

# 香港国际金融中心建设对海南的启示

□ 夏旭

## H 他山之石

凭借良好的区位优势和政府的大力支持,海南金融业对经济的贡献正在上升。综合海南的发展现状和香港国际金融中心的发展经验,海南在发展金融业的过程中,应着力完善金融监管和风险防控体系,合理配置金融资源,提高金融体系适应性,增强对经济实体的服务能力,激励金融创新和对外开放合作。

习近平总书记“4·13”重要讲话明确指出:“现代服务业是产业发展的趋势,符合海南发展实际,海南在这方面要发挥示范引领作用。”加快海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,打造全面深化改革开放试验区,金融业是海南现代服务业重点发展的内容之一。现阶段,海南要积极学习借鉴国际上其他自由贸易港的先进经营方式、管理方法。香港作为国际金融中心,其建设和发展的成功经验就对海南发展金融业具有很好的借鉴作用。

### 香港作为国际金融中心的主要条件和优势

香港是全球首屈一指的营商便利城市,奉行法治、开放和资讯自由流通,缔造出公平的竞争环境。香港大力支持工商业界建立及拓展业务,且税率低,税制简单透明,报税手续直接简便,国际都会透明度高,效率也更优。香港还拥有充裕的本地优秀人才,便利的入境政策也让企业易于聘请海外专才。城市内外交通便利,物流通讯设施发达,拥有一世界级基础建设,能够保证国际商务往来畅通无阻,是企业发展中国内地及亚洲业务的上佳据点。

而在金融政策与优势方面,香港作为国际金融中心更具有独特的魅力,主要体现在如下几个方面:

一是香港作为全球最主要的国际金融中心之一,其金融机构和国际市场紧密联系,能够为本地和海外客户提供各类投资产品及服务。作为全球领先的金融中心,香港已经实现了资本项目下的完全开放。

二是香港金融市场具有高透明度和高流通量的特点。香港包括政府部门、监管机构、上市机构、公营机构、金融机构等透明度都很高,会定期披露最新的信息及研究报告等,这

些资讯都是经过严格的审核考证后才予以公开和更新的。香港的金融市场在有效和透明的监管之下进行运作,而相应的监管规例均采用国际标准。

三是在政府职能定位和职责履行上,香港特区政府恪守尽量不干预金融市场运作的原则,并尽力营造一流的营商环境。这就使得金融业能在完善的监管环境下健康发展,同时也在相对开放和自由的环境下发挥创新作用。

四是香港的外汇市场发展成熟,买卖交易活跃。香港并没有实行外汇管制,加上处于有利时区,极大地促进了外汇市场的发展。香港与境外其他外汇市场紧密联系,投资者可以24小时在全球各地进行外汇交易。同时,香港作为亚洲地区唯一的没有离岸业务和本地业务之分的“一体化中心”,实行的是自由汇兑制度,其货币市场是全球最开放的市场之一。具体表现为:投融资汇兑较为自由、资金跨境自由流动有保障、资金进出自由、金融服务发达等。此外,香港还是全球最开放的保险业中心之一和亚洲区内最大的资产管理中心之一。

五是香港政府实施低税率和推行简单税制,这就为各类商业发展提供了更多的主动权及创新空间。由于香港的税率水平较低,故能吸引世界著名跨国公司聚集于此。而香港的全球纳税指数排名,多年来一直保持在全球第三。

六是在依法治理的前提下,香港极力维持金融市场的公平竞争,既不阻止境外公司参与到本地金融市场,也不会限制资金进出本港。香港具有完善的法律制度,总计有条例和附属立法达一千多条,其中经济法规约占45%,这些法规制度构成了市场竞争的“游戏规则”基础。因此,

只要在香港从事经济活动,都可以从综合海南的发展现状和香港国际

这些严密的法规和条例中找到具体法律依据,并且受到严密的监督。特别是香港金融机构,必须按照金融管理的规定,定期做出全面的信息披露。

综合以上诸多优势,香港金融业成功的主要原因可以简单地归集为三点:自由开放的发展环境、宽松透明的金融政策和科学严格的监管体制。

### 海南金融业发展的优势与不足

当前,海南的金融业正处在迅速发展阶段。凭借良好的区位优势和政府的大力支持,金融业对经济的贡献正在上升。海南在地理上是一个独立的岛屿,具有发展岛屿型离岸金融的区位优势。海南岛距香港直线距离仅470公里,离我国金融中心之一的深圳市仅490公里,具备发展承接金融中心外溢的离岸金融业务的条件。近年来,海南金融业的发展已经进入健康良性运行的轨道,金融业对经济的整体贡献持续提升,已经成为拉动海南服务业增长的主要动力之一。

但是,与国内其他发达地区的金融业发展相比,海南金融业的问题和不足主要表现在:总体规模仍然偏小,金融资产总量偏低;金融基础条件薄弱,与金融业相配套的组织体系有待完善;城乡金融发展不协调,金融资源配置不尽合理;地方金融机构缺位,管理体制建设还有待加强;金融的整体效率较低,金融衍生产品单一,外币资产过小;掌握金融产品开发、风险管理等核心金融技术,具有丰富国际经验、通晓国际金融规则的金融专业人才大量缺乏,等等。

### 海南金融业发展的政策建议

综合海南的发展现状和香港国际

金融中心的发展经验,海南在发展金融业的过程中,建议将政策的重心放在以下几个方面:

一是完善金融监管和风险防控体系。完善的金融监管和风险防控体系是确保全省金融业健康可持续发展的前提,因此中央12号文件明确提出要“加强金融风险防控体系建设”。国务院近日印发的《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《方案》)中也要求海南做到“金融服务完善、监管安全高效”,并且“建立健全金融风险防控体系。打好防范化解重大风险攻坚战,有效履行属地金融监管职责,建立区域金融监管协调机制,加强对重大风险的识别和对系统性金融风险的防范,严厉打击洗钱、恐怖融资、逃税等金融违法犯罪活动,有效防范金融风险。”目前,海南已经在全国率先成立地方金融监督管理局,整合了原相关部门的金融监管职责。因此应该在完善金融监管机构架构的基础上,规范职权范围,从而规范海南金融业的运转。因为只有管得住,才能放得开。为了培养有活力的金融环境,海南可以借鉴香港金管局的监管体系,即采取“持续监管”模式和实行“风险为本”的监管制度,且监管制度要符合国际最高标准。

二是合理配置金融资源。金融资源配置效率与经济增长之间存在稳定、长期关系。由于目前海南金融发展的资源配置在地区和产业方面都不充分,因此要将未来的政策重心放在资源规划配置方面。优化金融资源配置的一个有效方法是推行共享金融,发挥平台经济功能,做到产业链金融共享和产融结合。但作为新生的金融发展形态,其在国际范围内缺乏参考对象,问题也较多。例如近一年多来P2P平台频频出现“爆雷”

现象,问题平台超过50%。对此,政府应先充当“看得见的手”,对共享金融的发展进行引导,先完善监管和引导性质的法规,再逐渐发挥其调控资源配置的作用。

三是扶持实体经济和重点产业。脱离实体经济的金融是“无源之水、无本之木”,发展金融业应该是为了更好地服务实体经济。为配合海南十二个重点产业,尤其是旅游业、现代服务业和高新技术产业三个重点产业的发展,应提高金融体系适应性,增强对经济实体的服务能力,特别是加大信贷投放、扩大直接融资、发展投资基金、金融创新等方面的优势,发挥金融服务重点产业和项目的作用,促进贸易投融资便利化。

四是鼓励金融创新和对外开放合作。《方案》中要求海南“以制度创新为核心,大力推动自贸试验区金融开放创新”。由于金融行业的发展瞬息万变,为适应这种节奏,建议通过推行激励金融创新的政策,激发市场发展活力。激励金融创新重在建立自由的创新环境。对此,海南可以参考香港的政策环境,把离岸金融、跨境金融等作为自贸区金融创新的重点。同时,海南应加快构建开放型经济新体制,对包括金融业在内的重点领域加大开放力度。在国家金融政策框架内,按照国务院提出的逐步放宽外资市场准入,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,借鉴香港的投融资汇兑自由、资金跨境流动自由、资金进出自由等做法,对国际资本实行开放,深化与外界机构、财团的合作关系,先行先试,探索投融资汇兑便利化,逐步放宽资本项目可兑换,试点打造离岸资产交易中心等,扩大金融业开放,吸引更多国际资本,谋求更多发展机遇。

【作者系省委党校(省行政学院、省社会主义学院)副校长(院)长】

## H 工作探讨

### 对海口脱贫攻坚工作的三点思考

□ 邵文东

近日,海口市在全省19个市县三个环节比赛中综合成绩排名第一,省扶贫开发领导小组特此授予海口市“2018年打赢脱贫攻坚战大比武特别奖”。截至目前海口18255人脱贫,22个贫困村全部整村达标出列,全市贫困发生率由3.15%降到0.07%,这些脱贫攻坚的成绩为海口2020年确保现行标准下贫困人口实现脱贫增强了信心。脱贫攻坚工作复杂而艰巨,海口经过努力,取得了显著成效,其中的一些经验做法值得借鉴。

**高度重视,科学谋划。**一是深学笃用习近平总书记扶贫思想,坚持党建引领,坚决贯彻省委、省政府部署,坚决扛起省会担当。二是市委、市政府以及四套班子主要领导深入扶贫第一线,市委、市政府主要负责人“双组长”,四套班子主要领导均在扶贫一线以上率下,27名市领导挂镇指导。138名第一书记驻村工作,建立精准扶贫“五个一”工作机制;236个单位包村帮扶814个自然村,包户帮扶2638户贫困户,一户一个挂点干部,一家一本扶贫日记。

**精准发力,咬定目标加油干。**第一招,牵头产业扶贫“牛鼻子”。两年来,海口共上马645个扶贫项目,已完成投资进度81.69%,投资额约为23亿元,排名全省第一。荔枝、石斛、黑山羊等特色农业产业化方兴未艾,2018年仅荔枝销售量就增长了39.5%,销售收入增长64.8%。在特色产业的品牌支撑下,阿里巴巴等电商平台带动贫困人口人均增收11438元。第二招是建设美丽乡村,永兴镇冯塘村、石山镇施茶村等一批美丽乡村融入了产业、文化等特色元素,闯出了具有海口特色的脱贫新路径。第三招,架起就业扶贫“连心桥”,通过8225个就业岗位的投放,零就业贫困家庭在海口全部清零。第四招,创新开展“田教授”模式,55位扶贫讲师就在田间地头传授脱贫致富经验。第五招,开出健康扶贫“定心丸”,贫困户患慢性病门诊实际报销比例达80%,住院实际报销比例达93%。第六招,撑起兜底扶贫,近两年海口投入政府性资金7488万元,改造农村危房1580户(含精准扶贫建档立卡贫困户311户),海口市农村低保标准从每人每月360元提高到460元,比省定的标准每人每年提高了1997元。

**用好外力、激发内力。**习近平总书记指出,脱贫攻坚是干出来的,靠的是广大干部群众齐心干。用好外力、激发内力,是必须把握好的一对重要关系。对贫困地区来说,外力帮扶非常重,但如果自身不努力、不作为,即使外力帮扶再大,也难以有效发挥作用。海口市在开展脱贫攻坚工作时,特别注重形成合力,内外同时发力,力求打好组合拳。

在第五个国家扶贫日到来之时,习近平总书记曾对脱贫攻坚工作作出重要指示,强调脱贫攻坚已进入最为关键的阶段,行百里者半九十,越到紧要关头,越要坚定必胜的信念,越要有一鼓作气攻城拔寨的决心。海口只要全市上下齐力,一如既往地真抓实干形成合力,奋发进取,咬定目标加油干,就一定能如期打赢脱贫攻坚这场硬仗。

(作者系海口市委党校副教授、文化教研室主任)

## H 发展建言

### 大力发展飞机租赁业 促进现代服务业优化升级

□ 李海滨

飞机租赁业作为支撑航空业发展的生产性服务业,是航空制造、运输、通用航空及金融业的重要关联产业。海南大力发展飞机租赁业,不仅符合中央对海南产业的发展定位,而且能带动上下游金融、保险、航空维修、飞机拆解等产业发展,培育经济增长新动能。海南应抓住机遇,把海南打造成飞机租赁新的聚集地。

飞机租赁业作为支撑航空业发展的生产性服务业,是航空制造、运输、通用航空及金融业的重要关联产业。根据全球知名飞机租赁公司AVOLON测算,未来20年全球飞机租赁市场总规模将达到4.1万亿美元,其中,中国飞机租赁市场总规模将达到0.74万亿美元,市场潜力巨大。按照每年100架飞机(波音737-800型飞机)租赁业务计算,每年将为海南GDP贡献约350亿元。海南大力发展飞机租赁业,不仅符合中央对海南产业的发展定位,而且能带动上下游金融、保险、航空维修、飞机拆解等产业发展,培育经济增长新动能,扩大金融业对外开放,推动海南国际航空枢纽的建设。海南应抓住前所未有的政策机遇期,对标国内外一流标准,学习借鉴爱尔兰、天津东疆的先进经验做法,大力发展飞机租赁,把海南打造成飞机租赁新的聚集地。

### 国内外飞机租赁业发展的经验借鉴

爱尔兰:全球最大飞机租赁聚集地

爱尔兰自1975年开始发展飞机租赁业以来,已吸引了全球机队规模前15强中的14家飞机租赁公司入驻,并且建立了完整的飞机租赁产业链,管理和服务全球9000多架飞机,约占全球租赁飞机的一半。爱尔兰发展飞机租赁业的优势主要体现在以下三点:

优惠的税收政策。爱尔兰对飞机租赁公司免征增值税和印花税,仅征收12.5%的公司税(全世界低税率地区之一),适用欧盟法律,对用于商业目的的飞机免除海关关税。爱尔兰与全球72个国家签署了全面避免双重征税协议。

按比例返还的税收优惠。天津对东疆保税区融资租赁业实行“不予不

取”税收政策,即东疆产生的地方税收全部留存东疆。东疆保税港区管委会对落户的租赁公司自开业年度起,根据租赁公司的投资规模、业务开展等情况,与企业签署《合作备忘录》,给予一定年限的增值税、企业所得税及高管个人所得额地方留成部分50%—100%的财政返还。

宽松的经营环境。爱尔兰在公司注册方面提供便利高效的服务,对资金跨国流动没有外汇管制和限制要求,对资产收回、分支机构设立等没有专门限制,对飞机租赁业务的监管没有特别要求,但建立起了对出租人、承租人和租赁物生产商三方权益保障的法律机制,具有租赁、融资、担保、抵押、救济等方面完备的法律保障体系。

成熟的市场配套。随着飞机租赁业的发展壮大,爱尔兰已形成了成熟的飞机租赁关联支持产业、完善的教育体系和高素质专业人才队伍。以会计记账服务为例,当地服务公司可以为飞机租赁公司完成从项目公司设立,到派遣董事、申报税务、编制月度报表、配合审计、档案管理等全过程工作,协助处于发展初期的飞机租赁公司在爱尔兰迅速开展业务,也使成熟的飞机租赁公司更专注核心业务。

天津东疆:全球第二大飞机租赁聚集地

2011年5月,国务院批准东疆为我国飞机租赁创新试点区,至今在东疆注册的租赁公司达2754家,累计完成1140架飞机租赁业务,约占我国内地飞机租赁业务增量的90%,租赁资产总规模已超过9000亿元人民币。天津东疆发展飞机租赁的优势主要体现在以下三点:

按比例返还的税收优惠。天津对东疆保税区融资租赁业实行“不予不

导意见,为正确处理飞机租赁法律纠纷、统一适用法律、维护飞机租赁业的交易安全、保护当事人合法权益、推动飞机租赁业依法健康有序发展提供了有效保障。

### 借鉴先进经验,着力发展海南飞机租赁业

分步实施税收奖补。一是借鉴天津东疆模式,实施地方留存税收返还奖励方式。对于在海南设立的飞机租赁公司,建议第一年至第三年对其缴纳的增值税、印花税、所得税予以100%返还;第四年至第七年对其缴纳的增值税予以60%返还、所得税予以50%返还。对飞机租赁公司高管和专业技术人才进入海南工作后,对其5年内取得的工资薪金免征个人所得税。二是待产业发展和政策条件相对成熟后,积极争取中央支持在海关特殊监管区域内注册的飞机租赁公司按10%的税率征收企业所得。在会计处理方面,探索实施融资租赁公司税前扣除政策。比照爱尔兰政策,实施税务8年加速折旧政策,降低租赁期间的税负,当年亏损可抵扣前一年的利润和未来永久利润。

适当放开金融管制。一是放宽用汇、用债限制。支持外商投资飞机租赁公司以绝对控股方式设立单机项目公司,简化和规范融资租赁公司在境外设立项目公司和专业子公司的审批手续等。在金融政策方面,允许在东疆保税港区注册、有离岸业务需求的飞机租赁公司开设离岸账户;支持商业银行对具有真实贸易背景的融资需求,在商业原则基础上提供人民币融资便利;在东疆注册的外商投资租赁公司外汇资本可意愿结汇,等等。在法律保障方面,天津市高级人民法院出台审理融资租赁物权属争议案件的指

债券和资产证券化产品。

创新海关监管模式。应通过创新监管模式,对注册在海关特殊监管区域内的融资租赁公司从境外购买并租给国内航空公司使用的、空载质量在25吨以上的飞机,在确保有效监管的前提下,充分运用全国通关一体化机制,通过联动监管的模式,委托机场海关监管予以解决飞机实际入区的问题。另外,可借鉴天津东疆、深圳前海的模式争取在美兰机场划定临时跑道和专用区域,用于为以租赁方式进口的飞机办理入境手续和停靠。随着飞机租赁业聚集高地的形成和自由贸易试验区建设的推进,可争取在美兰机场设立海关特殊监管区。

发挥海航集团优势。作为海南本土成长起来的企业,海航集团旗下渤海金控是中国最大的上市租赁公司、全球第二大上市租赁公司和全球第三大飞机租赁公司,拥有和管理全球900多架飞机。应充分发挥海航在航空运输、飞机租赁业方面的优势,积极调动海航全面参与发展海南的飞机租赁业,形成良好示范效应。同时,鼓励海航旗下的AVOLON公司在海南设立飞机租赁项目公司(SPV),不设最低注册资本限制,准予飞机租赁公司以绝对控股方式设立单机项目公司,简化和规范融资租赁公司在境外设立项目公司和专业子公司的审批手续等。在金融政策方面,允许在东疆保税港区注册、有离岸业务需求的飞机租赁公司开设离岸账户;支持商业银行对具有真实贸易背景的融资需求,在商业原则基础上提供人民币融资便利;在东疆注册的外商投资租赁公司外汇资本可意愿结汇,等等。在法律保障方面,天津市高级人民法院出台审理融资租赁物权属争议案件的指

鼓励发展专业人才。一是积极推动海南大学、海口经济学院等高等院校设立租赁专业或者租赁学院,加强租赁专业本土人才供给。二是建立从业人员资格认定和准入制度,开展飞机租赁专业培训,培养一批既懂航空制造专业知识,又熟悉金融保险、国际贸易、信托、法律、税收、财务等与国际接轨的专业人才。三是依托海航集团等企业平台,从天津东疆、香港、爱尔兰等地引进一批飞机租赁的优秀人才,为产业发展集聚人才资源。

(作者单位:省委政策研究室)

## H 图说微论



### 改革 谋划要实,落实更要实

我国全面深化改革进入新阶段,触及深层次利益格局调整和制度体系变革,改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出。确保各项改革举措落地生根,打通“最后一公里”,直接决定着改革成败。

改革争在朝夕,落实难在方寸。广大党员干部要弘扬实事求是、求真务实精神,谋划改革要实,落实改革更要实,既当改革促进派又当改革实干家。务实就是要拿出实实在在的举措,克服形式主义问题,不能“只见改革的车子左右晃动,不见改革的车子前行”;务实就是要进行全面深入调查研究,做到重要情况、矛盾问题、群众所盼心中有数,避免刻舟求剑、闭门造车、异想天开;务实就是要对接发展所需、基层所盼、民心所向,做到精准发力。

——@求是

投稿信箱: hnrllb@163.com