

海南省天然橡胶产业脱贫工程保险行动方案

(2018年-2020年)

为进一步创新财政金融扶贫方式，助力我省天然橡胶产业脱贫攻坚工程，确保决胜期全省贫困胶农顺利脱贫，实现与全国同步全面建成小康社会的目标，根据我省产业脱贫有关工作部署和农业保险工作安排，结合我省橡胶产业发展实际，制定保险行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，通过支持建档立卡贫困户参加天然橡胶价格(收入)保险，切实解决胶农因价格持续低迷致贫、返贫或难以脱贫的问题，帮助贫困胶农提高收入、脱贫致富，促进我省脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施。

二、目标任务

在借鉴和稳步推进白沙、琼中等市县“保险+期货+扶贫”试点工作的基础上，建立天然橡胶价格(收入)保险制度，2018年在全省范围内推开天然橡胶价格(收入)保险制度，并不断提高贫困胶农参保率，力争2019年底实现贫困胶农参保全覆盖，2020年进一步健全制度，形成天然橡胶价格(收入)保险助力脱贫攻坚的长效机制。

三、工作措施

(一)积极宣传，发动建档立卡贫困户参加天然橡胶价格(收入)保险。天然橡胶价格(收入)保险是我省脱贫攻坚的一项重大行动和改革举措。各市县人民政府和保险机构要积极宣传发动，通过召开推动会、扶贫电视夜校、网站、电视广播、报刊、微信公众号、广告车巡回展览、LED宣传屏幕展示等方式，向社会各界宣传橡胶价格(收入)保险知识和政府的强农惠农政策，尽量让包括贫困户在内的广大胶农“户户知晓”，吸引广大胶农特别是贫困胶农踊跃参加到天然橡胶价格(收入)保险中来。

(二)摸清底数，采取便捷方式方便广大贫困胶农参加天然橡胶价格(收入)保险。首先，各市县人民政府对本地区贫困胶农的天然橡胶种植情况开展专项排查摸底行动，并进行登记造册，登记内容包括但不限于如下信息：农户姓名、公民身份证号码、橡胶种植亩(株)数、已开割株数、是否贫困户(以建档立卡为准)、“一卡通”银行卡账号、是否具有劳动能力、有无参保天然橡胶价格(收入)保险意愿等，为深入开展天然橡胶产业脱贫工程保险行动夯实基础。其次，市县人民政府和保险机构要做好承保资料的收集和核验工作，确保我省建档立卡贫困户全部参加天然橡胶价格(收入)保险。参保方式由保险机构与市县人民政府结合工作实际确定，并规范保单设计，确保保单通俗易懂。(市县人民政府、省农业农村厅、省扶贫办、省人保财险公司)

政厅、省人保财险公司)

(三)拓宽资金来源，保障建档立卡贫困户参加天然橡胶价格(收入)保险。建档立卡贫困户参加天然橡胶价格(收入)保险所承担的自缴保费部分，由市县人民政府多渠道筹措资金，按有关规定统筹社会捐赠资金、省和市县财政专项扶贫资金予以解决，做到应保尽保，实现建档立卡贫困户参加天然橡胶价格(收入)保险全覆盖。各级财政部门对开展天然橡胶价格(收入)保险所需的财政保费补贴资金和工作经费要纳入各级政府预算足额安排，为保险脱贫行动提供稳定资金保障。(市县人民政府、省财政厅、省农业农村厅、省扶贫办、省物价局)

(四)建立天然橡胶价格信息监测发布机制，提高价格信息公信力。各市县要在省物价局的统一指导下，根据各乡镇橡胶种植、收割规模等情况，选取若干个具有代表性的监测乡镇进行价格监测布点，安排采价员进行实地价格监测。价格监测发布工作应覆盖每年的天然橡胶收割上市季节(4月至12月)。价格监测数据采集和发布由物价部门负责。(省物价局、市县人民政府)

(五)保险机构要主动服务，切实提高

对贫困胶农的保险服务质量。保险机构要在各市县的支持下，大力健全农业保险基层服务体系，更新和壮大村级协保理赔员队伍，完善保险服务，方便贫困胶农就近参保和快捷理赔，切实增强保险获得感。保险机构要加快制定和完善天然橡胶价格(收入)保险承保、理赔业务流程，明确投保主体和单位，主动同镇、村干部和扶贫部门做好对接，摸清和核实参保信息，按照一村(镇、县)一档原则建立和完善贫困胶农天然橡胶价格(收入)保险工作台账，做到保险凭证、兑现赔款落实到投保农户，确保贫困胶农及时获得保险保障。(省人保财险公司、海南保监局、省农业农村厅、省扶贫办、市县人民政府)

同时，继续稳步推进“保险+期货+扶贫”试点。在进一步完善“保险+期货+扶贫”模式的基础上，积极争取上海期货交易所继续在白沙、琼中、保亭、五指山、临高等贫困市县稳步推进“保险+期货+扶贫”试点，促进试点地区贫困胶农提高收入水平。

四、行动要求

(一)高度重视，统筹推进。市县人民政府要高度重视天然橡胶价格(收入)保险脱贫行动这项工作，认真按照行动方案各项要求，组织市县相关部门和保险经办机构制定实施方案，充分调动贫困胶农割胶积极性，确保此项行动取得明显效果。省农

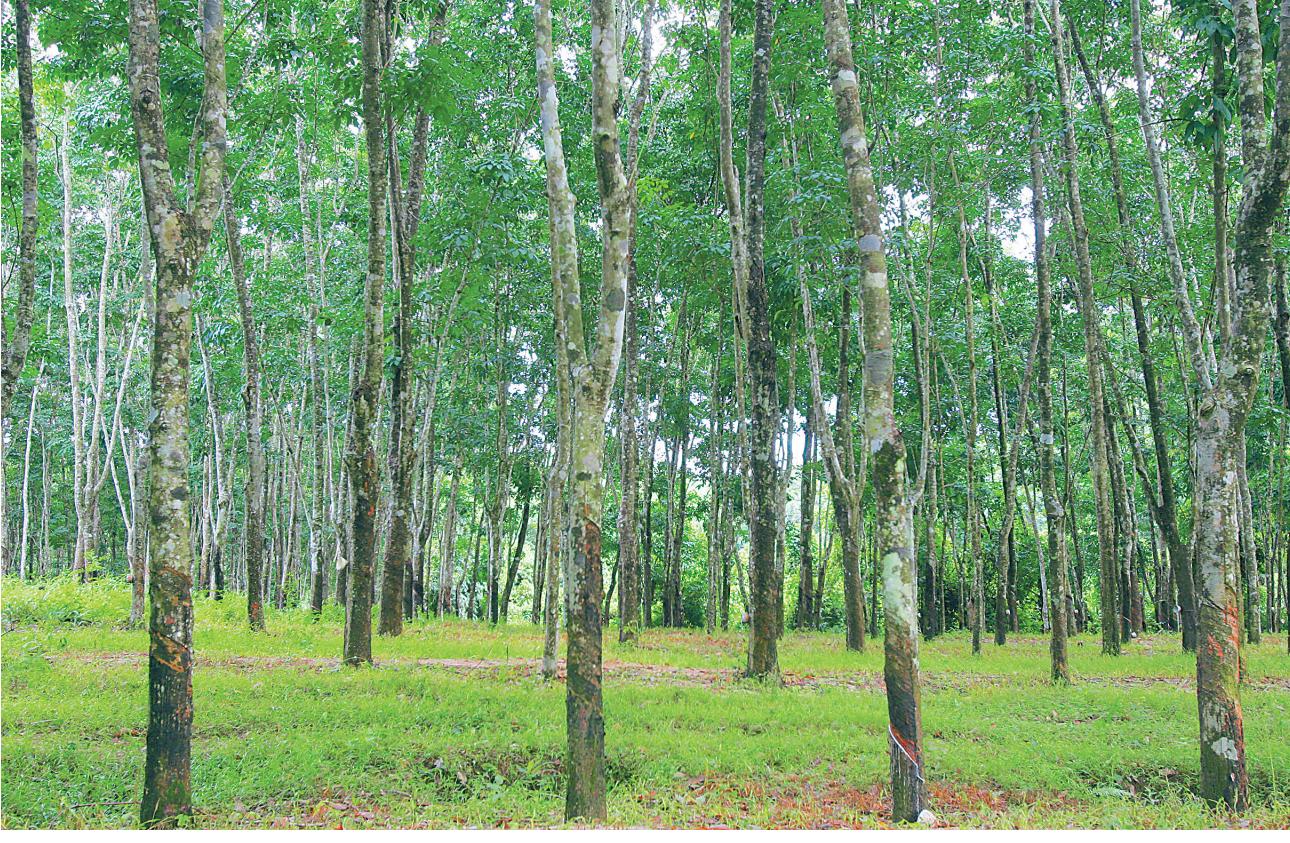
险办(设在省财政厅)、省扶贫办、省物价局、海南保监局、省农业农村厅等部门要按照本方案的工作要求，加强对市县相关部门的对口业务指导，上下联动，形成合力。对推动天然橡胶价格(收入)保险脱贫行动的好经验、好做法和先进典型，要加大宣传力度，充分发挥典型示范作用。

(二)明确分工，落实责任。市县扶贫部门要牵头做好建档立卡贫困户橡胶种植面积、产量、分布等基本信息的登记造册工作，制定贫困胶农年度保险行动计划，协助保险机构核对脱贫对象的参保信息等。市县农业农村部门要协助保险机构制定实施方案，充分调动贫困胶农割胶积极性，确保此项行动取得明显效果。市县价格

主管部门要协助省物价部门做好天然橡胶市场价格信息的定期采集和发布工作。市县财政部门要做好保费补贴资金的筹措、审核和拨付工作，会同农业农村局、扶贫等部门监督财政资金规范使用。海南保监部门负责加强行业监管，指导和监督保险机构依法合规开展业务。

(三)加强考核，强化担当。保险机构要主动承担社会责任，发挥保险“稳定器”作用，主动配合市县人民政府制定贫困胶农参加天然橡胶价格(收入)保险的方案，明确参保时间、目标。省人保财险公司要建立对下属市县保险机构的考核机制，将考核结果情况报送给省打赢脱贫攻坚战指挥部办公室和省农险办。各共保体成员单位要加强与省人保财险公司的协作配合，及时划转共保费与应分摊的赔款，不得拖欠推诿。保险机构要加强信息公开，实施阳光作业，落实“五公开”(惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、服务标准公开、监管要求公开)“三到户”(承保到户、查勘定损到户、赔款到户)原则，按要求制作并公示投保明细清单，坚决防止一户多保、一地多保和重复投保等情况发生，确保财政资金安全和规范使用。

(四)持续督导，提高绩效。省、市县农险办要对保险机构的推进工作情况进行跟踪问效，并对保险赔付情况进行抽查考核，严惩应赔未赔、惜赔、拖赔等行为，维护贫困胶农的合法权益。市县打赢脱贫攻坚战指挥部要将贫困胶农参加天然橡胶价格(收入)保险情况作为一项督查内容，不定期督查落实，将结果报送给省打赢脱贫攻坚战指挥部办公室和省农险办，发现问题及时纠正或查处。省农险办、省打赢脱贫攻坚战指挥部办公室、海南保监局要加强日常监管，对工作推进不力的市县和保险机构要进行通报，建立奖惩机制，督促工作落实。



橡胶林里橡胶长势喜人。 李想 摄

海南着力推动天然橡胶价格(收入)保险全覆盖

天然橡胶是海南一张靓丽的名片。目前，全省种植天然橡胶面积有813万亩，民营与国营橡胶的种植面积各占一半。橡胶从业人员达200多万人，其中胶农有75万人，全年橡胶产量约36万吨，占全国总产量的42%，占世界总产量的3.3%。

天然橡胶是国家重要的战略物资，近几年，天然橡胶的价格持续低迷，从2011年2月初的每吨43500元/吨，跌至目前的11000元/吨左右，跌幅高达75%，给我省的橡胶产业造成了重大的冲击。导致产值大幅下降，种植户出现弃割弃管，经济收入缩水，砍胶改种的现象时有发生，严重制约了我省橡胶产业的稳定发展。

在《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》中，要求海南要规划建设840万亩天然橡胶生产保护区，全省扩大种植面积30万亩，为此，国家农业部拨付1.8亿元专款，用于加强保护区的基础设施建设。天然橡胶作为我省农业的支柱产业，正面临着胶价下行与扩大种植规模的双重压力。

为推动稳定天然橡胶价格战略的实施，省委、省政府坚持问题导向，围绕产业发展的瓶颈发力，补足胶价低迷的短板，确保胶农通过割胶增加收入。今年3月，省农业农村厅(原省农业厅)组织海南人保财险与农业部专家组一行，前往白沙开展天然橡胶价格收入保险的调研。4月，人保财险与白沙县政府在打安镇试点开办了天然橡胶价格(收入)保险。8月中旬，省政府印发了《2018年海南省农业保险工作实施方案》，将项目纳入了农业政策性保险的范畴。8月下旬，省农业保



橡胶树林里，胶工忙割胶。 阮琛 摄

天然橡胶价格(收入)保险投保指南

一、什么是天然橡胶价格(收入)保险？

天然橡胶价格(收入)保险是以橡胶干胶为标的、以“价格指数”为赔付依据的一种农业保险创新型产品，是对橡胶生产经营者因市场价格大幅波动，橡胶价格低于既定价格或价格指数造成损失给予经济赔偿的一种制度安排。

二、投保与理赔的业务操作如下：

1、海南省的天然橡胶价格(收入)保险的适用条款为：海南人保财险上报总公司审批并获海南保监局核准的《天然橡胶价格(收入)保险条款》。

2、目标价格与费率

按海南省胶农割胶的平均成本以及开割意愿，报经海南省农业保险工作领导小组审定，每公斤天然橡胶保险的目标价格为干胶15元，保险的费率按12%收取。

3、保险标的与产量

由于海胶集团的橡胶已实行统

保，本保险标的以民营橡胶为主，按中国热带农业科学院橡胶研究所专家的产量测定，每亩天然橡胶以33株为基数计算，保险的平均产量为60公斤。

4、保额与保费计算

1、保险金额计算：每亩保险金额=目标价格(15元/公斤)×约定亩产量(60公斤/亩)=900元/亩。

2、保险费率计算：每亩保险费=每亩保险金额(900元/亩)×保险费率(12%)=108元/亩。

5、保险的财政补贴

按《2018年海南省农业保险工作实施方案》的规定，天然橡胶价格(收入)保险纳入了财政补贴的范畴，省级财政给民营橡胶的保费补贴30%，胶农自缴保费的比例为40%，自缴保费的比例为60%。为了减轻胶农的缴费负担，省财政厅与省扶贫办印发了《海南省天然橡胶产业脱贫工程保险行动方案(2018年-2020年)》(琼财债(2018)1336号)，要求各市县适当提高天然橡胶收入保险的财政补贴比例，对建档立卡贫困户的缴费问题，由各市县财政在扶贫专项资金中统筹解决。实施方案出台后，海胶集团先拔头筹，由省财政保费补贴40%，将其年产的11万吨天然橡胶，交由海南人保财险签单承保，实现了国营天然橡胶价格保险的全覆盖。

天然橡胶价格保险是全省推动实施的重大民生工程，在省农业保险工作领导小组的指导下，省农业、扶贫、价格、金融、银保监等部门与人保财险海南省分公司携手，群策群力，积极谋划，全力打通民营橡胶价格保险实现全覆盖的“最后一公里”。人保财险海南省分公司作为全省种养业共保体的主承保人，在认真总结在白沙县开展收入保险试点的经验基础上，精心设计《天然橡胶价格(收入)保险条款》，按胶农对割胶的收入预期，将保险的目标价格，锁定在每公斤干胶15元，保险的费率为12%。保险的理赔业务操作流程，与省物价部门的橡胶价格采集与发布制度相配套，以其发布的价格作为保险赔付的依据，按橡胶地头收购价格的平均值与目标价格的差额比例赔偿。同时，明确要求投保的胶农在售橡胶时，要据实准确登记销售的数量，妥善保存凭证以便届时索赔。

全省天然橡胶价格(收入)保险培训暨推动大会后，琼中黎族苗族自治县先行先试，对全县民营橡胶种植户参加天然橡胶价格(收入)保险的保费实行财政全部补贴，其中，省级财政保费补贴为30%；县级财政保费补贴为70%。截至目前，琼中参加保险的胶农7088户，其中贫困户1505户，全部参保面积126306亩，其中贫困户17132亩。

9、橡胶销售与登记

投保胶农收割的胶水在销售时，须在收货商处据实登记销售的价格与数量，在纳入人保财险收入保险数据管理系统管理的销售点，登录时输入信息要准确，以便后台收录。

费的比例。

6、投保手续的办理

由人保财险与各乡镇配合开展胶农投保信息的登记，如胶农姓名、公民身份证号码、橡胶种植亩(株)数、已开割株数、银行“一卡通”的账号等，经公示后，签单确认承保。

7、保险期限与责任

保险的期限一般为一年，具体起始日期以合同载明为准，在保险期间内，可按四个约定周期分出保单，产量根据分段计算确定。保险责任为：当被保险人收割销售天然橡胶的价格低于约目标价格时，保险人按照本保险合同约定的价格区间给予经济赔偿。

8、橡胶月产量约定

我省天然橡胶的每月平均产量，按中国热带农业科学院橡胶研究所专家提供的数据，橡胶每月的产量按以下约定占比计算，作为约定周期内产量赔付的依据。详见下表：

天然橡胶每月约定亩产量(公斤/亩)

月份	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
亩产量	0.6	-	-	1.2	6	7.2	6	7.2	7.8	9	8.4	6.6	60
占比	1%	-	-	2%	10%	12%	10%	12%	13%	15%	14%	11%	100%

10、胶价监测与发布

天然橡胶价格的采集与发布实行全省联网，市各销售网点的收购价格，由省与市物价局共同监测，每周逢1逢4采价，并在县政府网站上发布，作为保险赔付的依据。

11、赔款计算与赔付

保险公司的理赔，按橡胶地头收购价格的平均值与保险目标价格的差额比例赔偿。赔款金额经公示确认无误，直接打入胶农银行“一卡通”账号。保险赔款计算如下表：

天然橡胶价格(收入)保险赔付比例计算准表

级距数	实际平均收购价格	实际平均收购价格与目标价格的差额	赔付比例	绝对免赔额
1	[14000,15000]	[0,1000]	40%	0
2	[13000,14000]	[1000,2000]	45%	50
3	[12000,13000]	[2000,3000]	50%	150
4	[11000,12000]	[3000,4000]	55%	300
5	[10000,11000]	[4000,5000]	60%	500
6	[9000,10000]	[5000,6000]	70%	1000
7	[8000,9000]	[6000,7000]	80%	1600
8	[7000,8000]	[7000,8000]	90%	2300
9	[0,7000]	[8000,15000]	100%	3100

胶农获赔偿 心里乐开花

——白沙打安镇胶农喜获赔款

2018年10月17日，是第五个国家扶贫日，在白沙黎族自治县打安镇可程村口的天然橡胶收购点，胶农三三两两看着手机交头接耳，脸上喜洋洋，心里乐开花。村民符进重上前指着自己手机显示“一卡通”1181.17元的数字笑得合不拢嘴，这个数字是他刚刚收到保险公司支付天然橡胶收入保险的赔款。

白沙是海南省深度贫困县，民营橡胶种植面积63万亩，年产干胶2万多吨，农村人均橡胶保有量居全国前列，橡胶收入在农民家庭收入中的占比高达60—70%。近些年，由于橡胶价格的持续低迷，给胶农的经济收入造成极大伤害。为此，白沙县委、县政府积极推动实施天然橡胶价格收入保险全覆盖战略。今年4月16日，白沙县人民政府与海南人保财险海南省分公司共同签署了保险协议，为白沙打安镇的全体胶农办理了天然橡胶价格(收入)保险，成为全国第一个投保天然橡胶收入型保险的乡镇。白沙打安镇有15263人口，其中种植橡胶的有13635人，占总人口的87%；种植贫困户4763人，占种植橡胶人数的34.9%；橡胶种植面积7.2亩，开割面积4.6万亩，橡胶总产量占全县的14%，是全县种植橡胶面积较大的乡镇。全镇参加天然橡胶价格(收入)保险的胶农有2777户，其中