

驱动深化改革、江东新区建设“双引擎”  
桂林洋：扛起新区建设责任担当

■ 海报集团全媒体中心记者 李梦瑶 本报记者 张期望 通讯员 陈玉安



俯瞰海口江东新区连接琼山大道的江东大道二期路网工程。

本报记者 张茂 通讯员 特约记者 梁崇平 通讯员 王聘钊 摄

2012年11月23日，悬挂在海口桂林洋经济开发区办公楼前的工委、管委会两块牌匾被揭开红纱。

这块41.3平方公里的土地，终于在这一刻涤荡出更为宽广明晰的发展路径。

以“新”破局，桂林洋经济开发区自挂牌成立以来，突破既有体制机制性藩篱，展开了一场发展模式转型的探索和创新，工业生活区、农业综合区、海滨旅游区与桂林洋高校区四个轮子一起转，撑起海口“东进”板块。

挂牌后的第6个夏天，海口江东新区迈开建设步伐，桂林洋经济开发区又一次踩准时代的“鼓点”。

驱动深化改革、新区建设“双引擎”，如今桂林洋经济开发区新一轮经济增长的脉络渐趋成型，改变着一座城，也正将热切的目光聚焦于此。

## 拐点 | 敢闯敢试 闯出一条新路

18岁的李平拖着行李在桂林洋市场门口下车时，几辆疾驶而过的货车掀起漫天灰尘，一下子让她呛出了眼泪。

那是2011年的秋天，大学新生李平正处在角色转变的兴奋中，她回忆说，当她发现学校所在的桂林洋大学城比城乡结合部还要荒凉时，几乎心凉了半截。

李平不知道的是，彼时的桂林洋正酝酿着新一轮大刀阔斧的变革。

1991年，经省政府批准，当时的海南国营桂林洋农场成立海南农垦桂林洋经济开发区，迈开了转型求变的第一步。

工业企业请进来，农业产业沉下去，旅游规划做起来，稚嫩的桂林洋经

济开发区在空白中一路摸索。15年后，桂林洋经济开发区被国务院批准为海南省5个省级开发区之一，随之而来的还有后起之秀们的赶超压力。

要打破沉寂的僵局，该从何处发力？2012年初，桂林洋农场由海南农垦整建制移交海口市属地化管理。同年11月，开发区工委、管委会挂牌成立，成为破题关键。

调整了战略，明晰了思路，桂林洋迫切渴望闯出一条新路，也开始重新审视自身优势：东连东寨港红树林国家自然保护区，南接海文高速公路贯穿穿过，西接江东组团东营片区，北邻琼州海峡。

以“一核四园”为总体规划布局，桂林洋开始发展新技术、新模式、新业态、

新产业，正着力构建起具有全球影响力的热带和海洋农业科技创新中心。

闯出一条新路，这既需“闯”的技巧，也要“破”的勇气。

桂林洋开发区管委会主任夏琛酮表示，在完成功能结构、产业结构和体制机制“三项转型”的同时，桂林洋努力让体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场，实现开发区平稳过渡运转、体制管理经济无缝融入发展和居民社会保险养老水平普遍提高的“三大目标”。

从2012年到2017年，桂林洋辖区总产值由41.38亿元增至64.77亿元，年均增长9.4%。

对于近10万桂林洋人而言，新的机遇正蓄势待发。而将距离市区10公

里的桂林洋纳入囊中，这也让亟待“东扩”的海口犹如虎添翼。

国家城市岸线示范区、“四宜三养”高端养生区、全省文化产业开发区、农副产品加工园区、全省现代农业示范基地、空港物流中心……作为海口“一江两‘岸’、东西双港驱动、南北协调发展”的重点发展区域及“海澄文”一体化战略的重要一环，一个个头衔承载起桂林洋的雄心勃勃。

如今，已毕业多年的李平再次踏入桂林洋，看到的是770公顷的国家热带农业公园、四位一体创新模式的国家大学科技园及“一核四园”的国家农业高新区争相崛起，道路两旁一块块产业园区的招牌如同根根顶梁柱，正撑起一个新的发动机效应聚集地。

## 寄语

海口桂林洋经济开发区  
工委书记林道坚

桂林洋开发区属地化管理以来的近6年时间，可以说是改革攻坚、提升跨越突破的6年。

现在的桂林洋开发区犹如一座焕发新生的城市大花园，辖区面貌发生了翻天覆地的变化，得到了全区居民、群众、学生以及各单位、各企业、各高校的高度赞扬和肯定，也为桂林洋开发区的长足发展奠定了坚实的基础。

未来，海口桂林洋经济开发区要落实好省委省政府、市委市政府的各项工作部署，打好主动战，把控主战场，在江东新区的开发建设中发挥主场作战的优势，服务好国家和省市的总体战略，抓住机遇推动海口桂林洋经济开发区的经济社会发展再上新台阶。

## 节点 | 打组合拳 破开一道难题

如果说“敢闯敢试”是海口桂林洋经济开发区上半场的关键词，那下半场的发展思路一定少不了“大破大立”。

2018年6月，经省委、省政府深入调研，统筹规划，决定设立海口江东新区，将其作为建设海南自由贸易试验区的重点先行区域。站在江东大道与桂林洋海岸之间，一片绿色的原野生机勃发，那片土地正是江东新区起步区所在地，江东新区建设的步伐即将从这里迈开。

“全区的工作重心都将倾斜到建设江东新区这个主战场中。”当海口桂林

洋经济开发区工委书记林道坚发出这样的承诺时，细心的人们也发现，而今桂林洋考虑问题的出发点和落脚点，早已越过了“一地、一时、一任”。

推车上坡，头几步最难。这一刻，摆在桂林洋面前的难题是征地。

做通征拆户思想工作难、签订征收协议难、搬家腾房倒地难、后续办理手续难……都说征地拆迁是“天下第一难”，江东新区第一期建设项目用地征收及村庄搬迁工作涉及面广、情况复杂，同样困难重重。

一头牵着新区建设，一头牵着被征

拆户的利益，如何让老百姓满意？建立美丽乡村建设驻村制度，抽调工作人员重点攻坚江东新区第一期建设项目拆迁，全力争取各户主对江东新区第一期建设项目用地征收的支持和配合……集结号刚吹响，桂林洋便打出组合拳的硬招。

在林道坚看来，征拆工作是“针线活”，不但要算好“细账”，更要有迎难而上的毅力。“思想工作做不通？做了10次没有？做了100次没有？”桂林洋以党建为引领，派驻6个驻村工作组深入12个社区居委会，并协调项目用地征收

地工作小组、相关社区居委会、村民小组长及村民代表，充分发挥基层党组织桥头堡、排头兵的作用，力促征拆工作“快马加鞭”。

有立必有破，先破后立。过硬的作风推进了江东新区起步区及白驹大道延长线项目等江东新区第一期建设项目用地征收，在确保按时按质提供项目用地的同时，桂林洋又提前谋划江东新区第二、三期建设项目用地征收相关工作，并将美丽乡村建设融入江东新区建设盘子，按照“六个统筹”进行打造。

## 鼓点 | 谋势蓄能 发挥主战场作用

坑坑洼洼的旧马路被柏油路取代，污水横流的背街小巷恢复整洁，南洋风情浓郁的临街楼宇移步换景……不久前，当外出打工的赵雨晴回到桂林洋时，眼前的一幕几乎让她傻了眼。“变化太大了，我差点认不出回家的路！”

距离上一次回来不到4年时间，赵雨晴却仿佛觉得桂林洋完全变了个天地。

事实上，桂林洋的“变”比赵雨晴感知到的还要更大些。为顺应海南国际旅游岛建设及城镇化进程发展的大趋势，桂林洋自2015年12月起陆续启动街景立面和园林景观改造工程，对桂林

洋大道沿线2.8公里内两侧建筑“开刀”的同时，改造提升镇墟市政配套设施及园林绿化，并对地下污水管网进行贯通清淤修复。

一场由表及里的“自我革命”被掀起，随之而来的则是化蛹成蝶的蜕变。

在省美丽乡村建设领导小组公布的三批星级美丽乡村名单中，位于桂林洋的高山居委会、迈进居委会入选三星级示范村，五一社区居委会入选一星级示范村，迈德村更被列入国家第四批传统村落保护名录。

如今再回头看，这场做精做美城镇基础建设的行动，几乎暗合了历史新机遇的“鼓点”。

桂林洋大部分保持原生态，田园风光美丽动人，这也是我们很大的一个优势。”林道坚表示，将美丽乡村建设与田园风光相融合，把传统优秀的书香文化、红色文化与乡村振兴、乡村文明大行动结合起来，桂林洋正让生态优势、人文优势转化为发展优势与发展动力。

与此同时，桂林洋委托专业的风景园林规划设计研究院结合江东新区建设及海口桂林洋经济开发区实际，编制辖区园林绿化提升改造方案，目前已完成兴洋大道、桂林洋大道等46条道路绿化及场部、美莲、五一等10个社区居委会办公文化活动场所绿化提升的方案。

提升的方案。

以夜市改造为突破口，桂林洋还在大学城规划创建高校优质年轻休闲街区，完善海口桂林洋经济开发区居民区域性商圈配套，打造夜市经济典范，为人才引进创造优质生活环境，充分发挥校区经济引领、辐射和带动作用。

“搭上‘江东快车’，打造江东新区总部经济区配套承载地。”而今，桂林洋人在喊出这句口号的同时，依托优美的田园风光与深厚的文化底蕴重新激活辖区空间，一座乡村振兴、产业振兴、生态振兴、文化振兴与景观振兴的经济增长极也将从这里诞生。

（本报海口10月17日讯）

从2012年到2017年

桂林洋辖区总产值

由41.38亿元增至64.77亿元

年均增长9.4%

如今

桂林洋正委托专业的风景园林规划设计研究院结合江东新区建设及海口桂林洋经济开发区实际，编制辖区园林绿化提升改造方案

目前已完成兴洋大道、桂林洋大道等46条道路绿化及场部、美莲、五一等10个社区居委会办公文化活动场所绿化提升的方案。



桂林洋国家热带农业公园。

本报记者 陈元才 摄