

拆农田“生态炸弹”先解责任缺失“死结”

■ 戴先任

近期，记者走访全国多个农业大省发现，由于回收体系不健全、法律法规不完善、部门协作不顺畅，被列为“危险废物”的农药废弃包装装成了“房间里的大象”——大家都看在眼里，但不同程度上选择了忽视。（10月28日《瞭望》新闻周刊）

据了解，一个粮食生产大县，一年产生的废弃农药瓶子袋子约有300万个，而超过90%的农民会将它们丢弃在田埂、水渠、河流中。被随意丢弃的农药包装废弃物，如同是农田里的“生态炸弹”，氮、磷、农药、重金属等物质被带入水体，渗入土壤，造成水污染与土壤污染，对生态环境造成严重危害。

明知其危害严重，那么农田里的“生态炸弹”为何无人管理？这是由多重原因造成的。比如回收农药废弃包装袋，对于农户来说好处不大，农民自然没有积极性，且回收体系不健全，就算农民自觉收集了，后续的专业处理也跟不上。根据固体废物污染环境防治法第五十四条，县级以上地方人民政府应当“组织建设危险废物集中处置设施、场所”，但现实中许多地方都未能做到这一点。

现实中，究竟谁该为农药包装废弃物负主要责任？新修订的《农药管理条例》首次提出：“农药生产企业、农药经营者应当回收农药包装废弃物。”然而，虽然责任主体明确了，但这项法规却缺少细则，导致落实难。另外，农民“法不责众”的心理、部门之间的权责衔接不畅等等，都是农药包装废弃物被随意丢弃造成农田污染的原因。

事实上，农田里的“生态炸弹”无人拆解，说一千道一万，深究其根源还是责任缺失的结果。要想拆解，就得先解开责任缺失这一“死结”。首先，徒法不足以自行，必须要加强落实《农药管理条例》，督促责任主体尽到回收农药包装废弃物的责任；另外，要建立健全农药包装废弃物回收和集中处置体系，遏制增量、消化存量，逐步破解污染难题。同时，还要细化责任机制，完善激励、处罚措施，督促各部门加强联动。

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱：hnrpl@163.com

海南又一次站到了风口——抓住历史机遇加快改革开放系列谈②

■ 本报评论员 李科洲

省办经济特区之成就，又不容辞地承担起了服务国家战略之重任。

海南一直在承担重任。1987年，在海南建省办经济特区的前一年，邓小平早就论断：“海南岛好好发展起来，是很了不起的！”党中央从决定开发建设海南开始，就对海南高看一眼、厚爱一分，决心把海南岛好好发展起来。31年后，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时说：“如果海南岛更好发展起来，中国特色社会主义就更有说服力，更能够增强人们对中国特色社会主义的信心。”

天降大任，海南义不容辞！海南的路，该怎么走？

海南是海南的。大胆试，大胆闯，自主改。秉持特区精神，海南站在更高起点上，发力谋划和推进改革，破除体制机制弊端，解放和发展社会生产力，许自己一个经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

海南是中国的。着力打造全面深化改革改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区，争创新时代中国特色社会主义生动范例；成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片，这样的定位，这样的期许，把海南放到了全国经济社会发展棋局中无比重要的位置上。而中国特色社会主义自由贸易港的建设，则让海南接

过中国新一轮改革开放先锋的令旗。同时，在改革开放40周年之际，中国通过海南，向世界大声宣告：“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”

海南是南海的。海南背靠大陆，面向太平洋。它视线所及，是广阔而蔚蓝的海洋。它坚定地屹立在南海边陲，再汹涌的波涛，拍到它的岸上，也会被击退。打造国家军民融合创新示范区、加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设、坚决守好中国南大门，这是海南举全省之力必须履行好的重要使命。在南海成为和平之海、友谊之海的进程中，必定有海南的贡献。

海南是世界的。打开世界地图，

我们会发现海南正好居于中间位置。海南正在放眼世界，在全球经济格局中寻找自己的位置。中国连接东盟国家的“桥头堡”、海上丝绸之路的重要战略支点，这样重要的区位优势，再加上正在建设的自由贸易试验区及中国特色自由贸易港，海南要把自己打造成国际旅游消费中心、面对太平洋和印度洋的重要对外开放门户、中国与周边国家构建人类命运共同体的重要平台。

赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。站在新一轮改革开放的风口，海南满怀自豪感与使命感，只争朝夕！

◎人民日报：“蹲式窗口”还有多少？近日有南宁市民称，妇幼保健院一些窗口低矮，准妈妈们不得不弯腰、半蹲办业务。“办业务不会超一分钟”，借口很苍白，哪怕半分钟对孕妇也是煎熬。“蹲式窗口”屡见不鲜，媒体不报道就是不整改，究竟整改给谁看？被监督后才纠错，诚意打了折，效果也不佳。能不能少一些体验式暗访，多一些自查自纠？请记住百姓利益无小事。

◎新华视点：台下“多实干”，台上“少冒汗”。说起宏观指导夸夸其谈，一到具体问题就支支吾吾，个别地方领导干部在电视问政中的临场表现让人大跌眼镜。作风漂浮，不接地气，对眼皮子底下的问题熟视无睹，面对镜头自然没有底气。玩虚功干不出实绩，也得不到民心。向群众问需问计，在一线真抓实干，自然是情理于然于胸，问题尽在掌握。站在问政聚光灯下，又怎会尴尬冒汗？

◎光明日报：马蜂窝作为一家面对公众的公司，接受各方监督是必然的，如果是恶意指谤，当然有法律保护；如果是真有问题，还回避问题，那就是“捅了马蜂窝”这么简单的事了。真的假不了，假的真不了，请公布自己没问题的证据，也请法律带来更真实的答案。（邓 辑）



治污就要动真格

江苏江阴为应对督察，要求污染企业集中停产一个月；江西萍乡“巧立”名目新建工程，只为让污水直排口绕过国考断面逃避考核；河北固安和永清整改方案雷同满是敷衍……近日，对河北、内蒙古、黑龙江等10省（区）开展的第一批中央环保督察“回头看”已完成督察反馈工作，揭开了部分地方“花样频出”“另辟蹊径”的整改“假动作”。

在环保整改上玩起“假动作”，放纵生态环境的恶化和污染，实质上是另一种形式的权力污染。表面上看，

是一些地方政府和监管部门心存侥幸，抱着督察是“一阵风”的心理，能糊弄就糊弄。但从根本看，恐怕还是错误的政绩观作祟，是部分地方政府对环保的不重视、不作为，甚至充当环保违法“保护伞”，导致污染屡禁不止。对此，监管问责必须动真格。这正是：

环保整改频造假，
污染久拖悬未决；
地方政府不作为，
严格监管莫失位。

（图/美堂 文/邓瑜）

逃到天涯海角，难逃公正审判！

■ 熊丰 王琦

全国人大常委会26日表决通过关于修改刑事诉讼法的决定。决定自公布之日起施行，其中对缺席审判程序作出了规定，标志着我国刑事缺席审判制度正式确立。

长期以来，由于缺席审判制度的缺失，一些贪污贿赂等刑事案件被告人潜逃境外躲避法律制裁。诉讼程序搁置，无法处置赃款、赃物，被害人附带民事诉讼的请求也不能及时得到解决。“正义不张、犯罪难惩”，贪腐分子逍遥异国，破坏司法权威和公信力，也损害了国家形象。

刑事缺席审判制度的建立，剑指潜逃境外的贪污贿赂等犯罪案件被告人。法网恢恢，疏而不漏。被告人或许缺席，但正义之剑始终高悬。贪污腐败、危害国家安全的犯罪分子就算逃到天涯海角，也难逃公正审判！

专题

省住建厅帮助白沙高石村完善基础设施、改善人居环境、拓宽增收渠道精心谋划 让小村庄走上致富路

10月26日下午，白沙黎族自治县七坊镇高石村尔信村民小组贫困村民蒋国义跟随驻村第一书记送一辆红心橙到海口市琼苑路的省住房和城乡建设厅（以下简称省住建厅），刚从果园里采摘的新鲜红心橙，在省住建厅的“以购代捐”活动中被抢购一空，省住建厅的同志反映橙子汁多味甜，高石村的村民听反馈后，心里更有底了。

“这是我们采摘的第一批橙子，没想到这么受欢迎，回去继续做好管理，增加产量！”蒋国义手里揣着卖橙子的钱，笑着说这橙子卖出了好价钱，自家今年脱贫不成问题。

白沙七坊镇高石村是省住建厅定点帮扶村。从2016年开展结对帮扶以来，省住建厅派出驻村第一书记开展扶贫工作，积极贯彻落实全省扶贫开发工作会议精神，通过盘活农村闲散土地，合作发展规模种植，发展绿色生态经济，夯实产业扶贫基础。同时，省住建厅结合职能部门的专业优势，督促村庄加快基础设施建设，改善人居环境，巩固扶贫工作成效，让当地老百姓享受安居乐业的幸福生活。



10月25日，贫困村民蒋国义（左）在自家果园里摘橙子。今年他家种植的红心橙第一次挂果，第一批采摘的橙子已售完。苏乾 摄

村容村貌大变样

近两年来，省住建厅发挥职能部门的专业优势，推进了高石村的农村危房改造和路网、污水管道等基础设施建设，并指导高石老村整村生态搬迁建设，让高石村的村容村貌发生了很大变化。

安居是百姓幸福生活的保障。自2016年定点帮扶高石村以来，省住建厅在中央、省和县危改资金、扶贫资金的基础上，发挥职能优势，为高石村每家每户争取补助资金，2017年，省住建厅还将年度经费结余的114万元，用于高石村57户贫困户危房改造，平均每户2万元，全面解决了贫困户的住房难题。

今年9月，针对贫困户的住房困难问题，省住建厅在全省建筑相关企业中发起“千金帮万户”帮助贫困户做好危房改造的活动倡议。在省住建厅的帮助下，一家建筑施工企业到高石村开展帮扶，为今年改造的6户危房做好收尾工作。

省住建厅还积极争取企业、爱心人士的帮助，帮助贫困户解决危房改造尾工问题。10月25日下午，苏乾带一家施工企业相关负责人来到尔信村贫困村民谭金亮家中，仔细查看了房子的外观、空间、格局，问了谭金亮家的家庭情况，为谭金亮家争取建厨房和室内装修的扶持资金。

在村庄基础设施建设中，省住建厅筹措资金委托了省华都设计院为孔八村进行整村规划，重点规划设计污水排放、三级化粪池的管网铺设等基础设施。去年，省住建厅争取到省财政“一事一议”资金200万元，并帮助孔八村列入省科技厅全省10个农村污水一体化处理设施试点之一。

高石老村是在省住建厅支持下进行整体搬迁的自然村，搬迁后的村庄里有一栋栋小别墅，门庭前种着花草树木，屋顶铺设太阳能热水器，墙壁画着各种黎族人民劳作、休憩的图案，老村新貌是这个村庄给人最深刻的印象。

在尔信村，由企业捐助建设的篮球场是村里人平时聚会活动的场所。尔信

村民小组组长谭志军说：“以前村里一个活动场所都没有，咱村里人都爱往篮球场汇聚，感觉村庄越来越热闹了，邻里之间也越来越和睦了。”

村民增收途径多

去年，高石老村被评为全省五星级美丽乡村，村庄的名气也逐渐变大，不少游客慕名而来。结合高石老村地理区位优势，规划建设水平较高的优势，今年，省住建厅争取扶持资金50万元用于20户农户房屋的民宿改造工作，通过发展特色乡村民宿，做实老村产业基础，让村民尽早吃上旅游饭。

在苏乾看来，高石老村有发展旅游的优势。一是村庄靠近七坊镇，交通便利，毗邻已经成型开发的麓湖景区，附近还有一个生态农庄和生态公园项目正在开发中，未来游客会逐步变多，“老村在改造时就预留了铺面，未来村民也可以办农家乐或是开小卖部。”

“我们先是做了两户人家的思想工作，挪出空闲房屋改造成民宿，后来越来越多的农户积极加入进来。”苏乾介绍，由省住建厅提供政府产业基金入股，帮助高石老村村民做民宿装修改造，由企业负责民宿装修与运营，这样可给村民提供就业岗位，挪出房子的村民可享利润分红。

高石老村越来越多的村民看到了民宿的发展前景，希望能参与进来。近期，高石老村成立了一个民宿专业合作社，已经有16户村民加入该合作社。

截至2017年底，高石村101户建档立卡贫困户已脱贫99户，贫困发生率降至0.58%，高石村的人均年收入从5796元提升到9796元。

下一步，省住建厅将继续帮助高石村完善基础设施建设和配套旅游接待设施，结合高石老村特色民宿，发展旅游、观光、采摘、休闲度假于一体，经济效益、生态效益和社会效益相结合的乡村田园综合体，助力高石村脱贫。

（本版策划/小慧 撰文/小慧 杨洲）