2018年11月28日 星期三
值班主任：丁静 主编：郭景水 美编：陈海冰
海南日报

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行

海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

人社部规划财务司负责人就《实施意见》答记者问

50多条政策措施助力海南发展

一版纵深

■ 本报记者 李磊 特约记者 钟剑勇

近日，人力资源和社会保障部印发了《支持海南人力资源和社会保障事业全面深化改革开放的实施意见》（以下简称《实施意见》）。近日，人社部规划财务司司长王克良就《实施意见》出台的背景和意义、编制过程、主要内容、贯彻实施等问题，回答了记者提问。

问：请您介绍一下制定《实施意见》的背景和意义。

答：4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，对新时代海南全面深化改革开放提出了明确要求，为海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设提供了基本遵循。《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，对支持海南全面深化改革开放作出重大部署。为深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央文件任务要求，我们会同部内有关单位、海南省人社厅共同研究起草了《实施意见》。阐明了支持海南人力资源和社会保障事业全面深化改革开放的总体要求、主要任务和保障措施。应该说，推进海南全面深化改革开放的新时期，制定《实施意见》，是贯彻落实党中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放战略部署的具体行动，也是推动海南人力资源和社会保障事业全面改革与发展的重要举措。

问：能否简要介绍一下《实施意见》的编制起草过程？

答：人社部党组高度重视这项工作，部长张纪南多次召开专题会听取汇报，副部长汤涛带队对海南开展了专题调研。我们积极与国家《指导意见》对标对表，逐项研究提出了一批细化落实的政策措施。在《实施意见》起草过程中，我们多次与海南省人社厅进行对接，并组织深入研讨。主要坚持了以下原则：一是从全局高度出发，做好顶层设计，坚持先谋后动、规划引领，能给尽给、能放尽放，倾力支持海南改革发展，推动中央各项政策落地见效。二是立足海南实际，充分发挥海南积极性，坚持实事求是，既尽力而为又量力而行。三是坚持突出重点、统筹兼顾，既要补齐短板，又要创新经验，做到远近结合，循序渐进。

问：请问《实施意见》的总体框架和主要内容是怎样的？

答：《实施意见》包括3个方面8个部分25条，分别是总体要求、重点任务和保障措施。

第1部分是总体要求，包括指导思想和基本原则。指导思想中明确提出加大海南全面深化改革开放支持力度，为推进中国（海南）自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供坚强的人才支撑和民生保障。提出了坚持党的领导、坚持改革创新、坚持人才优先、坚持统筹协调四条基本原则。

第2至7部分是重点任务，包括就业创业、社会保障、人才工作、人事薪酬、劳动关系、公共服务等方面的政策措施。就业创业方面，分别是指导海南实施积极的就业创业政策，支持海南在职业培训领域开展试点示范，指导和支持海南加强人力资源市场建设。社会保障方面，分别是支持海南全面实施全民参保计划，完善养老保险制度、失业保险制度、工伤保险制度和加强社会保险基金监管。人才工作方面，分别是支持海南构建更加开放的引才机制，指导和支持海南加强专业技术人才队伍建设、技能人才队伍建设，支持海南实施急需紧缺专业（产业）人才培养计划，指导海南完善人才评价激励机制。人事薪酬方面，分别是指导海南深化事业单位改革，支持海南完善薪酬分配制度。劳动关系方面，为指导海南健全协调劳动关系三方机制。公共服务方面，分别是支持海南建设就业和社会保障服务平台，支持海南社会保障卡“一卡通”建设，支持海南推进人社领域标准化信息化建设，支持海南加强干部队伍建设。

第8部分是组织实施，包括建立沟通协调机制、明确责任分工、抓好督办落实。《实施意见》包括3个方面8个部分25条措施，分别是总体要求、重点任务和保障措施。《实施意见》提出了支持海南人社事业全面深化改革开放的指导思想和基本原则，阐述了就业创业、社会保障、人才工作、人事薪酬、劳动关系、公共服务等六个方面的重点任务和重大举措，提出了建立沟通协调机制、明确责任分工、抓好督办落实等保障措施。

问：请问《实施意见》提出了哪些创新举措？

答：《实施意见》共提出50多条政策要点，总的看，《实施意见》中政策创新多，干货硬货多，含金量高，针对性、操作性、实效性都很强。其中包括：

多项政策创新支持：如，允许外商独资人力资源服务机构在海南省设立总部或分支机构；支持海南探索建立灵活就业人员职业伤害保障制度；创新“候鸟型”人才引进和使用机制；指导海南深化职称制度改革，进一步打破地域限制，对在中央单位或其他省（区市）获得的职称予以认可，吸引人才向海南流动；指导海南省制定发布事业单位招聘和管理外籍人员的政策措施等。

十多项重大项目平台支持：包括六基地（海南创业孵化基地、公共实训基地、国家级专家服务基地、博士后创新创业基地、中国（海南）技能人才综合发展基地、“一带一路”青年创新创业合作示范基地），三园区（国家级人力资源服务产业园、国家级留学人员创业园、高层次人才创新创业示范园），一市场（中国海南旅游人才市场），一中心（中国（海南）康复中心），一会（中国（海南）人才交流会），一站（“候鸟”人才工作站）等。

多项项目资金支持：包括对海南就业补助资金给予支持；支持海南实施失业保险稳岗和技能提升补贴政策；研究解决海南农垦职工养老保险基金缺口问题；在国务院政府特殊津贴、百千万人才工程国家级人选选拔、“三支一扶”计划中增加海南名额等。

一些先行先试举措：包括指导海南制定社会保障卡“一卡通”服务管理工作的指导意见；支持海南先行启动第三代社会保障卡发行应用，在海南开展电子社保卡试点等。

另外，还有一些工作指导和支持措施。

问：请问《实施意见》印发后，有哪些贯彻落实的部署和安排？

答：作为《实施意见》的配套举措，11月9日张纪南部长与海南省省长沈晓明在北京共同签署了部省合作协议。《实施意见》发布实施后，部省双方将加强配合，密切联系，及时沟通，定期通报和交流情况，共同推进《实施意见》实施，确保各项政策措施落地生效。一是建立沟通协调机制。建立部省人力资源社会保障部门联席会议制度，每年组织召开专题会议，不定期开展专项调研，部省进行交流沟通和工作对接，就重点事项和问题进行专题研究和协调。二是明确责任分工。部属有关单位根据《实施意见》明确的任务加大指导和支持力度，及时帮助海南协调解决存在的困难和问题。三是抓好督办落实。部属有关单位要按照职责分工，认真细化落实方案提出的各项政策举措，明确各项任务的实施责任主体、时间表和路线图，及时组织开展督查评估，确保各项政策举措落到实处。

（本报海口11月27日讯）

中国铁建将在海南设立区域总部

全力支持海南构建现代化综合交通运输体系

本报海口11月27日讯（记者邵长春 通讯员潘彤彤 吴开心）省交通运输厅近日与大型央企——中国铁道建筑有限公司会谈并达成共识，中国铁建将在海南设立区域总部。

中国铁建党委常委、副总裁李宁表示，该公司将结合自身实际，编制在海南区域发展的短、中、长期计划，进一步发挥中国铁建工程承包、勘察设计咨询、投资服务、装备制造等全产业链优势，在更宽领域、更深层次、更高水平与海南加强合作，全力支持海南构建现代化综合交通运输体系。

会谈中，双方还就海南高速公路、旅游公路、农村公路、机场、港口等交通基础设施建设以及资本运营等领域的深入合作进行了交流。

省交通运输厅厅长林东表示，在海南建设自贸区、自贸港背景下，按照省委、省政府的决策部署，我省正在全力构建综合交通运输体系，需要与中国铁建这样有实力、有经验的央企投资合作，希望双方不断拓展合作领域，该厅将为中国铁建在海南的发展创造良好的环境，积极主动提供优质服务。

第三届中国文学博鳌论坛开幕

铁凝出席并致辞

本报博鳌11月27日电（记者尤梦瑜）由中国作家协会主办的第三届中国文学博鳌论坛11月27日上午开幕，至29日，来自全国近百名知名作家、评论家齐聚博鳌，探讨中国文学在过去四十年中的发展历程，展望中国文学未来发展之路。

中国作协主席、中国文联主席铁凝，省委常委、宣传部部长肖莺子出席开幕式，中国作协副主席李敬泽主持开幕式。

铁凝在致辞中指出，今年适逢改革开放40周年，也是海南建省办经济特区30周年，我们在此举办中国文学博鳌论坛，是为了回顾改革开放40年来中国文学的发展历程。40年来，中国文学以强烈的担当精神，反映人民的心声，呼应社会的变革，站到了一个时代的前沿，既有力推动着人们解放思想、更新观念，同时也勇敢地为自身开拓着创新发展的广阔天地。站在新的历史起点上，我们的文学要积极塑造新人形象。同时，作家们在创作中要大胆创新。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，中国的文学必定在这伟大历史进程中焕发更加绚烂的光彩，登上风光无限的新高峰。

肖莺子代表省委、省政府对本次论坛的召开表示祝贺，她表示，伴随中国改革开放40年和海南建省办经济特区30年的发展，海南文学创作呈现繁荣活跃的良好态势，一大批作家收获国内外重要文学奖项；海南建设自贸区、自贸港要以文化发展繁荣为条件，海南新时代的变革与创新，也要有一股强大的文学力量做精神支撑。下一步海南将大力发展电竞小说、网络小说等，组织实施一批重大题材文学精品创作工程，她希望与会嘉宾在海南畅所欲言、充分交流的同时领略海南自然和人文之美，努力用旷世之作擦亮新时代改革开放的传奇名片。

本届论坛还设置了主题报告、分组讨论和专题发言等多个环节。与会代表还将参观中国（海南）南海博物馆等地。

省政府调研组赴海口市调研相关项目

高标准高要求 推进项目建设

本报海口11月27日讯（记者周晓梦）11月27日上午，省政府调研组到海口市调研中央支持全面深化改革开放综合财力补助资金项目推进情况，强调要坚持质量第一和“惠民、利民、便民”的原则，高标准高要求建设好项目，让百姓共享发展福利。

省委常委、常务副省长毛超峰率队调研，省委常委、海口市委书记张琦参加调研。

调研组一行先后实地调研海口市民游客中心、五源河文体中心、海口市地下综合管廊、海口市菜篮子公益性大型农副产品批发市场、海南国际会展中心二期扩建项目等，了解项目进展情况、现场指导项目推进。

“黑臭水体水质是否实现实时监测？”“如何方便群众办理天然气入户、缴费等事项？”……在海口市民游客中心，调研组针对“12345海口市民服务智慧联动平台”运行管理等提出系列问题，强调平台建设及运管要从老百姓实际需求出发，贴近老百姓生产生活，全力提升公共服务水平；市民游客中心及其配套设施工程建设要有细节思维和精品意识，注重精益求精，进一步完善城市功能，打造好城市综合管理平台。

随后，在实地走访五源河文体中心、海口市地下综合管廊、海口市菜篮子公益性大型农副产品批发市场等项目后，调研组指出，做好重大项目建设是实现高质量发展的重要内容，要自觉践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，坚持质量第一和“惠民、利民、便民”的原则，抓好在建项目的设计方案、施工质量、进度、投资、财务决算审计、运营管理等工作，加快建设在建项目，谋划好新开工项目，把握工作的主动权。

第三届海南省艺术节闭幕

本报海口11月27日讯（记者尤梦瑜 实习生朱乃飞）熠熠文华耀琼州，群星芬芳漫天涯。11月27日晚上，由省政府主办，省旅游和文化广电体育厅、海口市人民政府共同承办的第三届海南省艺术节闭幕式暨颁奖晚会在省歌舞剧院举行。当晚，“文华奖”“群星奖”以及第三届海南省艺术节全省优秀美术作品获奖名单一一揭晓，原创民族舞剧《东坡海南》、舞蹈诗《黎族家园》、现代琼剧《圆梦》获第三届海南省艺术节“文华大奖”。

作为海南省专业艺术政府最高奖，本届“文华奖”评出了文华大奖、文华优秀剧目奖、文华演出奖，还有文华剧作（编剧）奖、文华导演奖、文华音乐创作奖、文华舞台美术奖、文华优秀表演奖等多个单项奖。海南省“群星奖”作为我省社会文化政府最高奖，其参评节目均为群众创作演出，本届“群星奖”评出了舞蹈类、音乐类、戏剧类、曲艺类、美术类、书法类、摄影类、合唱类以及项目类等多个门类奖项。

副省长符彩香出席艺术节闭幕式并为获奖选手颁奖。

“勇当先锋 做好表率”宣讲报告会走进儋州

本报那大11月27日电（记者林晓君 通讯员张栢宁）11月27日下午，由省委宣传部主办的“勇当先锋 做好表率”宣讲报告会儋州专场举行，儋州正科级以上干部等400余人到场聆听报告。

报告会上，宣讲团成员分别向现场观众讲述了自己或身边同事、家属在工作岗位中克服艰难困苦、挥洒激情汗水的故事。他们用生动平实的语言阐述了自己对“勇当先锋 做好表率”的理解，讴歌身边无私奉献的先锋本色，赢得现场观众阵阵掌声。

儋州市司法局王五派出所干警王胜告诉海南日报记者，陵水司法局基层股干警刘夏宜讲的报告《青春闪光 责任担当》让他感受颇深，激励他在人民调解、社区矫正和法律服务等工作中，做出司法人的责任担当。

支持民营企业在行动

海口召开民营企业座谈会

精准施策支持民营经济发展壮大

本报海口11月27日讯（记者计思佳 通讯员吴升娇）11月27日下午，海口召开民营企业座谈会，进一步传达学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神、海南省民营企业座谈会精神及省委书记刘赐贵的讲话精神，听取该市民营企业代表的意见建议，就进一步支持民营经济发展作出部署。会议强调，海口要通过精准施策、精准滴灌，支持民营经济发展壮大。

据了解，民营经济在海口经济社会发展中举足轻重，贡献力超“半壁江山”。2017年，海口的民营企业贡献了全市85%的GDP、80%以上的税收、87%的劳动就业。截至今年11月，海口登记企业总数13.9万户，其中非公企业12.6万户，占90.85%。

会议要求，要营造一流的营商环境。进一步深化“放管服”改革，实行“一站式”服务、“一窗口”办事、“一枚公章管审批”，加快商事制度改革，深化“极简审批”改革，努力降低企业成本，确保民营企业享受平等待遇；进一步优化服务水平，充分发挥“12345+网格”和“椰城市民云”的作用，加快把市民游客中心打造成“服务企业中心”。

会议决定，由海口市发改委作为牵头部门，具体对接服务该市民营企业。对民营企业反映的困难和问题，会议还明确了办结时限，并要求组织、纪检、督查部门加强监督检查，确保工作落到实处、见到实效。

省委常委、海口市委书记张琦出席会议并讲话。

省总工会出台措施从12个方面支持民营企业工会工作，助推民营经济发展

想企业发展之想 解企业职工之忧

■ 本报记者 王玉洁 通讯员 何瑞闻

近日，省总工会印发《海南省总工会关于支持民营企业工会工作 助推民营经济发展的若干措施》（以下简称《措施》），结合海南工会工作实际，将从制度、经费等12个方面支持民营企业工会工作，助推海南民营经济健康发展，助力海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。

支持民营企业工会发展

根据《措施》，省总工会要求全省各级工会组织建立工会领导干部民营企业工会联系点制度。每位工会领导班子成员对口联系3家规模以上民营企业工会（员工人数超过50人），重点联系生产经营比较困难、劳资纠纷矛盾较为突出、工会力量相对薄弱的民营企业工会。

为推动民营企业依法建会，充分发挥企业工会的作用，全省各级工会要围绕新产业、新经济，突出抓好生物制药、电子商务、物流、货运等新业态、新领域的民营企业建会工作。从现在起，用半年左右时间，集中开展不少于100家50人以上中小型民营企业的依法建会工作。

省总工会还将加大民营企业工会经费补助力度，对获评省级以上模范职工之家、模范劳动关系和谐企业、厂务公开民主管理示范单位，以及工会负责人被评为省级以上先进工作者、企业负责人被评为省级以上劳动模范的民营企业，给予其民营企业工会经费补助。

激发职工创新创造活力

《措施》要求，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业等主导产业，紧密结合新常态下民营企业生产和经营管理，各级工会要广泛开展技术比武、技术攻关、技术协作、发明创造等劳动竞赛，助推民营企业创新驱动、转型升级；要广泛开展“小革新、小发明、小创造、小设计、小建议等活动，以及“优秀职工代表提案”、质量管理小组活动等，积极引导广大职工出点子、提建议。

省总工会还专门设立职工创新补助资金，重点用于民营企业的劳模创新工作室、职工创新工作室开展创新活动，对先进合理、实用可行，或能填补某一技术领域空白、具有较好预期经济和社会效益的项目给予资金支持。

“我们对民营企业创建的职工创新工作室不设数量限制，符合一家，命名一家，补助一家。”省总工会有关负责人说。

省总工会鼓励高新技术类民营企业建立“首席技师”“金牌工人”制度，通过结对帮扶、师傅带徒等方式，提升职工队伍综合素质和能力水平。

帮助企业解决“招工难”

《措施》提出，全省各级工会组织都要做精做细工会“春送岗位”品牌，开展“工会创业就业援助月”活动，有效组织下岗职工、农民工、困难职工子女进行职业技能培训，逐步拓宽民营企业人才引进渠道，帮助解决“招工难”“用工难”。

《措施》要求，全省各级工会组织将协调组织人大代表中的一线职工、工会工作者和政协工会界别委员，深入民营企业开展调查研究，通过代表建议、委员提案等方式与渠道及时反映企业合理诉求，维护职工合法权益。

在组织、推荐、参与的评先评优项目中，工会组织也要将民营企业与国有企业一视同仁、同等对待，加大民营企业评先评优工作力度，逐步提高民营企业在相关表彰项目中的比例比重，鼓励民营企业参与工会基础设施、设备采购等项目建设。

全省各级工会将推进以职工代表大会为基本形式的企业民主管理工作，深入开展“公开解难题、民主促发展”主题活动，为民营企业了解职工思想动态、职工参与企业管理、集中职工集体智慧搭建坚实平台。

《措施》明确，全省各级工会组织要妥善处理企业和职工关于收入分配、福利待遇、岗位晋升等方面的矛盾，鼓励民营企业工会通过职工议事制度、开通职工信箱、网络论坛等方式，营造理性合法的沟通和诉求表达环境。健全劳动争议调解机制，依法推进职工与企业签订劳动合同、集体合同。推动民营企业建立和巩固和谐的劳动关系。

（本报海口11月27日讯）

我省举行“全国交通安全日”主题宣传活动

本报海口11月27日讯（记者良子 特约记者周平虎）今年12月2日是国务院确定的第七个“全国交通安全日”，主题是“细节关乎生命 安全文明出行”。根据公安部、中央文明办、中央网信办、教育部、司法部、交通运输部、应急管理部统一部署，我省组织开展“全国交通安全日”系列主题宣传活动。作为该活动内容之一，11月27日，海南2018“平安行”全国交通安全日特别活动在海口举行。

副省长、省公安厅厅长范华平出席活动并讲话。

特别节目分为“攻坚—海南态度、改革—海南速度、服务—海南温度”三个章节，展示了全省道路交通安全专项整治“三年攻坚战”开展以来的成效；通过老、中、青三代交警大队长的讲述展示了改革开放以来我省公安交通管理工作变迁；分别评选表彰了10名“最美路管员”和“零违法好司机”；通过生动活泼的形式介绍了“放管服”改革、“路长制”警务机制改革措施和社会成效；权威发布了2018年全省典型交通违法、交通事故；公布终生禁驾名单和存在突出安全管理问题企业。

本次系列主题宣传活动由省公安厅、省委网信办、省文明办等部门联合举办。

海南省重点城市空气质量日报

（11月26日12时–11月27日12时）

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度（微克/立方米）	PM10浓度（微克/立方米）
海口市	优	28	37
三亚市	优	15	27
五指山市	优	11	17

发布单位：海南省环境监测中心站