

脱贫攻坚创新思路拔穷根

■ 本报记者 周月光 通讯员 程远杰

壮阔东方潮 奋进新时代

儋州篇

庆祝改革开放四十周年大型系列特刊



儋州市兰洋镇罗村、加老村、番开村等村庄的200多贫困户，加入葡萄农民专业合作社，实现稳步增收。

本报记者 陈元才 通讯员 郭冬生 摄

干部吃住在村 | 帮贫困户走上致富路

和庆镇文卷村委会康马村是儋州市一个偏远的小山村，地处儋州市、澄迈县、临高县三市县交界处。村民蔡录新曾是老贫困户，因为家里穷，妻子7年前外出打工一去不返。现在，他摘掉了“穷帽子”。

蔡录新养过蜜蜂，但由于缺技术没本钱，一直赚不到钱，变得心灰意冷。市里派来的帮扶干部引导他与村里养蜂人能合伙养蜂，并帮助他到儋州市农村信用社申请1万元小额贷款。他振作起来，起早摸黑到山里养蜂，今年他养蜂70箱，收获蜂蜜300多斤，收入近4万元。

11月16日，海南日报记者在康马村看见，蔡录新正在自己装修新房。“以前的老瓦房是40多年前建的，虽然经常修修补补，但下大雨时屋顶还是漏水。”蔡录新说：“现在的新房90平方米，政府补助5万元，我个人只花4万元。”蔡录新告诉记者，他能振作起来，要感谢市里派来的帮扶干部羊广林。

羊广林是儋州市中等职业技术学校办公室副主任，从今年6月开始吃住在村里，天天和蔡录新在一起，鼓励他帮助他，几乎是推着他走上致富路。蜂蜜收获时，羊广林积极发动各种关系，把卖蜂蜜当成自己的事，经常

联系人进村上门买蜂蜜。

据了解，像羊广林这样从市直机关抽调来的专职扶贫干部，在和庆镇有35人，全部吃住在村里，并且，所有党员都把组织关系转到村里。加上和庆镇当地干部，全镇帮扶干部有82人，负责全镇贫困户脱贫工作，大家都像羊广林一样把贫困户脱贫致富当成自己的事来做。

和庆镇党委书记李皎说，专职扶贫效果非常好，经过全镇干部住村一对一、面对面的帮扶，今年有147户570人达到脱贫标准，目前正在办理贫困户退出程序。



儋州海边农民养殖的海鸭，鸭肉鲜美，鸭蛋营养，跑海鸭与跑海鸭蛋成为儋州农民脱贫奔小康特色产品。图为排浦镇跑海鸭。本报记者 陈元才 摄



11月6日，儋州市创华实业有限公司，员工们忙着晾晒红鱼干。去年，白马井镇引导34户贫困户入股加入该公司，通过赚取工资和分红实现了脱贫。本报记者 陈元才 通讯员 黄福 摄



儋州推广“公司+农户”“合作社+农户”等方式，让贫困户加入经济组织脱贫致富。图为温氏养殖公司带动雅星镇飞巴村贫困户养鸡。本报记者 苏晓杰 摄

关键词

尽锐出战 专职扶贫

儋州市坚持“尽锐出战”，着力打造一支能打硬仗的脱贫攻坚作战队伍，抽调了市机关和驻市单位的728名干部作为驻村工作队员和第一书记，与镇干部和村“两委”干部一同开展精准识别精准退出大排查。排查结束后，筛选出654名派出工作队员和606名镇骨干干部作为帮扶责任人，与所有贫困户建立结对关系，脱产专司扶贫工作，一帮三年。

打造“儋州月嫂”劳务品牌

儋州加大就业扶贫力度，开展20场家政服务宣讲，举办17期家政服务培训班，培训中青年妇女1077人（其中建档立卡贫困劳动力228人），成功推荐多名家政服务优秀学员到北京就业、200多名学员在海口、三亚等地就业，打造“儋州月嫂”劳务品牌。

提高政治站位 | 脱贫攻坚新招实招多

今年5月16日，省委书记刘赐贵到儋州调研督导后，儋州市以此为动力，把全面推进问题整改、打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，先后召开14次常委会会议、8次市政府常务会议、9次扶贫开发领导小组（扩大）会议、10次打赢脱贫攻坚战指挥部会议、17次打赢脱贫攻坚战指挥部专题会议，研究出台《儋州市打赢脱贫攻坚战三年行动计划》，决心把打赢脱贫攻坚战摆在打造西部中心城市、建设自贸区（港）的首位，决定对全市脱贫攻坚工作推倒重来、从零开始。

儋州市委常务副秘书长、市扶贫办主任林春晓说，今年以来，儋州全市上下以“一天当成三天用，不惜脱掉几层皮”的精神和作风，对标问题抓整改，创新机制扩实效，创造性推出很多脱贫攻坚新招实招。

推出脱贫攻坚帮扶新模式，走专职扶贫路。儋州市坚持“尽锐出战”，按照“从处级优秀副职中选、从各级后备干部中派、从单位骨干力量中挑”的原则，从市机关、驻市单位筛选654名优秀干部，从各镇抽调606名骨干力量，把党员组织关系转到村，与所有贫困户建立结对关系，脱产专司扶贫工作，一帮三年。由过去3个帮扶责任人共同帮扶1户贫困户，调整为1个帮扶责任人帮扶1户贫困户，解决了看似多人负责实际无人负责的问题。

强化脱贫攻坚顶层设计，做到标准先行。以前儋州脱贫攻坚成效不佳，一个重要原因是标准不一、政出多门、协调不畅。脱贫攻坚工作推倒重来后，儋州市强化顶层设计，研究制定一系列制度标准，推动脱贫攻坚工作从自下而上的“摸着石头过河”向自上而下的“把方

向、掌好舵”转变。如制定精准识别操作规程，统一入户访谈、收入测算、实物核查、签名确认、信息比对、民主评议等环节的操作标准和要求，规范全面排查的整个过程，以统一排查标准确保识别退出精准。又如，制定农户收入测算参考标准，针对个别农户隐瞒收入、工作队员缺乏测算经验的问题，组织市物价、农委、畜牧、就业等部门，对46种农民务工主要工种工资性收入标准、80种农村主要生产经营性收入标准等提出参考指数，解决收入统计口径不一、个别群众瞒报导致难以测算等问题。脱贫攻坚标准先行，确保精准识别、精准帮扶、精准退出。

据了解，5月中旬以来，儋州市先后出台44个政策性文件，构建起精准扶贫精准脱贫的新体系，为脱贫攻坚向纵深推进提供了有力的保障。

全盘统筹推进 | 脱贫攻坚形成新格局

今年以来，儋州市创新思路，健全体系，尽锐出战，全盘统筹，脱贫攻坚形成新格局，参战氛围日益浓厚，政策落实更加精准，责任担当更加自觉，脱贫成效正在凸显，群众满意度明显提升。

儋州脱贫攻坚统筹推进，坚持“五个同步”，即问题整改与整体推进同步、增收脱贫与设施完善同步、帮扶支持与扶志扶智同步、镇村推进与行业推进同步、脱贫攻坚与基层党建同步，以问题整改促进整体工作，多措并举，多方发力，脱贫攻坚整体战果不断扩大。

“三保障”服务质量明显提升。儋州市卫计、教育、住建系统建立了市设立分片督导组、镇设立专项工作队、村确定专职信息员的工作体系。健康扶

贫方面，简化健康扶贫报销程序，为贫困人口提供免费体检，全市公立医院、省内三级定点医院全部实现贫困人口就医“一站式”结算；教育扶贫方面，构建教育、扶贫、民政、乡镇教育扶贫基金资助范围，组建校、村控辍保学小组；住房保障方面，动员28家房地产企业帮助880户危改户完成危改任务，协调生产厂家优先为危改户供应沙、砖等建材，实施农村“四类重点对象”人居环境改善提升工程，统筹推进“边缘户”危房改造工作。

推进“志智”双扶入脑入心。儋州开展全方位、立体式、多渠道脱贫攻坚政策宣传，组织做好电视夜校收看工作，制定“贫困户‘十要十不要’公约”，推行法制扶贫，对弄虚作假等违法行为依



儋州脱贫攻坚大数据

2018年
全市拨付财政专项扶贫资金
2.7157亿元
全市3627户16312人贫困人口、
7个贫困村达到脱贫标准
全市农村危房改造3630户动工，
超额完成省下达任务