

海南农垦逐一破解民生难题，进一步释放改革红利——

改革惠民



海垦金江农场公司成立黎锦联社，已经帮助126户困难家庭增收致富。海报集团全媒体中心记者 吴思敏 摄

■ 海报集团全媒体中心记者 吴思敏
本报记者 孙慧

曾几何时，海南农垦的住房、水电、道路、就业等“民生欠账”问题突出，公共服务事业与地方发展“割裂”。

让广大职工有获得感，是海南农垦改革的动力所在。新一轮农垦改革，我省每年拨款5.71亿元作为改革的民生建设资金，支持各市县承接农场社会管理职能，垦区危房改造、小城镇建设、扶贫等民生事项纳入全省统筹规划。

设立“居”管理模式；改善垦区人居环境；成立合作社、提供就业岗位，鼓起职工的钱袋子……如今，随着改革一步步深入，垦区的社会民生堵点、痛点逐一被疏通。

“海南农垦要找到发展切入点、发现需求新变化，提供更加优质、个性化的产品来满足职工群众对美好生活的需要。”海垦控股集团党委书记、董事长杨思涛表示。

创新设立“居”管理模式 探索扁平化社会管理

2015年12月，省委、省政府印发了《关于推进新一轮海南农垦改革发展的实施意见》，明确提出要按照政企分开、社企分离和建立现代企业制度的总体要求对农垦进行体制机制的改革，实现农垦“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”目标。

新一轮农垦改革，第一步是要卸掉社会职能“包袱”，轻装上阵闯市场。但在社会职能剥离，实现属地化管理后，如何融合区域发展，尤其是保障广大量区职工的社会管理及时承接到位，成了改革中的一块“硬骨头”。

2016年8月，省深化海南农垦管理体制改革创新领导小组提出设立“居”的改革模式，把“居”设立为一个具有独立法人的社会自治组织，以政府授权和购买服务方式来承担农场改企转制后的社会管理和公共服务职能。

“居”作为垦区的基层组织，承担着扶贫、社会治安综合治理等14类99项社会管理与公共服务职能，为职工群众提供“一站式”的精细化服务。

“这是基层社会治理形式的一次创新。”海垦控股集团农场事业部总经理王文介绍，“居”机构下还附设居民服务点和居民小组，以扁平化管理来提升机构的办事效率，减少行政资源浪费。

海垦首先选定了保存农垦原有建制较完整的东昌农场作为首个试点，设立“东昌居”，通过试点探索改革经验，再逐步推广。目前，海南农垦共设立82个“居”，“居”的社会管理和公共服务已覆盖全垦区，为全国农垦改革提供了“海垦经验”。

不断满足职工群众日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民，是海南农垦改革的初心。海南新一轮农垦改革坚持以人民为中心，不断谋民生之利、解民生之忧，不断提升职工群众的获得感、幸福感，使改革成效温暖民心，让民生愿景渐成幸福

H短评

发展惠民是农垦改革的初心

实景。

让广大职工有获得感，也是海南农垦改革的动力所在。从创新基层治理形式，提高社会管理效率；到垦地联手补齐民生短板，打

造宜居环境；再到借助改革发展机遇，与职工群众共享发展红利……海南新一轮农垦改革不断释放改革红利，不仅使海南基础设施建设等“民生欠账”问题得到了妥善解决，也使垦区公共服务事业取得了长足发展。

任何改革都要始终把人民利益摆在至高无上的地位，只有坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复

出现的问题出发，查找背后体制机制弊端，才能找准深化改革的重点和突破口。海南农垦只有尽力而为、量力而行，不断加快民生领域的体制机制改革，着力解决好人民群众关心的现实利益问题，才能最大程度凝聚改革共识，使海南新一轮农垦改革取得更大成效。

(本报海口10月23日讯)

建设美丽乡村，改善居住环境，让垦区职工群众共享改革成果 扮靓村居美家园 红色旅游搞起来



母瑞山七队职工群众的新房。通讯员 陈春霖 摄

“我们一家四口原住的房子是上世纪70年代建的，几十年过去了，房子存在安全隐患。七队每家每户的厨房几乎都是瓦房，长期在灶台烧

柴做饭，厨房的墙都被熏黑了，居住条件不好。”职工凌海强告诉记者。去年年底，母瑞山七队的50户职工群众从原来的住房搬离，有的在附近租

房，有的则投靠亲友，七队的房屋拆迁改造工作也由此开始。

这正是海南农垦实施乡村振兴战略的生动写照。海南农垦按照省委、省政府的部署，找准自己的乡村振兴之路，积极打造集红色旅游、培训基地、美丽乡村“三位一体”的红色革命传统教育基地，位于定安县的母瑞山七队美丽乡村暨红色旅游建设项目建设顺利。

据悉，该项目是海垦重点项目，占地面积33亩，按照与当地居民“同吃、同住、同劳动”即“三同”特色主题标准，打造集红色旅游、培训基地、美丽乡村功能于一体的革命圣地旅游体验区。

母瑞山农场公司副总经理李锡海向记者透露，母瑞山七队的经济水平属全场农垦公司最低。在此之前，该队的职工群众大多以外出打零工，或发展自营经济来维持生计，没有稳定收入。

“我们希望通过建设美丽乡村，

改善村民的居住环境，让当地职工群众共享改革成果。”母瑞山农场公司党委书记、董事长叶小平表示，通过发展红色文化旅游，扶持当地职工群众参与到餐饮、民宿等经营服务当中，以产业带动就业，改善职工群众居住环境，共同建设美好新家园。

得益于此，母瑞山七队的职工群众每户职工群众出资22万元（首付为8万元）即可住上新楼房，与此同时，还搭上了旅游产业的快车，在家门口吃上旅游饭。待到民宿产业正式运营后，职工群众可通过经营民宿、餐饮等业务，实现增收。

“目前我们虽未在民宿产业中获得效益，但是心里都充满感激。看着七队的整体面貌发生了翻天覆地的变化，我们都乐开了花，期待着未来的生活越过越好。”胡斌坐在新购置的木沙发上，露出了开心的笑容。

(本报定城10月23日电)

海垦儋州片区过百户空巢老职工
无偿享受居家养老服务
**垦地合力托起
幸福“夕阳红”**

■ 本报记者 欧英才 通讯员 王河杯

内心孤独、看病困难、家里杂乱，这是海南农垦新一轮改革前，儋州片区高龄空巢老职工的现实写照。

有人上门陪聊解闷、陪护就医、买菜做饭、打扫居室，老职工安享幸福“夕阳红”，这是如今的情景。

变化缘于2015年新一轮海南农垦改革推进农场社会管理属地化，各市县人民政府通过设“居”承接原农场承担的社会管理和公共服务职能，让垦区老职工也能享受政府购买服务。儋州市民政局通过购买服务，为特困独居、空巢、高龄、身患疾病的老人无偿提供生活照料、家政服务、康复护理、心理慰藉等居家养老服务，垦区内全部老职工都可申请。

垦区是开展居家养老服务的重要组成部分。海南省的建设、发展离不开垦区老职工曾经的奉献，如今他们年老了应当享受更好的服务。”儋州市民政局老龄办负责人符步前告诉海南日报记者，此前通过调研了解到很多农场面临交通状况差、内部空心化、老龄化严重，老职工退休金低、医疗保障较差等问题，而农场社会管理属地化有利于政府实施社会公共服务工作，助推垦区双方发展。

77岁的海南农垦旅游集团(原蓝洋农场)退休职工汤庆莲过去是农场胶工，老伴去世10余年，孩子在省外工作，她一直独居。汤庆莲患有高血压、关节炎，行动不便的她无法出远门买菜，也干不了繁重的家务活。此外，孤独与寂寞也长久地萦绕在她心头。

“但从今年4月起，我多了一位‘亲人’，虽然我俩没有血缘关系。”汤庆莲口中的“亲人”，指的是居家养老服务工作人员叶秀丽。“阿姨天天过来陪我聊天，帮我买菜做饭、打扫卫生，现在我可是一天都离不开她了。”

如今，垦区内越来越多老职工提交申请享受居家养老服务，“这是个很大的转变。”蓝洋居居家养老服务办公室负责人林文化说，因为垦区之间社会职能长期以来的“断档”，从前垦区老职工不在政府公共服务对象范围内，这项工作刚开始时，面对突如其来的福利，老职工难免产生怀疑。

蓝洋居居长李宗友表示，经过蓝洋居工作人员上门耐心讲解海垦新一轮改革的政策变化，加之服务工作人员对老职工的细心照料也被大家看在眼里，目前此项工作已被老职工认可。

八一居退休老职工阮秀芳、邱庆其夫妇对居家养老服务感触很深。他俩都身患疾病，子女不在家，平日生活不便，尤其是出外就医需要辗转多趟公交车时，两位老人力不从心。八一总场公司和八一居因为人手有限，往往无法及时给予照顾。如今，有居家养老服务工作人员的陪伴照料，两位老人也有了依靠。

“今年7月，老伴住院一个月，都是居家养老服务工作人员送我们来回医院、帮忙挂号买药等。”邱庆其说，工作人员还给充满焦虑和忧愁的他做心理辅导，在精神上支撑着夫妇俩渡过难关。

“政府还继续开展此项工作，我们要让更多的垦区老职工‘老有所依、老有所养、老有所乐’。”八一居居长罗文清坚定地说。

海南日报记者了解到，由于很多老人居住在偏远的连队，考虑到照顾的时间成本和照顾效果以及老人的生活习惯和居住环境，此项工作就地招收了下岗职工并提供上岗培训，在一定程度上缓解了当地就业问题。

据统计，截至目前，居家养老服务共让八一、西培、西联、蓝洋4个居253名老人受益，其中配备养老护理员29人，平均一个护理员服务7—10位老人。符步前说，下一步计划投入更多资金、人员，希望吸引更多社会资本参与进来，扩大服务覆盖面，让更多空巢老职工受益。

(本报那大10月23日电)



居家养老服务让众多垦区老职工受益。图为养老护理员搀扶老人行走。本报记者 欧英才 摄