

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行
海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

第84次中国改革国际论坛在海口开幕 为全面深化改革开放贡献智慧

本报海口10月27日讯（记者王培琳 周晓梦 梁振君 通讯员陈薇）第84次中国改革国际论坛27日在海口开幕。论坛高举新时代改革开放旗帜，认真总结改革开放的基本实践，为实现新阶段全面深化改革开放的重要突破贡献智慧和力量。

副省长沈丹阳、中国银行行长刘连舸、中国建设银行副行长黄毅在开

幕式上致辞。国务院发展研究中心副主任张军扩、吉林省原省长洪虎发表主题演讲。

本次论坛为期两天，以“改革开放的中国与世界”为主题，期间设置多场分论坛，邀请国内外专家、学者围绕“改革开放40年：建立完善社会主义市场经济体制的基本实践与突出挑战”、“完善社会主义市场经济体制的重大任务”、“经济全球化新变局”

下的对外开放”、“经济全球化新变局下的中国与世界”、“全面深化改革开放中的中国与世界”等议题展开深入研讨。

与会嘉宾普遍认为，当前，不论从推动高质量发展的要求来看，还是从应对外部的风险挑战来看，进一步深化改革不仅十分重要，也十分迫切。结合海南自贸区建设，嘉宾们表示，海南要加快构建与国际

贸易规则相接轨的体制机制，打造开放新高地，以开放为先，高标准高质量建设自由贸易试验区，对照投资自由化便利化要求，实施更加开放的管理制度，充分借鉴国际自由贸易港发展的经验，在内外贸投融资、财政税务、金融创新等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，加快建成高水平、高标准的自由贸易试验区。按照体现中国

特色、符合中国国情、符合海南发展定位的要求，探索建设中国特色自由贸易港。

中国改革国际论坛每年定期在海口举办。此次论坛由中国（海南）改革发展研究院、中国银行、中国建设银行和德国国际合作机构合作主办，来自国家相关部委、国内外研究机构、企业家代表以及国际组织的专家学者共500余人参会。



10月27日，第84次中国改革国际论坛在海口开幕。 本报记者 张茂 摄

中国旅游协会休闲度假分会会长魏小安：
**建设国际旅游消费中心
要从10方面添动力**

■ 本报记者 周晓梦 梁振君 王培琳

“海南建设国际旅游消费中心，关键是赋能。”10月26日下午，“高标准高质量建设海南自由贸易试验区研讨会”的第二单元主题研讨一开始，中国旅游协会休闲度假分会会长魏小安就言简意赅地阐述了自己的观点。

那该如何赋能？魏小安从10个方面给出了他的答案：一是改革权力落实，海南要抓住此次改革契机寻求突破，在立法领域积极主动为。二是政策推进落地。特别是将宏观积极态度和具体政策落实紧密结合，让系列具体政策不落空、见实效。三是深化国际机制，形成体系。其中包括有国际化视野，从地方到世界，在横向比较中看到差距；具备国际化理念，从传统到文明，尤其是强化高端生态文明；要有国际化思维，从自身到超越，具备前瞻性等要求。四是人才战略当先。海南积极补足发展人才短板的路径之一。五是存量挖掘赋能。如要摸清房产建筑面积等底数，以共享等方式加以利用，挖掘其经营功能，并建立良好的监管体系等。六是优化增量结构。海南增量建设的关键在于优化结构、补短板，比如海洋旅游发展需要突破，娱乐项目需要增加、旅游公共服务需要深化等，这些方面都可做优化增量结构的文章。七是全面扩大空间。结合海南地形地势、气候条件、海陆分布等，统筹谋划旅游空间新格局，充分挖掘旅游空间潜力。八是持续延长时间。对目前海南而言，如何通过形成365天消费市场、打造四季产品、完善24小时产品等做法来持续延长和利用消费时间是值得研究的问题。九是新兴业态引领。海南可大力发展战略物流、生态、康养、创意、文化、度假、海洋、金融、信息、会展等产业，发挥新兴业态引领作用。十是全面拉动海南。海南的旅游消费市场，涉及内生需求和外需，需求的根本拉动力在于市场，其中还有产品、产业等方面的影响。

（本报海口10月27日讯）

■ 本报记者 王培琳 梁振君 周晓梦

“财税改革的过程中，尽可能让政府过紧日子，让企业过松日子。”在10月27日开幕的第84次中国改革国际论坛上，国务院发展研究中心研究员倪红日这样为海南财税改革建言。

倪红日表示，2018年年中开始，我国宏观经济政策出现“稳”信号：稳

就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；一些稳措施出台：稳杠杆、稳债务。

在此基础上，结合海南自贸区、中国特色自贸港建设中的财税改革，倪红日建议海南可以继续简并、降低增值税税率。

“目前，中央和地方财政形成了分成制，大家捆在一起。”倪红日说，近日，财政部印发了《支持海南全面

深化改革开放有关财税政策的实施方案》等一系列重要文件，赋予了海南省一揽子极具含金量的财税政策，在这样的背景下，海南的增值税改革可以倾向在最终消费环节的增值税，争取让地方在消费增值税上占据更多比例，这样的税制会大力刺激消费，激励海南多布网点，税源增多，对地方发展也有激励作用。

倪红日建议，对标中国香港、日

本等地区，海南可以努力打造节俭型政府，在地方财政支出的过程中，对经费、配备等方面严格要求，在确保企业降税负可能导致经济增长速度下降的情况下，一定程度上减少财政赤字的增加。打造节俭型政府，不让地方债务扩张，努力减少财政赤字，并且努力让企业营商环境更加优化，以更有利于海南地方经济的发展。

（本报海口10月27日讯）

国务院发展研究中心研究员倪红日建言海南： 打造节俭型政府 优化营商环境

■ 本报记者 王培琳 王培琳 梁振君

“开放的本质是改革。”27日上午，在第84次中国改革国际论坛上，中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，开放是一个精简的过程，市场是一个适应性的生态体系。他指出，开放冲破障碍的契机往往是在危机，在应对危机过程中能够促进体制和能力转型，并且开放能促进所有制和市场结构多元化、充分开放竞争，推动体

制攻坚。

“海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港，需要试点探索的过程和阶段。”张燕生指出，海南接下来重点突破口是要对标上海、香港，高标准营造投资环境、营商环境、市场环境三大环境建设。

“一方面是在投资环境上，海南要回答如何切实落实与‘法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为’相对应的‘权力清单、负

面清单、责任清单’等问题；另一方面在营商环境上，要特别研究探索将行政化的‘放管服’向法治化的‘放管服’转变，这一突破是全国意义；此外，在市场环境上要发挥出市场机制作用，像香港连续25年经济自由度排名全球第一，市场机制决定性作用是非常充分的。”张燕生解释说。

在结合当前国内外经济环境，分析海南目前面临的逆全球化、新工业革命和高质量发展等挑战和

机遇后，张燕生进一步对海南建设自由贸易试验区提出了三点建议：一是把体制创新放在中心环节，解决体制上存在的问题；二是把能力建设、体制建设、跨境网络建设放在首要位置；三是以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，学习迪拜旅游业如何从0到1、学习香港现代服务业如何从1到10、学习深圳高新技术产业如何从10到N的经验做法。

（本报海口10月27日讯）

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生： 海南自贸区要把体制创新放在中心环节

■ 本报记者 周晓梦 王培琳 梁振君

“习近平总书记‘4·13’重要讲话要求海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点，而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。旅游业、现代服务业、高新技术产业都属于服务贸易范畴。”中国（海南）改革发展研究院研究员夏锋建言海南以服务贸易为重点形成产业开放新优势，这既符合国家战略需求，也是海南这个岛屿经济体实现跨越式发展的现实选择。

夏锋认为，海南完全有条件在服务业市场开放和服务贸易创新上推出重大举措，形成独特优势。“2017年，海南服务业占比为55.7%，高出全国41个百分点；海南服务业对经济增长的贡献率为79.5%，高出全国20.7个百分点。海南发展服务贸易潜力巨大。”他说，海南要加快在服务

贸易发展上大胆突破。学习借鉴国际自由贸易港的成熟做法，只要符合海南发展趋势就可以大胆探索。夏锋建议，要以负面清单推动形成海南服务业市场开放新局面。一是以负面清单打破服务业领域的行政垄断与市场垄断，加快形成以服务贸易为主的负面清单，有利于使社会资本成为服务业发展的主导力量，有利于充分发挥市场在服务业领域资源配置中的决定性作用。二是以负面清单扩大海南服务业对外开放。在海南构建对标国际的负面清单，执行统一的市场准入制度，将降低外商投资企业的准入门槛，有力推动海南服务业对外开放进程。三是以负面清单优化服务业企业发展环境。在服务业与服务贸易领域实行负面清单管理模式，大幅压缩政府审批范围与权限，提高投资准入条款的规范化和透明化水平，有助海南加快打造一个

便利化、法治化、国际化的营商环境。四是把实行“海南版负面清单”作为海南从自由贸易试验区走向自由贸易港的重要突破口。目前国内自贸试验区最大短板是投资开放力度不够，尤其是在服务业领域开放度不够。建议海南对标中国香港、新加坡自贸港等负面清单管理模式，以服务业市场全面开放和服务贸易创新为重点，按照“极简版、扩架构、高透明、可操作”的改革方向，探索构建“准入前国民待遇+极简负面清单+准入后国民待遇”的外商投资管理模式，打造以服务贸易为重心的对外开放新高地。

夏锋认为，要以服务贸易创新发展为重点形成海南负面清单的总体框架。包括：大幅放宽服务业市场准入，除了有可能影响国家安全、公共利益和公共事业领域、海南生态环境等投资项目外，海南其他服务业领域均对内外资全面开放；逐步完善负面清单管理体系，拓宽负面清单管理方式，降低负面清单的行业限制强度。例如采取岗位限制、差别待遇等形式，减少准入性限制；明确准入后国民待遇，只有准入前和准入后的权利都十分明确，才能提高企业对政策的预期。逐步降低准入后的要求，保障外资准入后的国民待遇，努力营造统一开放、竞争有序的市场环境，由此形成海南独特优势；对新业态或关键领域预留空间，保留负面清单权力。除了考虑现有的投资领域外，还需要考虑到未来可能出现的新业态；同步推出相关附件，提高负面清单的操作性。强化负面清单的透明度与可预期性。海南负面清单的措施与描述应当分别列明，措施是相关法律法规依据，描述是对措施的详细说明。对于无法明确限制条件的管理措施，可取消的予以取消，尽可能减少模糊空间。

（本报海口10月27日讯）

中国（海南）改革发展研究院研究员夏锋： 以服务贸易为重点形成海南产业开放新优势

■ 本报记者 梁振君 王培琳 周晓梦

“习近平总书记‘4·13’重要讲话要求海南发展不能以转口贸易和加工制造为重点，而要以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导。旅游业、现代服务业、高新技术产业都属于服务贸易范畴。”中国（海南）改革发展研究院研究员夏锋建言海南以服务贸易为重点形成产业开放新优势，这既符合国家战略需求，也是海南这个岛屿经济体实现跨越式发展的现实选择。

夏锋认为，海南完全有条件在服务业市场开放和服务贸易创新上推出重大举措，形成独特优势。“2017年，海南服务业占比为55.7%，高出全国41个百分点；海南服务业对经济增长的贡献率为79.5%，高出全国20.7个百分点。海南发展服务贸易潜力巨大。”他说，海南要加快在服务

贸易发展上大胆突破。学习借鉴国际自由贸易港的成熟做法，只要符合海南发展趋势就可以大胆探索。夏锋建议，要以负面清单推动形成海南服务业市场开放新局面。一是以负面清单打破服务业领域的行政垄断与市场垄断，加快形成以服务贸易为主的负面清单，有利于使社会资本成为服务业发展的主导力量，有利于充分发挥市场在服务业领域资源配置中的决定性作用。二是以负面清单扩大海南服务业对外开放。在海南构建对标国际的负面清单，执行统一的市场准入制度，将降低外商投资企业的准入门槛，有力推动海南服务业对外开放进程。三是以负面清单优化服务业企业发展环境。在服务业与服务贸易领域实行负面清单管理模式，大幅压缩政府审批范围与权限，提高投资准入条款的规范化和透明化水平，有助海南加快打造一个

H 勇当先锋 做好表率

**全省党员干部“勇当先锋 做好表率”
演讲比赛总决赛海口举行**

本报海口10月27日讯（记者彭青林）10月27日晚，由省委宣传部主办的“勇当先锋 做好表率”全省党员干部“我为自贸区建设做贡献”演讲比赛总决赛在海南广播电视台总演播厅举行。

今年7月，省委决定在全省广大党员、干部中开展“在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港实践中勇当先锋、做好表率”专题活动。举行“勇当先锋、做好表率”演讲比赛，是专题活动重要内容之一。比赛启动以来，全省各级党政机关、企事业单位、高校、农村、社区等积极响应，各行各业党员干部积极参与，以多种形式举办演讲比赛活动，以亲历者的讲述，激励党员干部群众进一步解放思想、开拓创新、勇于担当、主动作为，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率，全力推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好海南。

经过之前的初赛、复赛，来自海南省民族宗教事务委员会的蒋建军、海口市文联的沈音钊、海南省司法厅的刘夏、海口广播电视台的薛伟、海南海事局的李海珉、定安县宣传部的田茜茜、海南省林业局的米红旭、乐东黎族自治县实验小学的张丽霞、海口出入境边防检查总站的刘超，以及三沙市人民政府选送、来自三沙卫视党支部的王俊皓等10名选手进入今晚的总决赛。

在脱贫攻坚第一线“从不畏惧、无愧重托”，敢啃“硬骨头”；在遥远的南海上“履尽职责勇当先锋”，保障水域安全；在生态文明试验区建设中“闯新路、当表率”，保护好我国面积最大的热带雨林……选手们紧密结合自己的工作实际，从不同角度、不同侧面，或慷慨陈词、或娓娓道来，用生动的语言阐述了对“勇当先锋、做好表率”的理解，讴歌了无私奉献的先锋本色，表达了立足本职、恪尽职守、勇当先锋、做好表率的真情实感。

经评委打分，王俊皓、刘超、李海珉、薛伟等选手获一、二、三等奖。

省委常委、宣传部部长肖莺子观看比赛并为获奖选手颁奖。

H 中央媒体看海南

**央视《新闻联播》关注海口
用自然的力量
打造湿地名片**

本报海口10月27日讯（记者计思佳）10月27日晚，央视《新闻联播》在“百城百县百调研行——庆祝改革开放40年”专栏中以《海口：用自然的力量 打造湿地名片》为题，报道了海口等6个城市荣获全球首批国际湿地城市称号。报道中提到，近年来海口打响湿地保卫战，探索出一条“依靠自然、治理自然”的湿地保护和修复之路，实现了经济效益、社会效益、生态效益协调发展。

报道中介绍，在海口美舍河国家湿地公园，利用原地形落差建设成了八级净水梯田人工湿地。在这套独辟蹊径的“自然疗法”中，前5级梯田里，种植根系发达生长较快的植物，它们的纳污能力强，像美人蕉、再生花之类；最后三级设计为地表湿地，种植景观效果好的睡莲之类；配合每级阶梯底部的砾石层，共同对水体的污染物进行过滤、吸附、生物降解。如今，这里每天可以处理5000吨生活污水，昔日的臭水沟终于变了模样。

央视记者从源头的生活污水开始，在每级湿地上采集水源。检测结果显示，水质达到了国家排放标准。

报道中还提到，海口一方面借助自然的力量，另一方面海口排查河流污染源，拆除了原先人工混凝土岸线，种植各类植物，修复水生生态系统。海口32条水体将在今年年底告别黑臭。未来3年，海口还将陆续建设4个国家级、3个省级湿地公园，打造45个湿地保护区。

良好的生态环境提升了海口的吸引力，2017年，全市共引进招商项目141个，协议投资近1800亿元，接待游客2258万人次，创历史新高。

**海南交控在全省高速公路
首推“路长制”**

本报海口10月27日讯（记者邵长春 通讯员潘彤彤）近日，海南交控公路工程养护有限公司出台《G98海南环岛高速东线段“路长制”实施方案》，按照“全路实名”“全长有责”“路格集合”的原则，对道路实行网格化、实名制管理，在全省高速公路首推“路长制”。

为建立规范化、精细化、常态化的“路长制”管理机制，海南交控公路工程养护公司实行二级路长制，公司主要领导担任所辖高速公路路长，定安、琼海、万宁、陵水和三亚管理站等5个管理站站长担任所辖高速公路分路长。

海南省重点城市空气质量日报

（10月26日12时-10月27日12时）

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	17	31
三亚市	优	18	34
五指山市	优	15	23

发布单位：海南省环境监测中心站