

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行
海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

副省长沈丹阳谈海南全岛建设自由贸易试验区：

抓住新机遇高标准高质量建设自由贸易试验区

■ 本报记者 罗霞 陈雪怡

海南省领导干部深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神专题培训班举行的第三场辅导报告中，副省长沈丹阳以如何推进海南全岛建设自由贸易试验区为主题作辅导报告。近日，在接受海南日报记者专访时，沈丹阳结合《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《总体方案》），就海南全岛建设自由贸易试验区相关问题进行了回答。

记者：自2013年以来，我国自贸试验区建设得到积极推进，取得的成效如何？有哪些经验可以借鉴？

沈丹阳：建设自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项重大战略举措。经过5年多的努力，自贸试验区已经成为我国改革开放的“试验田”和制度创新的“新高地”，成为推动形成全面开放新格局的重要抓手。

第一，以负面清单管理为核心，投资管理体制改革持续深化。以促进投资便利化为目标，最大限度减少了政府对市场投资行为的直接干预，使各类市场主体活力得到充分激发。准入前国民待遇加负面清单管理模式普遍实施；投资项目管理方式得到优化；商事制度集成化改革深入推进。

第二，以简政放权规范审批为抓手，严密高效的事中事后监管体系初步形成。通过放管结合，实现由规范市场主体资格向规范市场主体行为转变，“放得更活”“管得更好”“服务更优”。

第三，以贸易便利化为重点，贸易监管制度创新成效明显。通过信用管

理、分类管理和风险管理，形成集约高效、协调统一的贸易监管和通关服务环境。国际贸易“单一窗口”成效明显；口岸监管协同高效；通关管理模式不断创新。

第四，以适应开放型经济发展和有效防范风险为目标，金融开放创新举措稳步推出。各自贸试验区积极实施吸引外资金融机构集聚的新政策，建立便利外资金融机构落户的新机制，构筑全面深化金融改革创新的新平台。金融监管模式不断创新，特色金融服务不断优化。

第五，以鼓励创新创业为着力点，公共服务支撑体系不断完善。各自贸试验区都在不断强化公共服务，力求以优质的服务促进创新创业，激活发展的内生动力。知识产权保护 and 运营机制日益完善；创新创业功能平台各具特色；国际人才引进力度加大。

此外，各自贸试验区在推进“一带一路”建设和各具特色的区域开放与合作方面也取得了很多可喜的成效。总体来看，自贸试验区普遍在贸易投资自由化便利化、扩大服务业等领域开放、转变政府职能、推动制度创新上取得了积极进展，营商环境整体优化，进一步激发了市场创新活力。

记者：《总体方案》的主要内容有哪些？与国内其他自贸试验区相比，海南自贸试验区在政策与举措方面有哪些新突破？

沈丹阳：从定位与目标方面看，《总体方案》明确了海南自贸试验区的战略定位和发展目标。这一战略定位与习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件的要求是完全一致

的。这一发展目标与其他自贸试验区的发展目标既有相同点，又有很大不同。最核心的不同是要求在两年多时间里建成高标准高质量自由贸易试验区，为下一步建设自由贸易港打好坚实基础。包括三个具体目标，一是要求到2020年取得重要进展，二是要求国际开放度显著提高，三是要求高标准高质量实现“投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、生态环境质量一流、辐射带动作用突出”。

从政策与举措方面看，相比赋予其他自贸试验区的政策与举措，《总体方案》在扩大市场准入、提升高端旅游服务能力、推动贸易转型升级、加快金融开放创新、加强“一带一路”国际合作、加强配套保障等六个方面有新突破。

从亮点与难点方面看，围绕海南自贸试验区的发展目标，《总体方案》除了赋予海南一系列突破性的新政策新举措之外，提出了三个新任务。这三个任务既是亮点，又是难点。一是在推动现代服务业集聚方面，《总体方案》提出的一系列政策措施，将大大加快现代服务业在海南自贸试验区的集聚。二是在建设国际航运枢纽方面，将推动海南不断提高全球航运资源配置能力。三是在建设国际一流营商环境方面，《总体方案》提出的政策措施，将倒逼海南加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

记者：建设自贸试验区给海南发展带来了怎样的新机遇？

沈丹阳：从国务院批复的《总体方案》来看，海南自贸试验区与其他11个自贸试验区相比，有许多不同之处，

定位不同、范围不同、对象不同、领域不同、政策不同、体制不同。实施好《总体方案》，落实好各项政策举措，将给海南经济社会发展带来实实在在的新机遇。

第一，吸引大量国内外企业到海南投资的新机遇。开放领域扩大，投资门槛降低，营商环境更优。第二，吸引大量国内外资金的新机遇。扩大投资带来资金，金融改革带来资金，金融开放带来资金。第三，大量引进国内外优秀人才的新机遇。有利于吸引市场化人才、国内企事业单位人才、国外优秀人才进入。第四，加快建设国际旅游消费中心的新机遇。离岛免税政策更加开放，入境政策带来便利，服务业配套政策更加给力。第五，加快构建开放型经济新体制的新机遇。有利于推动建立市场资源配置新机制、形成经济运行管理新模式、构建全方位开放新格局、培育国际合作竞争新优势。第六，推动经济高质量发展的新机遇。有利于现代服务业转型升级、培育和发展新动能、做强做优热带特色高效农业。

记者：如何按照海南全岛建设自贸试验区提出的新要求，高标准高质量建设自贸试验区？

沈丹阳：高标准高质量建设自贸试验区，要求我们把制度创新摆在首位。一是需要树立制度创新创新意识。当前我们既要学习上海、广东等地的好做法好经验，更要有我们自己的首创、独创、开创做法和经验，并形成制度，为全国提供示范。二是需要探索制度创新新办法。要对标国际最高标准、最好水平的自由贸易区，聚焦商事制度、贸易监管制度、金融开放创新制度、事中事后监管制度

等，创新建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系。三是需要建立制度创新的机制。要明确每个领域、每个部门、每个地区、每个阶段的重点创新任务，把推进具体工作同制度创新结合起来，把制度创新同工作成效评估结合起来，力争取得更多可复制推广的制度创新成果。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们进一步解放思想。要有“拼”的劲头，有“破”的勇气，有“闯”的精神。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策。在“简”字、“便”字、“松”字上做文章，真正实现贸易便利化和投资自由化。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们进一步优化营商环境。这其中包含两类环境，一是法治化、国际化、便利化的营商环境，二是公平开放统一高效的市场环境。不管哪一类环境，都必须在“优”字上做文章，不断精益求精。一方面，需要我们创新优化环境的制度。另一方面，需要我们落实到具体行动上。要确保市场在经济活动中的决定性作用，奉行“宽进严管”的理念，不干预企业的正常生产经营活动，主动和高效地担负服务与监管职责。

高标准高质量建设自贸试验区，要求我们精心耕作、精心管护。加强政策系统集成，加强风险防控体系建设，跟进开展总结评估。

（本报海口10月21日讯）

全国政协副主席刘新成来琼考察基层公共文化建设

◀上接 A01版

海南的文化发展要靠习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记“4·13”重要讲话精神来引领，要守住底线，让主流文化成为主旋律。要突出历史文化、海洋文化、红色文化、生态文化、少数民族文化等文化特色，高质量打造文化活动和文化品牌。要提高执行力，让基层公共文化服务实现全覆盖，全面提升文化素质。

全国政协文化文史和学习委员会副主任丁伟，全国政协委员、中国出版集团公司总裁谭跃参加此次考察。

海南医学院与柬埔寨卫生科技大学达成合作成立热带医学与公共卫生联合研究中心

本报海口10月21日讯（记者陈蔚林 通讯员王身坚 实习生叶润田）10月20日上午，海南医学院—柬埔寨卫生科技大学热带医学与公共卫生联合研究中心在海口揭牌成立。

海南日报记者了解到，近两年，海南医学院与柬埔寨卫生科技大学一直保持友好交流合作关系。2017年10月，海南医学院一行访问柬埔寨卫生科技大学时，两校就签订了校际合作谅解备忘录（MOU），由海南医学院将疟疾防控的先进技术和经验带到柬埔寨，帮助柬埔寨实现在2025年消灭疟疾的目标；2018年1月，海南医学院又派员到柬埔寨磅湛省和柏威夏省的疟疾现状以及疟疾防控工作进行摸底调查，并对下一步援助柬埔寨的疟疾防控工作提出了建设性意见和方案。

应海南医学院邀请，柬埔寨卫生部部长曼本亨等一行5人于10月17日至21日来琼，走访调研海南医学院、海南省第三人民医院、三亚市疾控中心等地，对我省的高等医学教育、临床医疗和公共卫生防控体系等内容进行全面考察。

据介绍，研究中心成立后，将通过充分利用海南医学院与“一带一路”热带医学联盟各科研机构 and 人才智库优势，支持热带医学与公共卫生领域的应用型研究，迅速提升中国和柬埔寨两国热带医学和公共卫生专业的科研水平和研发能力。

中科院发布2018年《地方法治蓝皮书》海口市12345热线获点赞

本报海口10月21日讯（记者叶媛媛）20日上午，全面依法治国与实证法学研究年会（2018）在浙江衢州举行。此次会议由中国社会科学院法学研究所联合浙江省社会科学院、浙江省衢州市中级人民法院举办。会上发布的《地方法治蓝皮书》中，点赞了海口市12345热线的经验做法。

《地方法治蓝皮书》指出，党的十九大以来，随着一系列新理念新战略新举措的推出，地方法治迎来了前所未有的机遇。各地法治建设亮点纷呈，地方立法不断精细化，法治政府从形式走向实质化，司法体制配套改革有序推进，法治社会共建共治共享格局、法治化营商环境和人才吸引制度跨越式发展。

在阐述地方服务标准化集约化趋势时，《地方法治蓝皮书》以海口12345热线为例进行介绍：海口市以“12345”政府服务热线受理平台为基础，整合政府各部门和具有公共服务职能的企事业单位服务热线及相关热线平台，现已将海口市交通港航服务热线、数字城管热线呼叫平台等纳入在内，形成以“12345”为统一对外号码，集电话、短信、微博、微信、QQ等受理服务功能于一体的政府公共服务平台。

掀起禁毒新高潮

省禁毒办召开全省禁毒三年大会战调研座谈会总结经验 调整工作布局

本报海口10月21日讯（记者良子 通讯员黄金）10月18日至19日，省禁毒办分别在琼海、保亭分片召开全省禁毒三年大会战调研座谈会。

据介绍，此次调研座谈会总结提炼了全省禁毒三年大会战开展近两年来的得失成败，巩固经验，调整工作布局，谋划明年实现大会战总目标的具体措施，同时，要求进一步贯彻落实好全省第十四次调会会精神，强力推进禁毒三项重点工作和我省第四季度冲刺战。

会上，各市县禁毒办主任、各成员单位相关负责人就当前工作的亮点和成功经验进行了座谈，围绕工作中的短板和薄弱环节提出下一步工作意见。省禁毒办对每个单位逐一进行有针对性的点评，并对工作进展缓慢的单位进行了集体约谈。省禁毒办相关负责人表示，当前我省禁毒工作任务繁重，时间紧迫，各市县禁毒办、各成员单位要切实扛起担当，精心谋划，扎实有效地推进各项工作。

省禁毒办要求各市县禁毒办及各成员单位要认真总结禁毒三年大会战开展以来的做法和亮点，固化经验，形成常态化的有效机制。同时，要积极谋划明年禁毒三年大会战工作思路。

海南省重点城市空气质量日报

（10月20日12时—10月21日12时）

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	10	26
三亚市	优	10	20
五指山市	优	6	18

发布单位:海南省环境监测中心站

省科技厅党组书记国章成：

以机构改革促进海南科技创新发展

机构改革——党委（党组）书记谈

■ 本报记者 王玉洁
特约记者 钟川 实习生 杜娥

“从长远来看，海南机构职责的调整是从更高的格局来重新整合党和政府的管理服务机制，进一步加强、优化、转变政府科技管理和服务的职能，完善海南科技创新制度和组织体系。”近日，省科技厅党组书记国章成接受海南日报记者采访时表示，省科技厅将坚持党对海南科技工作的绝对领导，一手抓机构改革，一手抓中心工作，用机构改革来促进海南科技创新发展。

职能更优化 权责更协同

机构改革启动之前，省科技厅是主管全省科技、知识产权工作的省政府组成部门，内设省知识产权

局副厅级机构，共设11个处级职能机构。

《海南省机构改革实施方案》将省科技厅的知识产权管理职责划出，整合组建新的省知识产权局，由省市场监督管理局管理。同时将省科技厅的职责和省外事侨务办的外国专家管理职责整合，重新组建省科技厅，作为省政府组成部门，加挂省外国专家局牌子。

“通过职责调整，省科技厅的职能更加优化、权责更加协同，这对省科技厅的长远发展将更加有利。”国章成认为。

拓展职责 提高效率

“此次机构改革，使得省科技厅的职责任务和工作领域得到新的拓展，也对省科技厅的工作提出了更

高的要求。”国章成表示，推进机构改革的一个重要目标就是破除体制机制弊端，提高行政效能，营造良好营商环境，不断解放和发展社会生产力，这在海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的过程中尤为重要。

省科技厅将不折不扣地完成机构改革任务，确保各项工作不出空挡，深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，聚焦海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的目标任务，进一步推进科技创新，在新一轮机构改革中占先机、作贡献。

为加紧贯彻落实机构改革各项部署，省科技厅召开了全厅干部机构改革动员大会，成立机构改革工作领导小组，制定报批了部门“三定”规定，并对新整合组建的部门实施集中办公和挂牌，同时以新部门名义对外工作。在完成机构改革相关交接和服务工作后，省科技厅还将按照有关要求完成

档案移交、经费资产处置和国有资产清查、划转、接收，以及离退休干部交接和服务管理等工作，确保今年12月底前如期完成机构改革任务。

机构改革和中心工作两手抓

“重新组建的省科技厅将紧紧抓住机构改革的契机，在改革中提高服务效能，推动海南科技创新快速发展。”国章成表示，省科技厅加挂省外国专家局牌子，强化了对外人才管理服务职能，这对加强国际科技合作交流，激发科技创新能力有积极意义。

接下来，省科技厅将配合有关部门探索建立与国际接轨的全球人才招聘制度和吸引外国高层次人才的管理制度，深入实施外国人来华工作许可制度，提高外国人才工作便利度，支持开展国际人才管理改革试点，加快推进人才工作。

坚决贯彻新发展理念，进一步推

进海南科技创新，推进“陆海空”科技创新发展，推动经济高质量发展始终是省科技厅主要工作。接下来，省科技厅要继续创新科技管理体制，着力推动南繁、深海、航天等领域技术创新，引进国际深远海领域科研机构，打造国际一流的深海科技创新平台，加大高新技术企业培育和引进力度，推动高新技术产业发展。

省科技厅也要不断加强创新服务平台建设，包括推进农业对外合作科技支撑与人才培训基地建设、探索开展重大新药创制国家科研重大专项成果转移专项成果转移转化试点等，完善科技创新服务体系，支撑医疗健康 and 民生发展，推动科技成果转化，提升创新能力；要继续支持海南加强与“一带一路”沿线国家开展科技人文交流，开展共建联合实验室、科技园区合作、技术转移等科技国际合作，服务海南新一轮改革开放。

（本报海口10月21日讯）



来潭门参加一场赶海运动会

10月20日，游人在琼海市潭门港海滨参加彩色障碍赛跑。当日，由国家体育总局、海南省人民政府主办的2018海南亲水运动季潭门赶海运动会在潭门港海滨举行。运动会以“捕鱼+彩色障碍跑步”为主打活动，同时准备了蛟龙出海、沙滩龙舟、游泳圈接力赛、开心碰碰球等趣味沙滩项目，让游人和市民一起感受潭门渔海之美。

特约记者 蒙钟德 摄

2018海南招才引智“智汇海南”人才招聘会举行 60家重点企业吸引近1400名省内外人才

本报海口10月21日讯（记者李磊）21日上午，2018海南省招才引智“智汇海南”专场招聘会在海南大学举行。

招聘会由省人力资源和社会保障厅主办，省人力资源开发局承办，是我省2018年下半年“百万人才进海南”招才引智系列活动之一。招聘会紧扣我省十二个重点产业和基层发展需求，行业涉及服务旅游业、热带高效农业、医疗健康、乡村振兴等领域。招聘会汇聚了中国一治、中煤建工集团、中粮置地、齐鲁制药、海南省农垦投资控股集团等60家省内外重点企业，面向应聘者提供总工程师、财务总监、学科带头人等1000余个岗位。

招聘会还采用“互联网+传统招聘会”的形式，通过网站、手机微信公众号和传统招聘场馆三平台同步开放实现线上智能匹配、线下精准对接。

据主办方统计，本场招聘会共收到省内外求职者简历1397份，应届毕业生713份、社会人士684份，其中硕士以上学历人才数为147人，来自省外的人才400余人。