

H 中央媒体看海南

面积达3.54万平方公里的自贸区获批设立

海南 全域一盘棋，开放迈大步

■ 人民日报记者 丁汀

日前，国务院批复同意设立中国（海南）自由贸易试验区并印发《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》。消息传来，沸腾的不仅是海南和海南人的“朋友圈”。

海南自贸区的面积相当于之前11个自贸区面积总和的27倍，达到3.54万平方公里。在商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威看来，此次发布的《方案》是在以往开放政策基础上的创新，兼顾系统性和集成性，更加注重对外开放的体制性探索，是我国主动开放和安全开放的新尝试。

3.54万平方公里自贸区应该如何建设？总体方案有哪些亮点，将会给海南乃至对外开放格局带来什么样的转变？人们对这个自贸区“新生儿”，都有哪些期待？在这些热议话题中，有一个共识，那就是中国海南自由贸易试验区，开放步伐更大了。

“全域性”开展自贸试验区建设

“幸好我动作快。”几乎在《方案》发布的同时，在柬埔寨经营公司已经10年的肯艾尔人力资源管理有限公司董事长劳英雄在朋友圈里发出了感叹。

镜头回放到今年4月13日，海南省办经济特区30周年纪念大会召开，劳英雄得知消息后就立即将工作重心转移到国内。“当时柬埔寨有朋友

问我是不是太急了一点。”劳英雄说：“现在看来，我们的决定是正确的。这次总体方案中，专门提到了加强‘一带一路’国际合作，为我们企业的发展注入一针强心剂。”

在营商环境配套改善方面，海南基于多规合一的“极简审批”正在向全省推开，同时还实现了地理单元（海南岛）和行政单元（海南省）的协同统一。在他看来，海南各地区之间发展程度不同，《方案》有利于在全省范围内统筹区域协同发展，形成更多元的试点经验。

据介绍，《方案》根据海南发展需要，充分吸收了现有自贸试验区的试点内容，占海南自贸试验区试点任务的40%。在此基础上，还进一步提出了医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等符合海南发展定位的特色试点内容。

在省内基础设施建设方面，海南发展控股有限公司董事长顾刚举例说，海南在五网基础设施建设等方面，已经形成了全省一盘棋的格局。“强基础”，让“走出去”与“请进来”都更加协同高效。

放得更开，需要劳动力到位、市场主体活跃、营商环境配套改善，海南准备好了吗？

从5月起，海南正式启动百万人才进海南行动计划，截至9月30日，累计受理人才落户申请23481件，受理外国人来华工作许可申请1719件。5月中旬以来，海南各用人单位已引进2.7万多名人才，其中高层次人才600多人。

同时，从5月底截至目前，全省累计签约项目156个，落实项目75个。签约总部企业25家，共有84家总部或区域总部意向落户海口和三亚。

《方案》之所以受到中外关注，张威认为范围广是主要原因之一，同时还实现了地理单元（海南岛）和行政单元（海南省）的协同统一。在他看来，海南各地区之间发展程度不同，《方案》有利于在全省范围内统筹区域协同发展，形成更多元的试点经验。

注重体制探索，开放力度更大

今年5月1日起，海南开始实施59国人员入境旅游免签政策。近日朋友圈刷屏的小视频《海南一分钟》中，“一分钟，一位国际友人免签进入海南”的内容格外引人注目。开放的甜头，海南康泰旅游股份有限公司先体会到了，公司副总裁陈晨说：“入境旅游免签、人才引进，以及海南招商引资的政策，都给旅游发展带来了新气象。”

“到底能放多开？”海南建设自贸区的消息传开后，朋友圈里这个疑问就没停过。

在总长8000多字的自贸区总体方案中，有32项支持、8项取消、7项允许和1项放宽。其中取消蔬菜新品种选育和种子生产外资股比限制、取消新能源汽车外资股比限制等内容被业内人士感慨“没想到这么具体”“大手笔”……

这些方案内容，张威认为相比以往有更大尺度的突破，其中一个最重要体现是兼顾了海南的发展定位，比如强调服务业开放、在服务贸易领域探索负面清单等。此次发布的《方案》更加注重体制上的探索，同时兼顾国际经贸新规则的发展趋势，把制度创新作为重要手段，把营造法治化、国际化和便利化的营商环境，建设公平、统一的市场环境作为重要内容。

海南省委书记刘赐贵指出，将在进一步对接国际通行的投资贸易规则；深化服务贸易创新发展，提高服务贸易的国际化水平；建立海南自由贸易账户体系；优化经济发展结构，培育南繁、深海、航天为重点的高新技术产业；推动政府职能转变，努力构建法治化、国际化、便利化和平、高效、透明的营商环境等方面下功夫。

创新需要改革的保障。今年9月底，海南率先启动地方党政机构改革。海南自然资源和规划厅等4机构率先成立挂牌，其中自然资源与规划厅将过去分散在多部门的陆地、海洋自然资源等纳入统一管理。“真正实现‘多规合一’框架下对自然资源的统一管理，能够更好地衔接国土空间管制和自然资源配置，提高行政效能。”海南省自然资源和规划厅厅长丁式江说。

兼顾安全稳健，放得开也要管得住

“半年来，海南自贸区（港）建设既

有顶层设计，又有责任分工和重点政策，可以说开局良好，愿景可期。”中国南海研究院院长、中国特色自由贸易港研究院副院长吴士存接受媒体采访时表示。

在开放的过程中，金融风险、应急管理等因素同样不可忽视。“放得开”的条件具备了，是否能够“管得好”呢？在张威看来，“兼顾安全稳健”，与“面积广”“力度大”一样，也是自贸区总体方案的亮点。

《方案》中提出的建立健全事中事后监管制度、建立健全金融风险防控体系、建立健全金融风险防控体系、加强口岸风险防控等内容，引人关注。

有人问，既然放开，还需要监管吗？

在海南省省长沈晓明看来，海南不能圆满完成中央交付的任务，建设好自贸区，处理好开放和风险管理的关系非常重要。要以“管得住”作为“放得开”的前提，把风险管理能力当作重点来研究和落实。

专家认为，当前国际贸易上单边主义、保护主义抬头，海南建设自贸区是我国主动开放的举措，随之而来的则是地域、领域、力度方面的风险挑战，此次方案则实现了主动开放和安全开放的有机统一。

“相关表述充分考虑了开放中可能面临的系统性风险，体现了我们积极主动稳健对外开放的构想。”张威说。

（原载于《人民日报》2018年10月23日10版）

我省河长制湖长制规定11月起实行

本报海口10月23日讯（记者孙慧 通讯员邹小和）《海南省河长制湖长制规定》（以下简称《规定》）政策解读新闻发布会23日在海口举行，省水务厅厅长、省河长制办公室第一副主任王强介绍，《规定》将从今年11月1日起实行，这标志着我省河长制湖长制工作迈上法制化的新台阶。

王强介绍，我省2017年底已全面建立了河长制，设立了省、市、县、乡四级河长2090名，实现了河长“有名”，湖长制工作已全面启动，完成工作方案编制，近期将印发实施。目前全省水质优良率达93.7%，但一些中小河流和城镇内河（湖）仍存在污染。在推进河长制工作中，一些河长职责不明确、履责不到位、地方协同、联动机制未建立等问题，制约了河长制湖长制工作的生效落地，需要从法律层面进一步明确河长制、湖长制工作，解决当前综合治水工作中的一些突出问题。

《规定》明确了河长制湖长制实施范围，包括江河、湖泊、水库、山塘、渠道等水体，实现陆域水体全覆盖。此外，厘清了河长、湖长职责，强化履职手段，并突出了公众监督，鼓励公民、法人或者其他组织积极参与河湖管理保护，为河湖管理提供志愿服务。

据介绍，此次《规定》出台，是海南利用经济特区立法权的优势主动立法，在遵循现有涉水法律法规的前提下，对实践中亟需法律保障的薄弱环节予以明确。此外，《规定》统筹考虑河长制湖长制工作的开展，将河长、湖长全部融入其中，在全国属最早在立法层面贯彻有关中央文件精神推进湖长制工作。

为新区建设提供基础保障**海口昨依法拆除江东新区9宗违建**

本报海口10月23日讯（记者张期望 通讯员梁崇平）10月23日，海口市美兰区再次对江东新区违法建筑挥出重拳，依法拆除灵山镇大统村、上本岛村9宗违建，被拆违建面积8900余平方米。据悉，美兰区10月份已累计拆除江东新区76宗违法建筑，被拆违建面积3.49万平方米，对违建参与者形成了有效震慑，也为江东新区建设提供坚强基础保障。

据介绍，在江东新区违建拆除过程中，美兰区坚决贯彻落实海口市委违建拆除工作“情况不明不能进、思想不通不能拆、人员对抗不能动手”的原则，把框架结构违建作为打击重点，成立拆违指挥部，提前制定拆违风险评估预案和拆违作战方案，镇村干部逐门逐户开展思想工作，区委区政府主要领导坚持一线指挥，全力加快违建拆除处置工作。

为加快推进违法建筑整治工作，美兰区还组建了16个法律程序组，对所有涉及到江东新区的“两违”图斑进行核实并完善相关执法程序。同时，成立“一户一宅”认定领导小组，制定工作方案，设立农宅“一户一宅”申报服务窗口65个，全力推进“一户一宅”认定工作。

海口红城湖公园预计今年底开工建设**将打造集旅游、休闲、文艺于一体的活动场所**

本报海口10月23日讯（记者叶媛媛）记者23日从海口市琼山区获悉，红城湖公园预计将于今年年底开工建设。同时，琼山区响水河等4个省级湿地公园也将于今年年底或明年年初实现开工。

据悉，红城湖公园项目规划设计目前已经完成，整个项目前期工作推进较为顺利。根据规划，红城湖公园将打造成集旅游、休闲、文艺于一体的活动场所，项目总投入约1.6亿元。

琼山区有关负责人介绍，红城湖水域面积比较大，但市民游客活动的陆域面积却不太大。根据这一情况，海口市委、市政府计划将红城湖周围的道客沟一同进行湿地化改造，与红城湖公园一起打造成一个更大的生态环保休闲游览区域。

该负责人还透露，琼山区湿地资源丰富，全市5个省级湿地公园中有4个位于琼山区，他们分别为响水河、铁炉溪、三十六曲溪和新旧沟湿地公园。这4个湿地公园预计将于今年年底或明年初全部实现开工。

前三季度我省GDP增长5.4%

◆上接A01版

三亚市有50家总部或区域总部、板块总部意向落户，11家已落地。此外，我省深化“放管服”改革，营商环境有所改善，省级审批和公共资源交易两大平台发挥作用，“五网”基础设施建设进一步推进。生态环境继续保持优质水平：前三季度，全省环境空气质量优良率达99.7%，地表水主要河流湖库水质优良率为93.7%，城市（镇）水源地水质达标率为100%，单位工业增加值能耗同比下降2.07%。

总体来看，前三季度全省经济延续符合预期、总体平稳、稳中有好的发展态势，支撑经济迈向高标准高质量发展的有利条件积累增多，为实现全年经济社会主要发展目标夯实基础。

“湿地海口”的生态文明建设实践

大本钱和核心竞争力。近几年来，海口市以湿地修复和保护作为生态文明建设的重要抓手，不断探索和创新城市建设生态治理，着力改善生态民生，在生态文明建设上闯关探路。

海口市依河傍海，丰富的水系和分布广泛的湿地是城市的灵韵所在。

然而，由于城市快速发展、环境污染等原因，一段时间以来海口湿地面积逐年减少，水体污染日趋严重，生态功能不断退化。其中，最大的羊山湿地在2004年至2016年间面积减少了1/3。

把良好的生态环境视为发展的最

同步推进生态治理与法制建设，通过不断深化生态环保领域的改革，建立健全湿地保护长效机制。

海口市将“河长制”与“湾长制”结合，实现“河湾同治”。海口市组建了国内知名湿地专家参与的湿地保护专家委员会，建立起以市级湿地保护管理局、湿地保护管理中心、区级湿地保护管理中心等为基本构成的湿地保护组织管理体系。

生态保护落实责任是关键。海口将湿地面积、湿地保护率等指标纳入生态文明建设目标考核制度体系，对保护不力的单位和个人予以追责。

2017年，海口市、区两级有10余名干部因红树林和滨海湿地工作责任落实不力被问责。

湿地城市的建设带来的良好生态环境也提升了海口的吸引力。海口市依托生态环境优势大力发展绿色产

业，运用绿色低碳技术改造提升传统优势产业，促进传统产业向绿色产业转型升级，打造绿色产业体系。

“未来3年将陆续建设4个国家级、3个省级湿地公园，打造45个湿地保护小区，江东新区建设也将实现湿地入城。”海口市副市长文斌说，作为全国首批6个提名城市之一，海口市正在全力角逐全球首批国际湿地城市，朝着“最美国际湿地城市”的目标大步向前。

**28年勤学苦练，从学徒到“兵王”
吴淑鸿：听声辨障的“舰艇神医”**

相对轻松的岗位，但我对吹拉弹唱没什么感觉，却对机械有着浓厚的兴趣。”吴淑鸿回忆，当时他主动向部队请缨，申请转为技术兵，部队领导批准了吴淑鸿的请求。吴淑鸿也没想到，他在这个岗位上一干就是28年。

船艇机修是一个技术活，对于只有初中文化的吴淑鸿来说，挑战性极大。吴淑鸿说，第一次走进机舱实训时，密密麻麻的线路让他晕头转向。

为了弥补自身理论知识的不足，吴淑鸿每天随身带着课本笔记，晚上打着手电筒学习，周末也在背诵专业知识，一口气啃下了十几本专业书籍。学习理论之余，吴淑鸿还利用机会在船舱查看舰艇各种线路连接，经常在40多摄氏度的机舱一待就是10多个小时。他还3次利用休假的时间，自费来到地方厂拜师学艺。

正是凭着这股闯劲、钻劲和干劲，吴淑鸿从当初的学徒慢慢成为部队的机修主力，练就了“一摸准、一听知、一

嗅灵”的过硬功夫，船艇上上千条管线的具体分布烂熟于心。

练就“听声辨障”绝活

如今，吴淑鸿精湛的机修绝活在海南陆军部队已远近闻名。

船艇中队在一次实战化投送演练中，担任运输任务的某船艇分队正在向指定地域快速驶进，突然遭到“敌”炮火奇袭，一艘船艇机组瞬间损坏失控。紧要关头，吴淑鸿带领抢修分队快速登船检测。

“当时机器刚熄火，外壳烫得狠，连鸡蛋都能煎熟，吴淑鸿却二话不说，戴上一双浸水的手套跳入机舱，现场维修机器，不到一小时就成功修复机组。”战友们回忆。

最让战友们称奇的是，还是吴淑鸿的“听声辨障”绝技。有一次出海执行任务时，一艘小艇左主机突然出现故障，随船的维修人员反复检测都找不到

故障。于是，他们想到了在营区的吴淑鸿。电话接通后，吴淑鸿要求艇上维修人员把手机听筒先后放在机器几个不同位置，几秒钟后，吴淑鸿就听出了故障所在，并通过电话维修，不到半个小时故障就排除了。

在一次演习中，吴淑鸿所在的艇返航时遇到强台风。由于担心船艇进水，战士们不顾危险进入到各个舱室检查情况。演习过后，吴淑鸿却组织战友们探讨了这个问题：“打起仗来，能像这样离开自己的战位吗？”这一话题，引起中队官兵深思。之后吴淑鸿带领战友日夜攻关，成功研制了“船艇污水报警及自动排水系统”装置，并获得军队科技进步三等奖。

把毕生所学奉献给祖国海疆

现今，吴淑鸿掌握了多型船艇维修专业技能，先后研发船艇装备技术革新成果数十项，成为远近闻名的“舰艇神

医”。钻研的同时，他也手把手地带出了一批精通多种机型的机电骨干。

多年来，每一次解决装备故障，不管是“大病”还是“小疾”，吴淑鸿都认真记录在“病历本”上。这些年，吴淑鸿记下了30多万字的学习笔记。他正是用这些“病历”作为教材，手把手地教会了大批徒弟。如今，他的徒弟中，已有不少人成为了技术骨干。

此外，身在一线的吴淑鸿还发表10多篇学科论文，并被多所部队院校引为示范教案，获得全军士官优秀人才奖二等奖。因维修技术过硬，他还作为一线部队技术人员代表被选派进专家组，和院校教授一起在全军数十支船艇部队随行检修任务。

“在这个岗位上工作了20多年，可以说我的青春都在守卫祖国海疆的船艇上度过，但我无怨无悔。”吴淑鸿说，他要将自己的毕生所学，毫无保留地传授给战友们，奉献给祖国的海疆。

（本报海口10月23日见习记者李磊 通讯员陈思泉 陶煜 摄）