

# 壮阔东方潮 奋进新时代

## 儋州篇

庆祝改革开放四十周年大型系列特刊

改革开放40年，儋州坚持以人民为中心，民生投入节节攀升，去年突破60亿元  
让百姓共享儋州发展红利

■ 本报记者 刘笑非



儋州是海南首个利用公积金支持保障房建设的试点城市。图为儋州市那大城区的保障房项目——佳华小区。

本报记者 陈元才 特约记者 吴文生 通讯员 朱鼎甲 摄

### 民生优先 | 社会民生事业全面拓展

在位于那大镇的南开大学附属中学儋州市第一中学，静谧的校园里，莘莘学子正在苦读；宽阔的操场上，健壮少年正在挥汗如雨，为了体育梦想而拼搏。自开展合作办学以来，儋州一中不仅在高考成绩上有了质的飞跃，还着力培养学生德智体美全面发展。这一切离不开教育基础设施软硬件的提升，也离不开儋州市在教育方面的不吝投入。

财政支出数据可以证明，儋州市近年来坚持“民生优先”，2017年教育文化支出为14.92亿元，用于保障重点学校运转、完善城乡教育经费保障机制、支持教育均衡化发展建设以及文化（文艺）下乡活动、农村文化建设等；医疗卫生服务方面的投入，从2013年的4.12亿元增加到2017年的

6.78亿元，专项用于提高本地的基本医疗服务保障水平、开展城乡居民大病保险、减轻群众就医药品费用负担、完善乡镇卫生院标准化建设和保障城乡居民享有基本公共卫生服务项目等。

仅去年，儋州市共投入资金1.782亿元，用于建设校舍5.57万平方米，另外投入1.3亿元资金实施全市238所标准化学校建设。通过落实“一市（县）两校一园”和“优秀校长骨干教师”引进工程，儋州在继续巩固南开大学附属中学与儋州市第一中学合作办学成果基础上，大力发展战略性新兴产业，投入5520万元资金，建设了6所原营农场公办中心幼儿园，让农场群众也能享受到优质教育。

同时，随着儋州基本公共服务

体系的日趋完善，2017年用于保证城乡居民养老待遇、保障困难群众基本医疗、保障五保对象基本生活和退役安置及优抚对象抚恤等社会保障和就业支出共6.08亿元。为进一步推动农村农业发展，儋州市对“农、林、水”支出10.37亿元，用于农田水利建设和农业生产道路建设，提高农业品牌规模效应，同时进一步改善和解决了农民生产经营贷款难的问题。

在全面投入脱贫攻坚工程的同时，儋州市还通过多渠道筹措资金，进一步做好与群众生活密切相关的科技、文化、生态等公共服务领域的建设，通过推进“一创两建”工作，为儋州群众营造出一个舒适宜居的城市环境。

### 应保尽保 | 社会救助体系不断完善

改革开放40年来，儋州不断推进社会救助制度的改革创新，探索建立起以城乡低保和特困供养制度为基础、专项救助制度相配套、临时救助为补充、覆盖城乡全体居民的新型社会救助体系。随着儋州社会救助兜底保障作用的不断彰显，特困供养实现了城乡统筹，医疗救助形成了完整体系，临时救助也逐步健全完善。

1999年，儋州便开始实施城市低保制度。2001年，农村低保制在儋州全面铺开，并建立了低保标准自然增长机制，实现了动态管理下的“应保尽

保、分类施保”。与此同时，低保标准逐年提高，让享受城市低保的困难群众由每人每月可领取的补助由120元提高到450元，农村低保标准则由每人每月60元提高到300元。“自2013年以来，儋州已累计向184万人次的城乡低保对象发放了低保金4.64亿元，充分保障了他们的基本生活。”儋州市民政局局长刘文霞说。

在此基础上，儋州市于2017年开始加大了特困供养人员的保障力度，农村分散特困供养和集中供养人员的补贴标准由每人每月的350元和450元统一提高到了600元。自2013年以来，儋州为全市11.3万人次的特困供养人员累计发放供养金5985万元。

2017年，《儋州市医疗救助实施办法》出台后，开展医疗救助“一站式”结算服务，同时，加大临时救助力度。儋州在过去5年间累计发放医疗救助金约1.6亿元，惠及困难群众约19万人次，累计发放的2944万元城乡居民临时性生活困难救助金，让4万多户次的困难群众体验到了党和政府的温暖。

### 普惠共享 | 社会福利事业长足进步

如何让弱势群体共享城市发展的成果？这既是儋州在40年发展历程里的探索目标，也是推进民生工程的应有责任。改革开放40年来，儋州的社会福利事业呈现出百花齐放的发展状态。

首先是建立覆盖孤儿、无人抚养儿童的特困儿童基本生活保障制度。早在2009年，儋州市便投入超过100万元资金建立了儋州市儿童福利院，收养孤儿人数一直保持在40名左右。期间，孤儿保障标准也在逐年提高，至2017年，儋州市集中供养孤儿生活费保障标准和分散供养孤儿生活费保障标准均在原来的每人每月1000元和600元基础上提高了300元，在今年1月至9月，

儋州已为123名孤儿发放生活费112.04万元。

同时，通过组织开展关爱留守儿童工作，儋州建立起农村留守儿童和困境儿童保护制度，截至今年10月，儋州共有848名农村留守儿童和困境儿童信息录入到全国农村留守儿童和困境儿童信息管理系统，他们均得到了有效监护。

自去年起，儋州开始提高了残疾人的两项补贴标准，其中一级残疾人护理补贴标准从每人每月150元提高到180元，二级残疾人护理补贴标准从每人每月100元提高到120元，困难残疾人生活补贴标准则从每人每月60元提高至80元。今年前9月发放了补贴1673万元，共惠及11.9万余名残疾人。

此外，儋州积极推进社会养老服务，建立了高龄津贴制度，全市百岁老人长寿补助金从150元提高到了500元。下一步，儋州市还将按照《海南省关于全面放开养老服务市场提升养老服务品质的实施意见》持续放开养老服务市场，通过采取公建民营、委托经营、购买服务等多种方式，引入专业化的社会力量参与管理运营养老机构，满足多层次养老服务需求。

一座城市是否有温度，见于群众内心是否温暖，儋州不断完善的社公福利体系，温暖了群众的心，也推动着城市发展不断向前。

（本报那大11月27日电）

### 关键词

#### 全国双拥模范城市

儋州市连续获得两届“全国双拥模范城市”称号，如今正朝着“全国双拥模范城市”三连冠努力。



儋州市新州镇英均村，当地政府组织村民开展篮球比赛，用多彩的活动丰富农村文体生活。

本报记者 陈元才 摄

#### 数读儋州民生

##### 济困

###### 城市低保标准

已由开始的每人每月120元提高到如今的450元

###### 农村低保标准

由开始的每人每月60元提高到如今的300元



###### 2013年以来

累计发放城乡低保对象184万人次的低保金4.64亿元

发放全市特困供养人员11.3万人次的供养金5985万元

发放城乡居民临时性生活困难救助金2944万元，救助4万多户次



儋州市残疾人康复综合服务中心内，工作人员（左）与残疾人做翻绳游戏。

本报记者 苏晓杰 通讯员 李珂 摄



#### 敬老

###### 2013年以来

儋州市投资7200多万元新建那大、木棠敬老院和白马井养老服务

目前

全市共有7家敬老院、1家养老院和3个城乡社区居家养老服务中心

