护与修复、多功能田洋湿地产业，让乡村湿地保护与湿地生态产业发展协同共生，构建具有羊山特色的综合性湿地产业景观系统、乡村湿地生态经济示范系统。

湿地资源的保护与合理利用，也激活了海口市乡村湿地旅游市场。海口美兰区三江镇的“鹤舞九湖”，就是湿地文化与农耕文化相结合的乡村生态旅游片区，每年吸引近5万游人到此旅游观光；秀英区永兴镇的“冯塘绿园”，是一个集羊山湿地、生态农业、民俗文化、创意产业等多元融合的乡村生态旅游区，每年给每户村民带来2万多元收入。

绿水青山就是金山银山。海口正在实践证明，生态保护与农民的脱贫致富并不矛盾，湿地保护与农业发展也并不矛盾。



海口东湖公园生态修复后美如画。

本报记者 张茂 摄



在海口东寨港红树林自然保护区，数十名红树林“小卫士”探索海口湿地奥秘。

本报记者 张茂 摄

## 全民参与 | 共筑湿地之城新梦想

海口湿地保护的步伐还在不断加快。

去年7月3日，《海口市人民代表大会常务委员会关于加强湿地保护管理的决定》公布并正式实施，海口将建立湿地保护管理长效机制。今年7月，制定了《海口市湿地保护若干规定》，明确海口市政府及有关部门应当按照湿地保护规划，对自然退化和遭到破坏的湿地进行科学评估，制定恢复或者建设方案并组织实施。

海口还组建了国内知名湿地专家参与的“湿地保护专家委员会”，建立起以海口市级湿地保护管理局、湿地保护管理中心、区级湿地保护管理中心等为基础构成的湿地保护组织管理体系。

“应该更好地发动民间力量去保护湿地。”张明祥说。为加快湿地保护，2017年5月，海口市四个区分别成立了专门的湿地保护志愿服务队。现在，每逢周末，志愿者们都会奔赴美舍河、演丰东寨港红树林保护区、三江湿

地保护区开展湿地污染调查、环保宣传、环境清理等志愿服务活动。

贾京京、董丹阳和卢正勤是海南大学在校学生，也都是海口青年志愿者湿地保护讲解团成员。今年国庆期间，她们在公园里为市民、游客提供义务讲解服务。贾京京说，为了让湿地保护宣讲更专业、更生动，宣讲团成员一起进行了一个月的培训，并在公园现场多次实地练习，不断查阅资料，以丰富自己的湿地保护专业知识。

为共筑湿地之城新梦想，海口市政务中心主任吴秋云建议，要探索湿地保护共管共建共享机制。“可以在湿

地确权登记的基础上，鼓励农民以多种方式参与湿地保护建设等。充分利用“12345热线+网格化+志愿者”的模式，鼓励公民、法人和公益组织等，以志愿服务等多种形式参与湿地保护工作。”

近日，中宣部“百城百县百企”调研组评价海口的湿地保护工作：“站位高、制度新、措施实、力量强，提升了城市的颜值和品质，带动了全市经济社会发展，赢得中央环保督察组、联合国湿地公约组织、国家林业局、相关专家学者、市民游客等广泛点赞，实现了经济效益、社会效益、生态效益相统一。”（本报海口10月17日讯）