

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行
海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

副省长沈丹阳谈海南全岛建设自由贸易试验区： 抓住新机遇高标准高质量建设自由贸易试验区

■ 本报记者 罗霞 陈雪怡

海南省领导干部深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神专题培训班举行的第三场辅导报告中，副省长沈丹阳以如何推进海南全岛建设自由贸易试验区为主题作辅导报告。近日，在接受海南日报记者专访时，沈丹阳结合《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《总体方案》），就海南全岛建设自由贸易试验区相关问题进行了回答。

记者：自2013年以来，我国自贸区建设得到积极推进，取得的成效如何？有哪些经验可以借鉴？

沈丹阳：建设自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项重大战略举措。经过5年多的努力，自贸试验区已经成为我国改革开放的“试验田”和制度创新的新高地，成为推动形成全面开放新格局的重要抓手。

第一，以负面清单管理为核心，投资管理体制持续深化。以促进投资便利化为目标，最大限度减少了政府对市场投资行为的直接干预，使各类市场主体活力得到充分激发。准人前国民待遇加负面清单管理方式普遍实施；投资项目管理方式得到优化；商事制度集成化改革深入推进。

第二，以简政放权规范审批为抓手，严密高效的事中事后监管体系初步形成。通过放管结合，实现由规范市场主体资格向规范市场主体行为转变，“放得更活”“管得更好”“服务更优”。

第三，以贸易便利化为重点，贸易监管制度创新成效明显。通过信用管

理、分类管理和风险管理，形成集约高效、协调统一的贸易监管和通关服务环境。国际贸易“单一窗口”成效明显；口岸监管协同高效；通关管理模式不断创新。

第四，以适应开放型经济发展和有效防范风险为目标，金融开放创新举措稳步推进。各自贸试验区积极实施吸引外资金金融机构集聚的新政策，建立便利外资金融机构落户的新机制，构筑全面深化金融改革创新的新平台。金融监管模式不断创新，特色金融服务不断优化。

第五，以鼓励创新创业为着力点，公共服务支撑体系不断完善。各自贸试验区都在不断强化公共服务，力求以优质的服务促进创新创业，激活发展的内生动力。知识产权保护和运营机制日益完善；创新创业功能平台各具特色；国际人才引进力度加大。

此外，各自贸试验区在推进“一带一路”建设和各具特色的区域开放与合作方面也取得了很多可喜的效果。总体来看，自贸试验区普遍在贸易投资自由化便利化、扩大服务业等领域开放、转变政府职能、推动制度创新上取得了积极进展，营商环境整体优化，进一步激发了市场新活力。

记者：《总体方案》的主要内容有哪些？与国内其他自贸试验区相比，海南自贸试验区在政策与举措方面有哪些新突破？

沈丹阳：从定位与目标方面看，《总体方案》明确了海南自贸试验区的战略定位和发展目标。这一战略定位与习总书记“4·13”重要讲话精神完全一致。

从亮点与难点方面看，围绕海南自贸试验区的发展目标，《总体方案》除了赋予海南一系列突破性的新政新举措之外，提出了三个新任务。这三个任务既是亮点，又是难点。一是在推动现代服务业集聚方面，《总体方案》提出的一系列政策措施，将大大加快现代服务业在海南自贸试验区的集聚。二是在建设国际航运枢纽方面，将推动海南不断提高全球航运资源配置能力。三是在建设国际一流营商环境方面，《总体方案》提出的政策措施，将倒逼海南加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

记者：建设自贸试验区给海南发展带来了怎样的新机遇？
沈丹阳：从国务院批复的《总体方案》来看，海南自贸试验区与其他11个自贸试验区相比，有许多不同之处，

定位不同、范围不同、对象不同、领域不同、政策不同、体制不同。实施好《总体方案》，落实好各项政策举措，将给海南经济社会发展带来实实在在的新机遇。

第一，吸引大量国内外企业到海南投资的新机遇。开放领域扩大，投资门槛降低，营商环境更优。

第二，吸引大量国内外资金的新机遇。扩大投资带来资金，金融改革带来资金，金融开放带来资金。

第三，大量引进国内外优秀人才的新机遇。

有利于吸引市场化人才、国内企事业单位人才、国外优秀人才进入。

第四，加快建设国际旅游消费中心的新机遇。离岛免税政策更加开放，入境政策带来便利，服务业配套政策更加给力。

第五，加快构建开放型经济新体制的新机遇。有利于推动建立市场资源配置新机制，形成经济运行管理新模式、构建全方位开放新格局、培育国际合作竞争新优势。

第六，推动经济高质量发展的新机遇。有利于现代服务业转型升级、培育和发展新动能、做强做优热带特色高效农业。

记者：如何按照海南全岛建设自贸试验区提出的新要求，高标准高质量建设自贸试验区？

沈丹阳：高标准高质量建设自贸试验区，要求我们把制度创新摆在首位。一是需要树立制度创新的意识。当前我们既要学习上海、广东等地的好做法好经验，更要对我们自己的首创、独创、开创做法和经验，并形成制度，为全国提供示范。二是需要探索制度创新的办法。要对标国际最高标准、最好水平的自由贸易区，聚焦商事制度、贸易监管制度、金融开放创新制度、事中事后监管制度

等，创新建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系。三是需要建立制度创新的机制。要明确每个领域、每个部门、每个地区、每个阶段的重点创新任务，把推进具体工作同制度创新结合起来，把制度创新同工作成效评估结合起来，力争取得更多可复制推广的制度创新成果。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们进一步解放思想。要有“拼”的劲头，有“破”的勇气，有“闯”的精神。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们大力转变政府职能。放得更开，管得更好，服务要更优。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策。在“简”字、“便”字、“松”字上做文章，真正实现贸易便利化和投资自由化。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们大力优化环境。这其中包含两类环境，一是法治化、国际化、便利化的营商环境，二是公平开放统一高效的市场环境。不管哪一类环境，都必须在“优”字上做文章，不断精益求精。

一方面，需要我们创新优化环境的制度。另一方面，需要我们落实到具体行动上。要确保市场经济活动中的决定性作用，奉行“宽进严管”的理念，不干预企业的正常生产经营活动，主动和高效地担负服务与监管职责。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们精心耕作、精心管护。加强政策系统集成，加强风险防控体系建设，跟进开展总结评估。

（本报海口10月21日讯）

全国政协副主席刘新成来琼考察基层公共文化建设

◀上接A01版

海南的文化发展要靠习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记“4·13”重要讲话精神来引领，要守住底线，让主流文化成为主旋律。要突出历史文化、海洋文化、红色文化、生态文化、少数民族文化等文化特色，高质量打造文化活动和文化品牌。要提高执行力，让基层公共文化服务实现全覆盖，全面提升文化素质。

全国政协文化文史和学习委员会副主任丁伟，全国政协委员、中国出版集团公司总裁谭跃参加此次考察。

海南医学院与柬埔寨卫生科技大学达成合作成立热带医学与公共卫生联合研究中心

本报海口10月21日讯（记者陈蔚林 通讯员王身坚 实习生叶润田）10月20日上午，海南医学院—柬埔寨卫生科技大学热带医学与公共卫生联合研究中心在海口揭牌成立。

海南日报记者了解到，近两年，海南医学院与柬埔寨卫生科技大学一直保持友好交流合作关系。2017年10月，海南医学院一行访问柬埔寨卫生科技大学时，两校就签订了校际合作谅解备忘录（MOU），由海南医学院将疟疾防控的先进技术和经验带到柬埔寨，帮助柬埔寨实现在2025年消灭疟疾的目标；2018年1月，海南医学院又派员对柬埔寨磅湛省和柏威夏省的疟疾现状以及疟疾防控工作进行摸底调查，并对下一步援助柬埔寨的疟疾防控工作提出了建设性意见和方案。

应海南医学院邀请，柬埔寨卫生部部长曼本亨等一行5人于10月17日至21日来琼，走访调研海南医学院、海南省第三人民医院、三亚市疾控中心等地，对我省的高等医学教育、临床医疗和公共卫生防控体系等内容进行全面考察。

据介绍，研究中心成立后，将通过充分利用海南医学院与“一带一路”热带医学联盟各科研机构和人才智库优势，支持热带医学与公共卫生领域的应用型研究，迅速提升中国和柬埔寨两国热带医学和公共卫生专业的科研水平和研发能力。

中科院发布2018年《地方法治蓝皮书》海口市12345热线获点赞

本报海口10月21日讯（记者叶媛媛）20日上午，全面依法治国与实证法学年会（2018）在浙江衢州举行。此次会议由中国社会科学院法学研究所联合浙江省社会科学院、浙江省衢州市中级人民法院举办。会上发布的《地方法治蓝皮书》中，点赞了海口市12345热线的经验做法。

《地方法治蓝皮书》指出，党的十九大以来，随着一系列新理念新战略新举措的推出，地方法治迎来了前所未有的机遇。各地法治建设亮点纷呈，地方立法不断精细化，法治政府从形式走向实质化，司法体制配套改革有序推进，法治社会共建共治共享格局、法治化营商环境和人才吸引制度跨越式发展。

在阐述地方服务标准化集约化趋势时，《地方法治蓝皮书》以海口12345热线为例进行介绍：海口市以“12345”政府服务热线受理平台为基础，整合政府各部门和具有公共服务职能的企事业单位服务热线及相关热线平台，现已将海口市交通港航服务热线、数字城管热线呼叫平台等纳入其中，形成以“12345”为统一对外号码，集电话、短信、微博、微信、QQ等受理服务功能于一体的政府公共服务平台。

H掀起禁毒新高潮

省禁毒办召开全省禁毒三年大会战调研座谈会

总结经验 调整工作布局

本报海口10月21日讯（记者良子 通讯员黄金）10月18日至19日，省禁毒办分别在琼海、保亭分片召开全省禁毒三年大会战调研座谈会。

据介绍，此次调研座谈会总结提炼了全省禁毒三年大会战开展近两年来的得失成败，巩固经验，调整工作布局，谋划明年实现大会战总目标的具体措施，同时，要求进一步贯彻落实好全省第十四次调度会精神，强力推进禁毒三项重点工作和我省第四季度冲刺战。

会上，各市县禁毒办主任、各成员单位相关负责人就当前工作的亮点和成功经验进行了座谈，围绕工作中的短板和薄弱环节提出下一步工作意见。省禁毒办对每个单位逐一进行有针对性的点评，并对工作进展缓慢的单位进行了集体约谈。省禁毒办相关负责人表示，当前我省禁毒工作任务繁重，时间紧迫，各市县禁毒办、各成员单位要切实扛起担当，精心谋划，扎实有效地推进各项工作。

省禁毒办要求各市县禁毒办及各成员单位要认真总结禁毒三年大会战开展以来的做法和亮点，固化经验，形成常态化的有效机制。同时，要积极谋划明年禁毒三年大会战工作思路。

海南省重点城市空气质量日报

（10月20日12时——10月21日12时）

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度（微克/立方米）	PM10浓度（微克/立方米）
海口市	优	10	26
三亚市	优	10	20
五指山市	优	6	18

发布单位：海南省环境监测中心站

