

《海南省农作物种子管理条例》今日起施行 “南繁建设管理”专章纳入地方性法规

本报海口10月31日讯（记者傅人意）《海南省农作物种子管理条例》（以下简称《条例》）将从11月1日起施行。南繁建设、管理和服务作为专章纳入地方性法规。南繁科研育种起源于上世纪五十年代，至今已有60多年历史，南繁极大地缩短了我国农作物育种周期，有力地促进了我国育种事业的发展，是国家宝贵的农业科研平台。新中国成立以来，全国育成的7000多个农作物新品种中，70%以上的品种都经过南繁加代选育。三亚的南繁基地也因此被称为中国的“种业硅谷”。但是，现行的法律法规未对南繁作出相关规定，

国的王牌产业。

省农业农村厅副厅长周燕华介绍，本次立法最大的亮点是将南繁建设、管理和服务作为专章纳入地方性法规。南繁科研育种起源于上世纪五十年代，至今已有60多年历史，南繁极大地缩短了我国农作物育种周期，有力地促进了我国育种事业的发展，是国家宝贵的农业科研平台。新中国成立以来，全国育成的7000多个农作物新品种中，70%以上的品种都经过南繁加代选育。三亚的南繁基地也因此被称为中国的“种业硅谷”。但是，现行的法律法规未对南繁作出相关规定，

南繁在实践中建设难、管理难。本次立法对南繁的概念、管理机构、国家南繁科研育种保护区的划定、登记、检疫、知识产权保护、设施用地保障等内容作出了全面的规定，《条例》正式实施后，南繁建设和管理将有法可依。

据了解，针对我省农作物种子管理存在的监管体系不健全、农作物种质资源保护力度不够，非主要农作物管理制度缺失等问题，《条例》均做出了相应的制度安排。《条例》要求建立省、市（县）、乡镇、村四级农作物种子管理体系，提升我省农作物种子管理能力；加大农作物种质资源保护力

度，对列入国家和省重点保护野生植物名录的农作物种质资源，以及珍稀、濒危或者我省特有的野生稻、野生蔬菜、野生水果等天然农作物种质资源予以重点保护，规定了配套的保护措施和禁止性行为；鼓励单位和个人依法从境外引进农作物种质资源，并要求省人民政府农业主管部门应当加强与境外种质资源相关机构的合作，开展信息与技术交流，加大优异种质资源引进和交换力度，加快推进农作物种质资源引进中转基地建设。

同时，《条例》规定，县级以上人民政府农业主管部门应当建立种子

生产经营企业诚信档案，每半年向社会公布诚信记录。诚信记录包括企业的基本信息、生产经营状况、服务质量、种子质量、技术措施、环境保护措施、履行合同及违法案件处理情况等内容。

此外，《条例》在转基因监管方面还作出相关规定。《条例》规定，禁止种植、生产、加工或者经营未经审批的转基因农作物，禁止为种植者提供未经批准的转基因农作物种子。

据了解，《中华人民共和国种子法》于2016年1月1日修订施行，我省是继四川省之后出台农作物种子管理条例的又一省份。

环岛旅游公路文昌示范段项目方案比选会举行

本报海口10月31日讯（记者邵长春 通讯员张德文）省交通工程建设局10月30日在海口召开海南省环岛旅游公路文昌示范段项目方案比选会，多家国内领先的规划设计单位报名参选。

据悉，环岛旅游公路文昌示范段项目规划主线起于铺前大桥连接线，止于会文镇冯家湾201省道，全长约172.5公里，其中利用已修建好的昌铺旅游公路约52.5公里，新建路段约120公里，采用原规划选线约15公里，新规划选线105公里。

此前省交建局已召开了海南省环岛旅游公路文昌示范段项目推介会。在比选会上，多家国内领先的规划设计单位拿出了参评方案。

会议聘请了北京交通大学、交通运输部科研院所、广东省交通规划设计研究院股份有限公司、省自然资源和规划厅、省旅游和文化广电体育厅等单位的专家对方案进行了比选。

关注2018年（第三届）海南国际旅游岛购物节

海南国际旅游岛购物节闭幕 参与商家销售额超40亿元

本报三亚10月31日电（记者罗霞 实习生王森）历时1个多月的2018（第三届）海南国际旅游岛购物节（以下简称海购节），10月31日晚在三亚国际免税城落下帷幕。本届海购节吸引了全省超过3万家企业参与，系列主题活动陆续举行，参与商家销售额超40亿元。

海购节由省商务厅主办，围绕“美好新海南·购物新天堂”这一主题，先后举办了27大项150多场省级主题促销活动和564场市县促销活动，吸引了百万消费者参与其中，让参与商家受益的同时，给消费者带来实实在在的优惠。据统计，海购节参与商家在10月1日至25日期间的销售额达到43.8亿元，同比增长16%。

海购节创新新颖、体验感强，增加了国际元素，受到市民和游客的广泛关注。10月26日至28日举行的2018年海南名特优商品展暨琼匠文化博览会，配备了英、俄翻译，让国外游客深刻领略海南的魅力和海购节的欢乐。

在闭幕式暨颁奖盛典上，购物节组委会为评选出来的10个“最受欢迎商家”、10个“最佳组织奖”以及5名“购物达人”获得者颁发了奖杯。

评论

奏好全面深化改革“交响曲”——抓住历史机遇加快改革开放系列谈④

评论员观察

“省域‘多规合一’改革，如果没有把土地属性搞准，第一粒扣子就扣错了，后续的行政审批、项目安排、长远规划都会出偏差。”在省领导干部专题培训班上，省委书记刘赐贵谈及对深化改革的认识时，打了这样一个比方。例子很生动，寓意很明了，这就是深化改革必须注重系统集成，做好统筹协调，万不可抓住一点不及其余，犯了单兵突进的兵家大忌。

这好比奏乐。古人云，“风声与箫声，唱和如一，宫商协调，啾啾盈耳。”意思是各音阶相互配合、融合，才能产生美好的音乐。毛泽东同志也有一个形象的比喻——“弹钢琴”，“要产生好

的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合”。演奏交响乐时，管乐、弦乐、打击乐等需精准配合、互补互融，任何一种乐器出现状况，都会打乱全局，妙音变成噪音。全面深化改革开放，重点在“全”，全则易乱，因此，要像奏交响曲一样统筹协调，把握好节奏。

改革推进到今天，为何如此强调系统集成？常言道，因时而治，顺势而为。当前，改革的“四梁八柱”已基本确定，改革开始进入“深水区”“无人区”，要啃的是“硬骨头”。此时，任何一项改革都可谓是“牵一发而动全身”，过去的单项突破或局部突进的方式，显然已经无法适应新时代改革发展要求。也正

因此，习总书记多次强调，要“加强顶层设计和整体谋划”。零敲碎打不行，碎片化修补也不行，必须进行全面的系统的改革，强化各领域改革的联动集成。

具体到海南，对系统集成需求更为迫切。暂且不论海南在全面深化改革开放中所肩负的重大使命，单就改革措施而言，中央就赋予了海南“一篮子”具有突破性、开创性的创新举措。诸多改革举措怎么才能用好、用足？如果我们不能“十指齐动”，深刻理解其内涵要义，统筹处理好各举措之间的关系，协调有序推进，就会削弱政策的整体效应；如果我们的政策落实冷热不均，轻重缓急错置，亦或者“捡了芝麻丢了西

瓜”，就会造成不良“化学反应”，酿成相互掣肘、彼此冲突的不利局面。

事实上，在新一轮改革开放中，海南有着自身独有的特色。例如，海南建设自贸试验区，最大的特点是“全域性”，其用意正是为了充分发挥海南岛独立地理单元的区位优势，推进改革系统集成，增强制度创新的整体性、协同性。再如，在现有自贸试验区试点基础上，海南自贸试验区建设还增加了生态文明、海洋经济、军民融合等内容，在多点试验中取得全面突破，注定了我们必须要在系统集成上下功夫。细细揣摩中央的战略部署不难发现，改革的系统集成正是对海南的内在要求。

善弈者谋势，不善弈者谋子。纵观当前，改革之宏大广阔，唯有整体考量方能驾驭全局；改革之关联耦合，唯有统筹协调才能深化共进。“改革越深入，越要注意协同。”面对艰巨的改革任务，我们万万不能一叶障目、不见泰山，将改革局限于一地一时、某个部门某个行业，甚至各行其是、任性妄为。相反，要做好顶层设计，在“多规合一”改革基础上，统筹协调各领域、各层次、各阶段的改革，下好“全省一盘棋”，只有如此才能获得“1+1>2”的改革成效，才能真正发挥出政策的最大效应，继而为全国改革开放探索新路子、新经验。

朋友圈哪能啥都“圈”？

新华时评

朋友圈能干啥？最近发生的一件事令人大开眼界：有地方部门为完成“民意考核”任务，用行政手段向中小学甚至幼儿园摊派任务，通过老师向学生及其家长拉票、求赞、刷粉儿，完后还要拍够三五张照片为证。

朋友圈之“圈”，真可谓“网罗大千包罗万象”。人们很是惊叹于它作为一个高效社交平台的“承载力”，从最初小范围分享心情动态，到如今竟然可以被用来当作拉票摊派手段。以致网民对朋友圈又爱又恼：离不了，戒不掉。一项问卷调查显示，57%的人早上睁开眼第一件事就是刷朋友圈，36%的人想关闭朋友圈。

这种复杂情绪，在今天包含了更多的无奈。从密集的“友情拉票”，到漫天刷屏的微商广告，再到伪装成性格测试小程序的营销账号、为了套取个人身份资料的购物优惠信息……多少人感叹明枪暗箭，防不胜防。朋友圈如窗，是熟人之间沟通感情、增强联系的重要渠

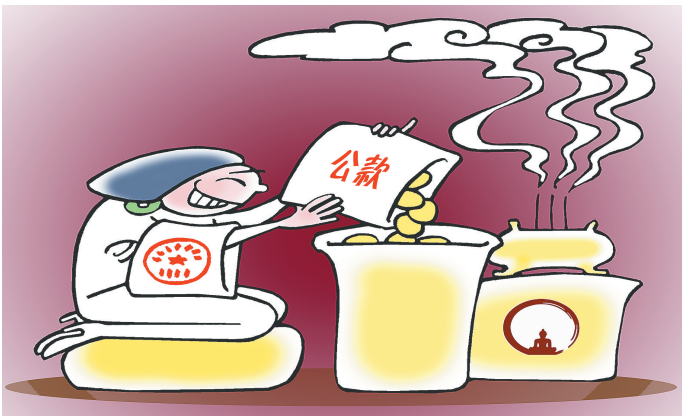
道，亲朋好友有个事情互相帮帮忙本是朋友情分，但若利用朋友关系搞人情绑架，让友情变成负担，甚至衍生出强买强卖、权钱交易，性质就变了。

朋友圈是个虚拟社交圈，但也有规矩，现实中人际交往的原则不能失效。比如，友情赞助可以，但不能搞友情绑架，动辄消费亲朋好友。卖东西，就不能刷粉儿之后卖假冒伪劣“杀熟”，那样别人还会再买吗？换句话说，微信朋友圈就不是“道德飞地”，更不是“法外之地”，一旦因自己的不当言行对他人合法权益造成侵害，一样会面临道义谴责和法律追责。

朋友圈是自留地也是公共场所。特别是对党政机关和干部而言，微信朋友圈纪律理应更加严明，不能将网络变为公权力的旁门暗道，令公权力在网络世界里脱缰异化。一进一退之间，说小了是“以权谋赞”，说大了就是以权谋私。

在网络每一次浪潮中，只要人人都具备边界意识，恪守人际交往的法则，让朋友圈回归“朋友”的本质，网络空间便会多些清新之风。（刘敏）

时事图说



公款拜佛为哪般？

据报道，2016年4月，江西九江德安县疾控中心原主任孟冬艳组织单位干部职工到某寺庙拜佛，并单独拜会方丈，个人捐赠500元香火钱。7月，孟冬艳再次组织单位干部职工到另一处寺庙拜佛，公款捐赠1000元香火钱。孟冬艳还在自家专门设立一间佛堂。

身为党的干部，遇事烧香拜佛，实在是信仰不坚。不仅自己去拜，还把佛堂设在自己家中，甚至还要

组织员工集体拜佛，而且是公款捐香火钱，性质实在恶劣。正如调查人员所说，“把神佛放在心上，那把群众放在哪，把党规党纪放在哪？”这正是：

干部信仰不坚，遇事拜神佛前；公款捐赠底底线，执纪监督要从严。

（图/吴之如 文/张成林）

微评

◎中国青年报：贫困户的“穷牌”能不能别挂了。最近，四川一乡镇干部下村走访时，听到一个贫困户诉苦说，他家可以做到“不等、不靠、不要”，但有一个请求，就是他家不挂贫困户的牌。这家人说，儿子已经长大，面临结婚生子压力，经济上暂时过得去，但精神上，有这个贫困户的牌，哪家女子愿意嫁过来呢？

◎光明日报：个性化民宿背后存隐忧。近年来，民宿业蓬勃发展，但也带来了很多问题：针孔偷拍、财产盗窃的新闻频频出现，和小区居民的冲突矛盾不断升级，而花钱雇水军“刷单”也成了很多网红客栈的“套路”。但相关专门法律和监管措施却依然滞后，导致行业发展存在不少隐患。

◎人民网：黑龙江哈尔滨市棚改安置小区东直家园的回迁户反映称，他们的回迁房部分房屋公摊面积超级大，一套建筑面积为108平方米的回迁房，使用面积只有54平方米。从“挨珠同价”发展到“半挨半珠”，住建部门不能作壁上观。房子是用来住的，不是用来“公摊”的，规范势在必行。（张 辑）

来论 审查“红头文件”不能止于纠错

■ 张淳艺

“现实生活中，规范性文件损害公民合法权益，影响法制权威统一的现象并不少见。”10月30日，最高人民法院行政诉讼附带审查规范性文件首批典型案例发布。据介绍，2016年1月到2018年10月，全国一审行政案件收案数共65万余件，其中，规范性文件附带审查约共3880件。（10月31日《南方都市报》）

规范性文件，俗称“红头文件”，是行政机关行使职权的重要依据。两年多来，3880件“红头文件”被附带审查，这一数字从侧面折射出当前规范性文件“任性”情况还比较常见。根据规定，规范性文件要认真评估论证，进行合法性审核，不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责，不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项。但现实中，一些部门、地方受利益驱动，乱发文件，违法规定审批、发证、罚款、收费，严重损害了公民的权利。诸如“复婚不准操办酒席”“按教师学科分配生二孩名额”等奇葩规定，既干扰了民众生活，也损害了政府公信力。

根据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》，经审查认为规范性文件不合法的，不作为法院认定行政行为合法的依据，法院可在裁判文书生效之日起三个月内向规范性文件制定机关提出修改或废止该规范性文件的司法建议。除了纠错外，对于“红头文件”的审查，目前并没有追究责任的配套措施。事实上，司法建议属于建议性质，不具有强制力，但精神上，有这个贫困户的牌，哪家女子愿意嫁过来呢？

同时，只纠错不问责，难以让决策者对“红头文件”产生敬畏，会造成奇葩政策“摞下葫芦浮起瓢”现象。

今年5月，国务院办公厅下发《关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》，明确提出对规范性文件加强监督检查，“发现存在侵犯公民、法人和其他组织合法权益，损害政府形象和公信力的，要加大查处力度，对负有责任的领导干部和直接责任人，依纪依法追究。”有关方面应进一步细化问责机制，探索与法院建立工作衔接机制，推动行政监督与司法监督形成合力。对法院审查认为不合法的“红头文件”，要及时予以纠正，并严肃追究制定机关和有关人员的行政过错责任。