

开栏的话

改革开放以来,海南从一个较为封闭落后的边陲岛屿,发展成为中国最开放、最具活力的地区之一,社会面貌焕然一新。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统筹谋划,立足海南实际,作出一系列重大决策部署,为新时代海南发展指明前进方向,推动海南经济特区实现历史性变革,取得历史性成就。在纪念改革开放 40 周年之际,本报今起开设“改革开放 40 年·海南记忆”专栏,通过部分有代表性的亲历者、见证者的讲述,重温海南在改革开放中的关键节点、典型事件、热点新闻,展示海南在波澜壮阔的改革开放大潮中走过的不平凡历程和敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。

## 1980年,海南岛问题座谈会在京召开,这历时十余天的会议专题研究了如何加快海南岛经济建设发展问题——

# 海南岛的开放是这样开始的

■ 本报记者 陈蔚林 实习生 余梦月

“海南岛在哪里”“海南岛怎么走”“去海南岛的船票你买到了吗”……

1983年4月初,著名的“中央11号文件”——《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》【中发(1983)11号】正式印发。一石激起千层浪,海南岛一夜之间成为了热门考察投资目的地。

“可以说,‘中央11号文件’掀起了第一波‘海南热’。通往海南的汽车、轮船、飞机一再增加班次,操着各地口音的投资者纷至沓来,把手抄的或是从报纸上剪下来的‘中央11号文件’翻得起了毛边儿。”现年76岁、时任海南军区政治部副主任的原省文体厅副厅长的陈克勤多年潜心研究海南开发建设历史。在他看来,早在1988年正式建省办经济特区之前,1980年前后的海南就已经拉开了改革开放的序幕。

### “海南既是国防建设的前哨,又应该是改革开放的前沿”

海南岛孤悬海外,一直以来将“加强防卫,巩固海南”作为建岛方针。也就是说,最初建设海南的意义,就是筑牢国防前哨。相对而言,

海南在经济建设上的投入相对较少。

这样的建岛方针,直到1978年才发生转变。

陈克勤所著、人民出版社出版的《海南建省》一书详细记录了这段历史——当时,习仲勋刚刚就任中共广东省委第一书记。主政广东后不久,习仲勋就发现,中央和广东对海南“管得太死”。于是,他给时任中共中央副主席的邓小平专门请示海南开发建设问题。

邓小平对海南岛的情况是熟悉的。邓小平纪念网发布的《邓小平到海南岛视察工作》一文有所记载:1960年春节,邓小平就到过海南,沿着三亚、万宁、琼海、海口,把海南看了一遍。这次的海南之行,让邓小平对海南优越的地理环境和独特的热带自然资源印象十分深刻,强调要把海南岛好好地开发起来。

这样的历史渊源,让邓小平对习仲勋及广东省委关于“海南既是国防建设的前哨,又应该是改革开放的前沿”的看法表示认可。从那时起,海南开发建设问题正式摆上中央和广东省委的议事日程。

### “中央在改革开放的起步阶段,把海南放到了战略全局中去考虑”

1980年6月30日至7月11日,国务院和广东省在北京召开了海南岛问

题座谈会。这次历时十余天的会议,专题研究了如何加快海南岛经济建设发展问题,并形成了《海南岛问题座谈会纪要》【国发(1980)202号】下发全国。

“这是中国实行改革开放后,中央召开的第一个有关海南岛如何搞好开发和搞活经济的会议,下发的第一份有关海南的中央红头文件。”陈克勤认为,这次会议和这个文件的意义之重大,不在于中央给了海南什么政策,而在于中央在改革开放的起步阶段,把海南放到了战略全局中去考虑。

这次会议精神和《海南岛问题座谈会纪要》在广东和海南得到了广泛的宣传。1980年9月12日,《海南日报》还发表了题为《贯彻新方针,迈开新步伐》的社论,号召全岛人民进一步解放思想,加快改革、开放、搞活的步伐,加速海南岛的经济发展和建设。

新的建岛方针打消了全岛人民原来存在的各种顾虑——干部敢于抓生产、抓经济了,群众发展生产、发展经济、穷致富的愿望和热情也被释放了出来。

“到处都可以听到人们在说:趁着政策好,赶快赚钱!”陈克勤回忆,当时,动作最快最大的是农村和农业,除了粮食、蔗糖、橡胶这“老三样”,种植业、养殖业、加工业、运输业都迅速地发展了起来。农民们还积极种植冬季瓜果蔬菜,利用滩涂浅海养殖鱼虾,各种公司、专业户、协作

户、联合体应运而生,这在一两年前是“想都不敢想、碰都不敢碰”的。

值得一提的是,在海南军民的齐心协力下,曾经作为某高炮连驻地的山头被改建成鹿回头公园;曾经作为军事前沿的三亚湾被改建成“椰梦长廊”……海南岛处处呈现出改革开放的新气象。

### “过去人们把海南视作‘流放岛’,现在人们把海南视作‘开放岛’”

海南经济建设初见成效,而中央

“搞活海南”的步伐没有停止。根据《中国共产党海南历史(第二卷)》记载:1982年11月3日,时任中共中央政治局委员王震受国务院委托,在广州就加快海南岛开发建设问题召开座谈会,提出了加快海南岛开发建设的一系列方针政策和措施。

“这次座谈会后,国务院组织了由8个部委组成的工作组到海南考察;中央先后3次召集国务院有关部委、广东和海南的负责人,商讨加快海南开发建设的方针政策。”陈克勤说,前文提到的“中央11号文件”就是在这样充分、扎实的调研基础上产生的。

省社联党组书记、主席钟业昌等专家在课题《一国两制三体——海南经济体制构建的新思维》中考证过这段历史:“中央11号文件”明确提

出海南岛要“以对外开放促进内部开发”,并在8个方面给予海南岛在对外经济合作方面以较大的自主权。由于海南岛不是经济特区,而“中央11号文件”给予的政策在某些方面比深圳等特区还要特殊,因此,当时海南岛有“不是特区的特区”之称。

“我还记得,‘中央11号文件’印发后的一个月里,来海南的外商多达20批次80多人,而在此之前,平均一年只有四五批次十数人。”陈克勤认为,这就是中央所给政策的“威力”,“当时有位大学生讲,过去人们把海南视作‘流放岛’,现在人们把海南视作‘开放岛’,一字之差,相差万里。海南在人们心中的价值、地位、作用和前途发生了根本性变化。”

也正是从那时起,海南这辆列车驶上了开发建设的“快车道”——1984年5月31日,第六届全国人大第二次会议通过海南行政区新的建置,设立海南行政区人民代表大会和人民政府;1987年9月5日,第六届全国人大常务委员会第22次会议决定,授权国务院成立海南建省筹备组,开始海南建省办经济特区的筹备工作;1988年4月13日,第七届全国人大第一次会议通过《关于设立海南省的决定》和《关于建立海南经济特区的决议》……

朝气蓬勃的海南,大步迈进了全新的历史发展时期。

(本报海口11月21日讯)

## 我省清理10个非正规垃圾堆放点恢复绿化,实现全面覆绿

本报海口11月21日讯(记者孙慧 通讯员杨洲)按照中央环保督察组的工作要求,近日省住房和城乡建设厅对三亚市、东方市、临高县的10个非正规垃圾堆放点进行清理整改,并恢复绿化,实现全面覆绿。

据介绍,按照要求,三亚市西岛垃圾处理场历史填埋的存量垃圾已经清运出岛,运至三亚市垃圾填埋场处理,并在原先的西岛垃圾处理厂原址上建设一座垃圾中转站,实现垃圾无害化收集、转运出岛。

东方市三家镇鞍梅村垃圾临时堆放点、三家镇玉雄村垃圾临时堆放点、三家镇岭村垃圾临时堆放点、东河镇苗村垃圾临时堆放点、东河镇长岭12队垃圾临时堆放点、东河镇俄贤村垃圾临时堆放点的生活垃圾已清理或填埋,并就地种植树苗,实现全面覆绿。

临高县加来镇存量生活垃圾场、南宝镇存量生活垃圾场,多文镇存量生活垃圾场已全面排查整治非正规垃圾堆放点,并将堆积生活垃圾进行异地无害化处理,将其封场恢复绿化。同时完善镇村垃圾收运体系建设,生活垃圾100%无害化处理。

## 2018“情暖少数民族女孩”项目启动 50名贫困女孩圆上学梦

本报海口11月21日讯(记者符王润)11月21日,2018海南“情暖少数民族女孩”项目启动仪式在海南省卫生学校举办。海南成美基金会捐赠30万元,资助来自海南少数民族贫困地区的女孩就读成美班,通过学习药剂专业,掌握一技之长。

通过该项目,受助学生将获得每个月300元,3年6000元的助学金支持。截至目前,该项目已资助670名海南籍贫困女孩上学,全国共资助2964名边远地区贫困女孩上学,其中2018年全国新资助贫困女孩548名。

据了解,“情暖少数民族女孩”项目除了给每个孩子提供6000元助学金外,还特别设立励志奖学金,以奖励那些能在个人成长、自信心、独立思考等方面作出积极改变的女孩。项目配套执行励志课程和励志社团等子品牌项目,培养受资助女孩的生活技能,提升其社会适应能力和实践能力。

海南成美慈善基金会自2011年起发起“情暖少数民族女孩”项目,长期资助少数民族地区贫困女孩在校的生活费、奖学金,并针对学生开发社会融入教育、职业教育及社团实践课程。截至2018年9月,“情暖少数民族女孩”项目已经拓展到海南、内蒙、西藏、贵州、新疆、宁夏、广西、云南、甘肃、四川、青海等地,合计投入约1675万元,帮助2964名贫困女孩免费接受职业教育。

2018年11月22日 星期四

值班主任：吴卓 主编：张成林 美编：孙发强

## 来论

## 假冒商品怎能月销数万的“网红”？

■ 戴先任

随着各网购平台的快速发展,老百姓不用出国,就可以在网上购买很多国外知名品牌商品,快递到家,既省时,又实惠。近日,福州的婷女士网购了一支进口口红。原本是自己的生日礼物,结果却有些尴尬。婷女士购买的进口口红选择在一家天猫国际的店铺,月销量3万多,结果却发现是假货。(11月21日《央视新闻》)

婷女士正好有正品,她发现自己在天猫网购的这款“网红”进口口红,质量很差,并不像专柜那么细腻,包装标示都掉漆了,婷女士跑到专柜去验货,专柜直接认定不是正品。商家对此却予以了否认。商家在自己网站上宣传所有商品“专柜验货,假一罚十”,但现实中,国内品牌官方根本不给海淘或者网购商品鉴定真假,所以虽然专卖店告诉婷女士她网购的进口口红是假货,但并不会出具验货报告,商家宣传的“专柜验货”也就成了文字游戏,无法落实。消费者买到了假货,却难以拿到鉴定报告,商家就可钻空子,死不认错,为自己开脱。

这边,商家极力虚假宣传“专柜验货,假一罚十”,诱导消费者消费;那边,消费者发现商品是假货,却发现维权无门。这让无良商家在欺诈中赚得盆满钵满,还能全身而退。违法成本太低,造假售假变得更加猖獗、肆无忌惮。

在此次事件中,天猫对于婷女士的投诉,表现得很无奈、很无辜,称平台没有办法帮忙验证真假。电子商务法中规定,如果平台经营者销售的商品和经营的产品侵害消费者权益,平台应该采取必要措施,否则,平台就要承担相应的连带责任。在类似事件中,平台必须尽到监管责任,平台如果对侵权产品无法进行鉴定,也应该向相关部门进行举报。

事实上,类似现象并不少见。对此,一方面,平台不能当甩手掌柜,要真正承担起应尽的监管之责。相关部门也要积极介入,帮助消费者维权,对于电商存在的销售假冒伪劣商品现象,要加强打击力度,同时督促平台尽责履职。就消费者来说,也要擦亮眼睛,增强维权意识,谨慎购买。被假冒的“李逵”,也要积极维权,对“李鬼”零容忍,及时维护自身权益,保护好自身品牌。

本版言论只代表作者个人观点

投稿信箱:hnnrbpl@163.com

## 评论

# 久久为功打造一流营商环境

## ——抓住历史机遇加快改革开放系列谈⑨

■ 本报评论员 梁振君

## 评论员观察

“营商环境只有更好,没有最好。”习近平主席在首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时指出,要着力营造国际一流营商环境。中央12号文件对海南营商环境建设定下了明确目标:到2025年,营商环境达到国内一流水平;到2035年,营商环境跻身全球前列。打造一流营商环境,中央寄予厚望,企业有迫切的利益诉求,海南自当奋蹄,在推进自贸试验区和中国特色自贸港建设中,持续发力、久久为功,将营商环境打造成核心竞争力。这是推动海南成为新时代全面深化改革开放新标杆的关键。

良好的营商环境,是企业成长发

展的土壤,是促进经济发展的重要因素。综观历史,区域经济发展差距的背后,多是营商环境的差距。建省办经济特区30年来,海南从一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口,其中的一个重要原因就是,30年来,历届省委、省政府都高度重视营商环境建设,多方发力改善营商环境,吸引了众多企业和人才漂洋过海、投资兴业。新时代海南全面深化改革开放,同样要高质量完成好优化营商环境这一必修课。

营商环境就像空气,只有干净清新才能吸引更多企业和人才进驻。以往,海南吸引投资和人才主要靠特区

的政策优势,现在要更多靠营商环境的改善。海南经济特区的成功实践有目共睹,但需要看到,海南的基础相对薄弱,市场主体依旧欠发达,仍以“小散弱”居多。面对如此状况,我们只有用足“非常之力”,坚守“恒久之功”,全力以赴抓好营商环境建设,才能将其打造成为海南的核心竞争力。

打造一流营商环境,需坚持问题导向,正视差距,补齐短板。今年7月召开的七届省政府二次全会,从“走马观花、蜻蜓点水”“消极搪塞、冷漠怠慢”等十个方面深刻剖析了我省政府执行力不强的主要表现和根源。省发改委近日公布的《海南营商环境建设

大数据分析报告》,从法治化、国际化、便利化和教育医疗、生态、人文等方面,对海南营商环境建设进行了分析,认为存在的问题主要是法治化建设整体偏落后、专业服务业国际化水平偏低、创业氛围相对淡薄等。上述问题反映出我省营商环境存在的短板,我们要有的放矢,及时补齐。

营商环境好不好,市场主体最有发言权。打造一流的营商环境,要问需于企,先听企业“吐槽”,摸清摸透企业的“痛点、难点、堵点”并及时疏通、破解。从融资难、融资贵,到投资面临的“弹簧门”“玻璃门”,缺少了营商环境的支持,企业就不敢前来,招商引资就会

## 别拿“不咬人”当不文明遛狗借口

## 锐评

■ 张立美

据报道,20日,住在重庆南岸区弹子石国际社区的夏女士母女俩在楼下玩,四岁大的女儿在玩滑板车,夏女士在后面跟着小跑。这时,一只狗向女儿冲去,边追边叫。女儿当即被吓休克。溜犬女子表示,他家的狗狗以前不咬人,当天也没咬人。

出门遛狗不系绳,导致宠物狗乱窜,吓到了孩子,结果狗主人还觉得自己没有责任,把“狗狗不咬人”当理由,这样的说辞实在令人气愤。其实,现实生活中,“我家的狗狗很温顺,不咬人”,这样的说辞随处可见。这套说辞的言外之意,是指自家的狗不会主动攻击人、咬人,除非是人先招惹了狗,先欺负了狗,自家的狗才会不得已咬人,把狗咬人的行为美化成正当防卫。

但从依法养狗、文明遛狗角度来说,“我家的狗很温顺,不咬人”,这套说辞并不能成为不文明养狗、遛狗

的借口。只要违反了养狗的法律法规,就是违法遛狗,不文明遛狗,狗主人推卸不了应尽的责任,这一点毋庸置疑。而且,狗主人的人格无法替狗作担保,谁也不能保证自己家中的狗绝对不会咬人、吓到人,所以说,还是别再拿“不咬人”来搪塞、推脱。

事实上,实践一再证明,管狗的关键在于管人。因为即使狗再怎么通人性,狗终究不是人,是听不懂人类法律法规的动物,不会自觉接受法律法规的约束。因此,不管出于何种原因,只要狗主人存在不文明养狗、遛狗的行为,都要对狗主人进行处罚、追责,没有讨价还价的余地。

也就是说,对不文明养狗、遛狗行为,必须建立“一次性死亡”的处罚机制。因不文明养狗、遛狗而给他人造成伤害的,不能仅仅让狗主人赔偿、道歉了事,还要及时追究其法律责任。如果对不文明养狗、遛狗行为仅仅停留于道德谴责,那么就很难产生强有力的约束力,难挡问题再次发生。只有对违法违规者从严处罚,让其疼在身上,才能系牢遛狗的绳,让文明养狗、遛狗成为风尚。

## 时事图说



## 医疗退费可以有

近日,一份《赣州市医疗机构“不满意就退费”工作实施方案(试行)》的征求意见稿引发热议。方案规定:患者在接受诊疗服务过程中,对试点医院提供的门诊、住院、医疗后勤保障等环节中的某项服务若有不满意,可向院方进行投诉,并按相关规定对该项服务申请退费。

就医最怕的,是信息不对称,是小病大医、贵医。通常,遭遇此类情形,或者自认倒霉,或者酿成医患冲突。而现在,江西赣州推出的“不

满意就退费”服务,意在规避此类问题,维护患者就医权益,值得点赞。不过,初衷虽好,制度还需精心设计,注重实际,只有兼顾各方诉求,才能确保有效推行,实现医患双方利益最大化。这正是:

小病大医不用愁,  
退费医疗解烦忧;  
就医多了话语权,  
医患关系上层楼。

(图/王铎 文/张成林)

## 微评

◎中国青年报:正派社会就该为受诬干部正名。11月19日,山东省纪委监委通报了7起澄清党员干部受到不实举报典型问题,为这些受到诬告、错告的党员干部正名。公民有监督权,这一点毋庸置疑。但是,监督权不能被滥用。激发干部干事创业、担当作为,需要营造良好氛围、形成工作合力。为被诬告的干部擦掉“污垢”,还他们公道,本就是正派社会所应发扬的价值取向。否则,干事的流汗又流泪,一次又一次被冷箭所伤,谁还干事?

◎法制日报:莫让小视频沦为谣言大本营。调查显示:87.7%的受访者称自己在网上遇到过小视频谣言,其中25.8%的受访者遇到过很多。这个数据,令人触目惊心。小视频谣言有两个特性:议题的重要性和信息的模糊性,比如一些突发事件,如果信息来源不够充分,或者没有权威信息源的披露,就会造成谣言的流传。问题是,小视频谣言对个人、对社会发展都贻害无穷。面对纷繁复杂的网络世界,网民无法辨别真假,久而久之,令网民失望的就不仅仅是网络文化,还有网络文化背后的现实世界。(张 辑)