

守正创新 切实保持和增强政治性、先进性、群众性

□ 海南省新闻工作者协会

权威论坛

“做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。”面对新时代新形势新任务，海南省新闻工作者协会将坚持守正创新，切实保持和增强政治性、先进性、群众性，更好把广大新闻工作者凝聚起来，团结引领新闻工作者始终与党同呼吸、共命运、心连心。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视新闻舆论工作，曾在多个场合发表重要讲话，深刻阐述了做好新闻舆论工作的重大意义、职责使命、方针原则、创新发展等一系列问题。

从2016年的“11·7”重要讲话，到2017年致中国记协成立80周年的贺信，仅仅一年时间里，习近平总书记两次对记协工作作出重要指示。习近平总书记在贺信中指出：“在新时代，希望中国记协深入学习贯彻党的十九大精神，牢记党的新闻舆论工作职责使命，深化改革，开拓创新，保持和增强政治性、先进性、群众性，更好把广大新闻工作者凝聚起来，真正建设成为‘记者之家’。”充分体现了总书记对记协工作的高度重视，寄予的殷切希望。

“做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。”在8月21日全国宣传思想工作会议上，习近平总书记深刻分析国内国际形势、意识形态领域态势、信息化发展趋势，提出做好新形势下宣传思想工作的使命任务。习近平总书记的重要讲话，为我们立足新方位、找准新坐标、展现新作为，指明了努力方向。面对新时代新形势新任务，海南省新闻工作者协会（以下简称“省记协”）将坚持守正创新，切实保持和增强政治性、先进性、群众性，更好把广大新闻工作者凝聚起来，团结引领新闻工作者始终与党同呼吸、共命运、心连心。

保持和增强政治性

增强“四个意识”、坚定“四个自信”

习近平总书记指出，政治性是群团组织的灵魂，是第一位的。党的群

团工作是党通过群团组织开展的群众工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要工作。

保持和增强政治性，必须建立健全马克思主义新闻观教育培训长效机制。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平新时代中国特色社会主义思想，作为党的十九大精神，牢记党的新闻舆论工作职责使命，深化改革，开拓创新，保持和增强政治性、先进性、群众性，更好把广大新闻工作者凝聚起来，真正建设成为‘记者之家’。”充分体现了总书记对记协工作的高度重视，寄予的殷切希望。

保持和增强政治性，必须不断拓展马克思主义新闻观教育培训的深度和广度，扩大教育培训工作的有效覆盖面。丰富马克思主义新闻观教育培训内容，把社会主义核心价值观观作为教育培训重要内容。将教育培训延伸到高等院校，帮助广大新闻工作者和新闻院校师生提高践行马克思主义新闻观的自觉性坚定性。

保持和增强政治性，要找准政治定位，增强政治本领，强化政治担当。作为记协工作人员要不断增强政治敏锐性和鉴别力，加强对新闻工作队伍思想动态的了解掌握，密切关注新闻战线趋势性苗头性问题，发现涉意识形态问题及时应对、敢于发声，在坚持党管媒体等重大政治原则和是大非问题面前立场坚定、态度坚决、亮剑作为，对错误思潮和言论旗帜鲜明予以批驳。

保持和增强先进性

守正创新，提升引导力凝聚力

习近平总书记指出，先进性是群团工作的力量之源。党领导的群团组织的先进性来源于党的先进性。记协作为党领导的群团组织之一，先进性是自身建设的应有之义，是履行职责使命的内在要求。

保持和增强先进性，守正创新，才能提升引导力凝聚力。为推动我省新闻从业人员转变观念，适应媒体融合发展，今年海南新闻奖在评选范围、奖项设置上，进行了改革并实现突破，将新媒体作品纳入评选范围，旨在检阅我省媒体融合发展、运用新媒体技术和创新新闻报道的年度业绩。新闻客户端、媒体官方微博、微信公众号等新媒体形态作品获奖，这在我省是第一次，在全国各省份中也是率先作为。今年的海南新闻奖评选，还第一次引入了第三方纠错机制。省记协聘请省内14位高校教授、专家和新闻单位资深编辑记者组成审核委员会，建立作品审核机制，以《海南新闻奖评选办法》和国家语言文字规范标准为“尺子”，将一些不符合规范要求的作品淘汰出局，大大提高了新闻奖参评作品的质量。这一举措提升了海南新闻奖评选对新闻舆论工作的引导和示范作用，也有利于推动新闻界进一步提高采编队伍专业素养，增强精品意识。

保持和增强先进性，要不断加强和完善新闻道德委员会制度化建设。促进新闻道德委员会工作规范化、科学化，新闻评议议题具体化。加大对虚假新闻、有偿新闻、新闻敲诈等新闻界突出问题的评议力度，充分发挥社会各界在整治新闻界突出问题方面的

作用。探索完善行业自律的长效机制，力争在加强职业道德建设、治理新闻界突出问题等方面，发挥新闻道德委员会制度的更大作用。

保持和增强先进性，要不断推进媒体社会责任报告制度。规范媒体社会责任报告的主要内容、发布方式和评价办法，倡导媒体自觉接受社会监督。推动新闻单位举办的新兴媒体定期报告履行社会责任情况，充分展示媒体履行社会责任、接受社会监督的决心，进一步督促引导新闻机构和新闻从业人员遵守法律法规，承担社会责任。

保持和增强先进性，记协工作就必须紧跟时代潮流，适应形势变化，坚持创新观念、创新内容、创新形式、创新方法、创新手段，增强记协组织的生命力，提高对新闻工作者的凝聚力。

保持和增强群众性

打造活动品牌，提升服务能力

习近平总书记指出，群众性是群团组织的根本特点。记协植根于广大新闻工作者，保持和增强群众性，是记协生存所依、发展所系。

保持和增强群众性，逐步改进完善省记协理事会人员结构和运行机制，增强代表性广泛性，扩大议事决策渠道，建立联系新兴媒体运行机制，扩大服务有效覆盖面。通过“理事见面日”“记者沙龙”等形式，搭建省记协与新闻工作者面对面的交流平台，倾听普通记者编辑心声，反映他们的意愿和利益诉求。

保持和增强群众性，进一步打造“好记者讲好故事”演讲活动和海南新闻奖、“远志奖”获得者群众性演讲活动品牌。建立优秀演讲选手资料库，组织开展互动交流等活动。开展

演讲活动制度化规范化建设，使之成为全省新闻工作者自我教育、自我提升的品牌活动。今年第五届“好记者讲好故事”活动，首次尝试网上直播，群众广泛参与，直播累计观看量近5万人次，传播效果良好。

保持和增强群众性，深化拓展全省新闻界“走转改”活动。组织更多的编辑记者深入革命老区、基层一线调研采访，丰富以“不忘初心、牢记使命”为主题的“青年记者·重走琼崖革命路”活动内容，增进新闻队伍对党情国情的认知和人民群众的血肉联系。

保持和增强群众性，进一步落实新闻工作者权益保护工作，不断改进新闻维权工作，严格落实新闻工作者援助项目。更加关心关爱一线新闻工作者，密切跟踪一线采访记者的伤病情况，组织开展新闻工作者健康状况调查和职业病防治咨询等，当好“记者之家”的守望者，努力让每一位新闻从业人员都感受到“家”的温暖。

在海南决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会，全面深化改革、稳步建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，加快建设美好新海南的关键时期，广大新闻工作者要融会贯通落实好习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，勇当先锋、做好表率，最大限度凝聚海南全面深化改革开放的社会共识，把全省人民的思想 and 行动统一到推进海南全面深化改革开放的各项决策部署上来，多调研多走访，提高站位，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，推出既“接天线”又“接地气”的精品报道，讲好海南故事，传播好海南声音，扎实做好强信心、聚民心、暖人心工作，扛起新闻人的应有担当。

工作新探

海南加强粮食产销合作刍议

□ 蒲喜雄

日前，国家发展和改革委员会、国家粮食和物资储备局等九部门联合印发了《关于深化粮食产销合作提高安全保障能力的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》要求争取通过三至五年的努力，使粮食产销区之间的合作关系更加紧密和稳固，使产区粮食有稳定的销路、销区市场供应有稳定的粮源，实现更高质量、更可持续的国家粮食安全。

粮食产销合作的经验与不足

促进粮食产销合作发展，是政府加强粮食工作、确保粮食战略安全的重要方法和手段。近年来，在各级政府积极推动和粮食部门的努力下，海南粮食产销合作取得了新进展，在满足省内粮食供应、拓宽产区销售渠道、保障区域和国家粮食安全方面做了大量工作，积累了一些成功经验。一是与部分主产区签订了粮食战略合作、产品购销协议等，有效保障了省内粮食供给，为粮食企业进一步开展产销合作搭建了坚实平台。二是加强协调和服务，改变以往“单兵作战”方式，积极组织企业“抱团出海”，参加国家粮食和物资储备局、主产区举办的粮食交易合作洽谈会、粮食产销协作洽谈会等，为企业开展购销合作创造良好条件。三是在确保粮食安全的前提下，在一些主产区建立一定数量的异地粮食储备，盘活了主产区仓储资源，建立稳定牢固的粮源基地和流通渠道。四是鼓励支持我省粮食龙头企业“走出去”，与主产区开展多形式、多层次的产销合作，以粮食全产业链对接海南零售终端，扩大主产区粮食销路，为海南和全国粮食安全做出贡献。

但由于缺乏一定的官方和行业组织协调机制，加上企业本身应对经济活动风险能力较差等原因，使得海南粮食产销合作发展相对滞后，存在着一些问题和不足：一是社会层面对粮食产销合作的重要性和必要性认识不到位，粮食不够，使得粮食产销合作没有形成合力。二是粮食产销合作内容不丰富，形式较简单，达不到国家要求。三是产销合作基础不牢固，尚未形成长效机制。四是粮食产业链联系不够紧密，粮食流通效率低下。五是鼓励产销合作发展措施不完善，扶持产销合作发展力度不够，导致粮食产销合作提速乏力，等等。

粮食产销合作的基本对策

为解决粮食产销合作存在的问题和不足，促进粮食产销合作深入发展，建议：一是要切实做好顶层设计。发挥粮食安全省长责任制考核“指挥棒”的重要作用，将粮食产销合作发展纳入省粮食安全省长责任制考核范围，全面推进粮食产销合作又好又快发展。二是发挥规划的引领作用。落实海南粮食产销合作发展总体规划，加快推动粮食产业布局规划研究，落实“粮安工程”建设规划，有效推动粮食产销合作质量变革、效率变革和动力变革。三是认真落实与粮食主产区协同发展战略，坚持互惠互利，开展更大范围、更广领域、更高层次的合作。四是深化粮食产销合作机制。推进我省与主产区粮食企业建立长期稳定的粮食产销合作关系，确保海南市场粮食供应的数量和质量。引导各类市场主体参与粮食产销合作，充实粮食产销合作力量。支持海南企业“走出去”，提高优质粮源掌控能力。鼓励主产区企业来海南开展粮油贸易、加工等，提高海南粮食市场占有率。五是充分发挥人才科技引擎作用。大力实施“人才兴粮”战略，全面提高粮食行业人才队伍职业定力、专业能力、创新实力。全面落实“科技兴粮”战略，坚持产业链、创新链和价值链“三链”协同，加快科技成果转化，促进海南粮食产销合作健康发展。

粮食产销合作的发展形式

随着粮食收储制度改革的不不断推进，粮食产销区之间的合作衔接会更加紧密、更加细致。海南要把握形势，及时调整工作思路，创新粮食产销合作的发展形式。一是各地要加强与粮食主产区的对接，签订粮食产销合作协议，组织到产区进行考察，促进省内外粮食企业间互动交流合作，积极探索产销区合作的新途径，扩大合作空间。二是我省粮食企业要充分发挥自身优势，以资产为纽带，通过合资、参股等多种方式，直接参与产区企业改革重组，共同组建粮食收储、加工和经营企业，提升产销合作层次。三是我省企业要主动到产区开展订单生产、订单收购，或委托粮食产区企业与农户签订粮食收购订单，逐步建立企业与农户利益共享、风险共担的合作机制。目前，越来越多的粮食主产区企业到我省建设仓储物流设施和营销网络，开展粮食储、加、销一体化经营，建成跨区域、多元化、联结市场和产地的产业化经营企业。他们利用国家粮食交易中心平台，探索通过物联网、电子商务、期货等新途径开展产销合作。海南应适应新形势发展，借助粮食主产区企业到我省开展业务的便利，不断丰富合作内容，推动粮食产销合作质量提升。

（作者单位：海南省粮食和物资储备局）

自贸区与自贸港的对标、融合发展

□ 黄茂兴

专家建言

结合新加坡、迪拜、德国以及中国香港的成功实践来看，自贸区与自贸港对标的着力点应放在高标准规则的对标、自由政策的对标和要素配置的对标上，进一步完善投资自由、贸易便利化政策，为人员、资金等要素的自由流动提供良好的发展环境。



2017年，习近平总书记在党的十九大报告中提出，将赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。这一概念提出之后，自由贸易港立即成为国内最热的高频词之一，在国内外引起了广泛关注。2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是彰显我国新时期扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。当下，如何加快自贸区与自贸港的对标、融合发展？越来越成为社会各界关注的热点话题。

对标的着力点

所谓自由贸易港，是指设在一国（地区）境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。这一概念主要包括两个核心要件：“境内关外”和“自由出入”。它与自贸区相比，有3个比较显著的不同特征：一是划定的区域和带动作用不同，自贸港涵盖的空间范围要比自贸区更为广泛，它的开放程度也要比自贸区更大；二是“自由”的范围不同，自贸港除了贸易自由外，自由的内容更加多元，还包括投资自由、资金自由、人员出入境自由等；三是功能和服务能力不同，自贸区的改革实践更多的是一种自下而上的探索，有明显的地域性和功能性特征，而自贸港则是一种综合性创新，它突破地域的限制，更加注重协调、统一和规范性。

结合新加坡、迪拜、德国以及中国香港的成功实践，个人认为，自贸区与自贸港对标的着力点应放在：一是高标准规则的对标，紧扣国际高标准投资贸易规则，在市场准入、监管、金融、税收、人员流动等领域做出一系列特殊的制度安排。二是自由政策的对标，进一步完善投资自由、贸易便利化政策，真正实现“一线放开、二线安全高效管住”。不管是自贸区还是自贸港建设，最核心的任务都是制度创新。但制度创新一定要做好风险防控，这是底线。三是要素配置的对标，按照自贸港的要求，为人员、资金等要素的自由流动提供良好的发展环境。

政策建议

习近平总书记指出，积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力，我们不能当旁观者、跟随者，而是要做参与者、引领者。进入新时代，海南承担着建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重任，能否对标国际先进标准，能否在投资贸易规则方面探索创新举措，从而在全球投资贸易领域发出中国声音、掌握中国话语权，至关重要。可以说，我国从自贸区推进到自贸港，海南承担着艰巨的光荣使命。对此，个人有十点政策建议：

一是加快提出我国自贸港建设的顶层布局方案。建议国家相关部门加快统筹布局，有计划、分步骤、择重点地推进实施自贸港的顶层设计方案，逐步探索出具有中国特色的自贸港建设总体布局、建设方案和战略举措。

二是积极推动自贸港的重要举措落地实践。支持在“一线”放开方面，吸引国际贸易货物进出港，做大地区枢纽港口。推动在“二线”监管方面更加灵活便捷，促进内外贸联动发展。海南在推进自贸区建设过程中，一定会推出一批又一批创新举措。这是很有必要的，但我们不能仅停留在推出多少项创新举措上，还要保证这些政策安排能够真正有效落地，让企业满意。

三是注重完善自贸港发展功能的持续优化管理。自贸港不是自贸区的简单“升级版”，应对标国际上先进自贸港的成功实践，结合我国国情、海南省情，充分运用大数据、互联网技术等现代技术手段，在公共服务平台、港口资源等方面持续

完善功能配套。

四是推动形成自贸港协同合作的战略格局。加强海港、陆地港和空港之间的联动发展，加快推动海关、国检、海事、商务等口岸监管部门实现一体化，构建完善的工作联络协调机制，避免多头管理，提高行政管理效率。

五是以更加开放的姿态对标国际投资贸易规则。当前，国际上的高标准投资贸易规则，主要集中在国有企业、劳工标准、环境保护、政府采购等“新议题”领域。虽然从短期上看我国的国情还难以适应这些“新议题”的国际高标准规则，但从长期和战略视角来看，这些高标准规则对自贸港建设总体是有利的。因此，自贸港建设要以开放的态度积极参与国际新型区域一体化组织，尽快融入国际规则的制定潮流之中。

六是加快扩大服务业开放。服务业贸易强调营造投资者平等准入的市场环境，这是当今贸易领域一个重要趋势。以现代服务业开放为重要内容，与当前世界贸易规则发展方向相符。在创新制度促进贸易的同时，自贸区要注重贸易秩序的维护。充分发挥海关的监督管理作用，依法维护国家政治安全，有效防止危害国家安全的意识形态渗入和滋生。在全国打击走私犯罪活动的整体安排下开展工作，同时防止出现黄、赌、毒等现象，维护良好的经济发展环境。

七是创新金融监管制度以提升金融服务水平。自贸港贸易自由度的提高会对金融自由度提出更高要求，而金融自由度的提高又会促进贸易发展，而且跨境融资自由化是国际投资规则强调的焦点。可先行先试资本本项目可兑换、人民币跨境使用、

利率市场化等核心内容。

八是加大产业深度融合对接。当前，海南的经济体量相对来说还比较小，但是海南的机遇也在于此，可以通过国家给予的优惠政策，不断培育新型产业，使之与地方经济紧密结合。关键还是要坚持质量第一、效益优先，紧紧围绕提高供给体系质量，推动海南传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加快建立开放型生态服务型产业体系，培育新动能，增强海南的经济创新力和竞争力。

九是加大国内外人才引进培育力度。发展是第一要务，创新是第一动力，人才是第一资源。海南在建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港过程中，当务之急是解决高层次人才紧缺问题。一方面，要依托海南高等院校加快对自贸区紧缺人才的培育。另一方面，要加大力度引进自贸区建设过程中急需的金融、管理、航运、物流等相关的高层次、复合型人才。引导企业用好活力人才政策，以多样化的形式吸纳人才。同时，做好人才引进过程中的后方保障工作，使得人才能够“引得进、用得好、留得住”。

十是健全完善公共服务平台建设。加快建设务实高效的政务平台，整合行政审批平台、便民服务平台，推进行政审批的智能化和信息化建设，加强各个部门之间的信息共享。完善贸易平台建设，促进平台功能在进出口、运输、仓储、加工等流程的全面延伸覆盖，增强平台界面的用户体验感，提高售后服务保障能力。加强跨境电商平台建设，实现统一监管、统一申报、统一结算、统一退税等的一站式服务模式。

（作者系福建师范大学经济学院院长、福建自贸区综合研究院院长，本文根据海南自贸大讲坛讲义整理）

投稿邮箱：hnrblb@163.com