

聚焦国家监委引渡第一案

外逃保加利亚的姚锦旗被引渡回国



11月30日，在北京首都国际机场，外逃保加利亚的职务犯罪嫌疑人姚锦旗被引渡回国。 新华社发

让引渡成为追逃追赃利器

13年前案发外逃，化名终难掩真容

1956年出生的姚锦旗，原为浙江省新昌县常务副县长，因涉嫌利用职务之便多次收受他人巨额财物，2005年12月出逃。同月，浙江省办案机关对其涉嫌受贿犯罪立案侦查。在外逃的十几年里，办案机关一直没有放弃对他的抓捕，2018年，通

过技术手段，有关部门发现吉林省长春市的“李峰”与姚锦旗高度相似，基本确定姚锦旗化名“李峰”在境内外活动。浙江省检察院以涉嫌受贿罪、偷越(国)边境罪对姚锦旗(李峰)批准逮捕。

根据今年3月通过的《中华人民

新华社北京11月30日电 11月30日，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统筹协调下，中保两国执法部门密切合作，外逃保加利亚的职务犯罪嫌疑人姚锦旗被引渡回国。这是今年3月国家监委成立后成功引渡第一案，也是我国首次从欧盟成员国成功引渡涉嫌职务犯罪的国家工作人员。

姚锦旗，男，1956年生，浙江省新昌县原常务副县长，涉嫌利用职务之便多次收受他人巨额财物。2005年12月出逃。同月，浙江省办案机关对姚锦旗涉嫌受贿犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》最后期限，尽快投案自首，争取宽大处理。

色通缉令。10月17日，保加利亚警方根据红色通缉令抓获姚锦旗。11月26日，保加利亚索菲亚地方法院作出裁决，同意向我引渡姚锦旗。

中央追逃办有关负责人表示，姚锦旗被成功引渡回国是落实习近平总书记重要指示精神的具体举措，是国家监察体制改革将制度优势转化为治理效能的成功实践，也体现了近年来我国积极开展反腐败国际合作的有效成果。“正义永远不会缺席”，我们正告所有外逃腐败分子，抓住《关于敦促职务犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》最后期限，尽快投案自首，争取宽大处理。

新闻纵深

2018年11月30日，8时20分许，CA910次国际航班降落在北京首都国际机场洒满冬日晨光的跑道上。

在执法人员押解下，外逃13年的职务犯罪嫌疑人，浙江省新昌县原常务副县长姚锦旗走下飞机舷梯。

在机场休息室内，来自浙江省绍兴市公安局的办案人员向他宣布：“现在依法向你宣布逮捕。”随后，姚锦旗在逮捕证上摁下了手印。

“外逃13年，我在中南美洲呆过，在菲律宾呆过，后来到了保加利亚。逃到国外并没有真正的自由，还是要回国把问题讲清楚，接受处理。”在接受记者采访时，姚锦旗说。

这是今年3月国家监委成立后成功引渡第一案，也是我国首次从欧盟成员国成功引渡涉嫌职务犯罪的国家工作人员。

从国际刑警组织对姚锦旗发布红色通缉令到其被引渡回国，仅用时一个多月时间，这充分证明了引渡这一方式在反腐败国际追逃追赃中的重要作用。

据了解，目前我国在追逃追赃方面，有劝返、遣返、引渡等方式。

劝返是在逃犯发现地司法机关的配合下，通过发挥法律的震慑

力和政策的感召力，促使外逃人员主动回国接受处理的一种措施。遣返是指向逃犯所在地国家提供其违法犯罪线索，被请求国将不具有合法居留身份的外国人强制遣返至第三国或请求国。

与以上两种方式不同，引渡是指根据双边条约、多边条约或以互惠为基础，向外逃涉案人所在地国提出请

引渡成为追逃追赃利器

求，将涉嫌犯罪人员移交给国内进行追诉和处罚，是开展境外追逃的正式渠道和理想方式。

目前，我国已与50余个国家签署了引渡条约。此次姚锦旗在逃时所在的保加利亚，早在1996年就和我国签署了引渡条约，今年10月，保加利亚警方根据红色通缉令抓获姚锦旗后，中央追逃办即刻联系保方，

“正义永远不会缺席”

实际上，自今年3月监察法颁布施行、国家监委成立后，党对反腐败工作的集中统一领导进一步加强，办理追逃追赃案件的资源进一步整合，上下一体的工作机制更加明确，追逃追赃工作不断开创新局——

4月24日“天网2018”行动启动，6月6日对外发布50名外逃人员有关线索，6月22日赖明敏成为国家监委成立后首个到案“百名红通人员”，7月11日许超凡成为国家监委成立后第一

个从境外遣返的职务犯罪嫌疑人，8月23日国家监委等五部门首次发布“敦促投案自首公告”，引发投案自首连锁反应。姚锦旗被引渡回国，是我国追逃追赃工作的又一战果。

随着我国法律制度的进一步健全完善，我国反腐败国际追逃追赃的法网更加严密。今年10月的十三届全国人大常委会第六次会议通过了关于修改刑事诉讼法的决定，新刑事诉讼法中增设了“刑事缺席审判”制度，加

强了境外追逃工作的力度和手段。同一次常委会会议上通过的国际刑事司法协助法，保障了国际刑事司法协助的正常进行，加强了打击跨国犯罪的国际合作。

“正义永远不会缺席”，中央追逃办有关负责人表示，外逃腐败分子要抓住《关于敦促职务犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》最后期限，尽快投案自首，争取宽大处理。

(新华社北京11月30日电)

震慑“任性”乘客不再“车闹”

山东一男子抢夺公交车方向盘被判刑

11月28日，山东东平一起司乘冲突案件一审宣判，因抢夺公交车司机方向盘，被告人周某某某因犯以危险方法危害公共安全罪被判处有期徒刑三年。这是山东首例公交车司乘冲突被以危险方法危害公共安全罪追究刑责的案件，将给今后类似案件设立“标尺”，使社会公众充分知晓此类行为的法律后果，形成司法震慑力。

酒后乘客因抢夺方向盘获刑三年

记者从东平县人民法院获悉，2018年4月，被告人周某某酒后乘坐山东泰安交通运输集团有限公司东平公司的一辆客车，车内载客18人。客车行驶至一处省道交叉口时，周某某要求下车，司机告知周某某只有在汽车站方可下车后，周某某即抢夺方向盘要求停车，导致车辆突然改变行驶方向，司机采取紧急制动措施后，客车停在道路右侧路肩上。车辆右前轮轮胎及减震气囊破损，未造成人员伤亡。东平县人民法院审判庭庭长

井长生告诉记者，公共汽车司机对车上乘客的安全负有保障义务，乘客人身安全系于司机握的方向盘上。不论乘客因何原因与司机发生争执，抢夺方向盘的行为相当于绑架整车乘客的安全来向司机施压，也是拿车上乘客及道路过往车辆、行人的安全当儿戏。

“被告人周某某在主观上具有放任危害后果发生的故意，其行为使车上乘客产生惊吓和恐慌，给车上的司乘人员及过往行人、车辆造成现实的、迫在眉睫的危险，足以危及不特

定多数人的生命、健康和公私财物安全。”井长生说，被告人实施了危险手段，有足以危害公共安全的行为，虽然没有造成严重后果，但构成以危险方法危害公共安全罪。

山东省高级人民法院相关负责人介绍，这是山东首例公交车司乘冲突被以危险方法危害公共安全罪追究刑责的案件，将给今后类似案件设立“标尺”。对于这类案件，法院将予以坚决打击，严厉惩治，形成司法震慑力，使社会公众充分知晓此类行为的法律后果。

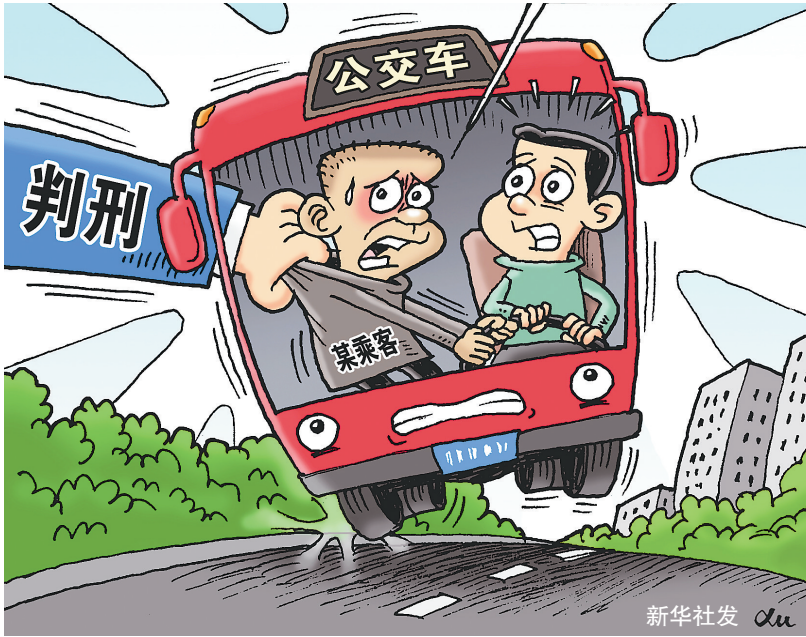
各地司乘冲突案件处罚尺度不一

险方法危害公共安全罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪。在被告人被判处有期徒刑的案件中，一年以下刑期占比8.42%，一至三年刑期占比38.95%，三至五年刑期占比47.37%，五至十年刑期占比4.21%，十年以上刑期占比1.05%，其中部分案件为缓刑。

中国社会科学院社会发展战略研究院副研究员朱涛说，从此前媒体报道的多起司乘冲突事件来看，对一些干扰公交车机正常驾驶行为的处罚还不够到位，有的乘客抢夺方向盘，甚至殴打司机，往往只是警告罚款、拘留几日。如果缺乏详细的判定和处罚标准，或者力度过轻，会造成

这类现象违法成本很低，不仅不能形成社会警示效应，还会导致一些人无视法律规定。

部分审理过司乘冲突案件的法官表示，对于乘客是否构成以危险方法危害公共安全罪，参照的内容很复杂，需要根据当时公交车内乘客数量、行驶状态、车外环境等因素来综合考量，不能将是否造成交通事故或其他后果作为唯一标准。目前类似案件中被告人被判处缓刑的比例较大，主要是因为以危险方法危害公共安全罪的刑期起点较高，而大部分被告人都有坦白、取得被害人谅解等情节。



细化定罪量刑标准，发挥法律导向作用

对于如何加强社会警示效应，减少司乘冲突发生，相关专家建议，进一步细化定罪量刑标准，发挥好法律的导向作用。同时，加强相关法律内容的宣传教育，增强公众安全意识、守法意识。

广东广信君达律师事务所律师陈一天说，公交车乘客所实施的危害行驶安全行为，与危害飞机飞行安全的行为，性质上是一致的。在完善刑法中危害公共安全罪的相关规定时，可参照“暴力危及飞行安全罪”的规定，明确以暴力手段危害交通安全行为的罪名，细化定罪量刑标准，在高速公路、桥梁等路段实施犯罪行为的，要从重处罚。

“可将抢夺方向盘、殴打司机等危

害行驶安全的行为，与征信系统挂钩。”西南政法大学生商学院副院长张力说，建设全国出行征信系统，把乘客的各种不安全行为列入个人征信记录，将有过危险行为的乘客列为危险人物，通过限行、禁行对相关乘客予以规制，起到警示作用。

朱涛认为，还应加强对司机的职业道德教育和职业保障，例如在公交车上安装安全门、配置安全员，并完善车辆应急预案。此外，可在公交车驾驶室设置安全警示标志，提醒他人不得随意靠近干扰驾驶员，并注明应该承担的法律后果，向社会普及公共安全知识与法规。(新华社济南11月30日电)

风云二号H星及风云三号D星正式交付服务“一带一路”沿线国家

据新华社北京11月30日电(记者高敬)11月30日，风云二号H星及风云三号D星正式由中国航天科技集团有限公司交付给中国气象局。这两颗卫星将进一步增强我国气象卫星的综合观测能力与应用服务能力，并将在服务“一带一路”倡议过程中发挥重要作用。

目前，我国已成功发射了17颗风云气象卫星，其中8颗在轨稳定运行，被世界气象组织(WMO)纳入全球业务应用气象卫星序列，成为全球综合地球观测系统的重要成员。

弘扬民族精神、奋斗精神

五四运动：中国新民主主义革命的开端

新华社北京11月30日电(记者倪元锦)1919年1月，第一次世界大战战胜国在法国巴黎召开“和平会议”，即“巴黎和会”。作为第一次世界大战的协约国之一，中国代表在和会上提出废除外国在中国的势力范围、撤退外国在中国的军队和取消“二十一条”等正当要求。4月底，和会在英、美、法等帝国主义国家操纵下，悍然决定将战前德国在中国山东攫取的一切权益转交给日本。对废除二十一条条约，则借口不在会议讨论范围之内，完全予以拒绝。

巴黎和会的消息传至中国后，全国人民激愤异常，北京青年学生首先燃起了反侵略、反卖国运动的火焰。5月4日，北京13所大专学校学生3000余人在天安门前集会，并举行示威游行，高呼“外争主权，内除国贼”“取消二十一条”“还我青岛”等口号。

学生们涌向东城赵家楼，焚烧曹汝霖的住宅，并痛打时在曹宅的驻日公使章宗祥等卖国贼。北洋军阀政府出动军警镇压，逮捕留在现场的32名学生，这更激怒了示威的群众。

在北京政府大批逮捕学生的高压下，学生进一步发动了罢课，并于6月3日展开了大规模的街头宣传。北京青年学生反对帝国主义、反对北洋军阀的英勇斗争立即得到了全国学生的热烈响应，工人和市民也相继卷入了这个浪潮。上海工人罢工，学生罢课，商人罢市。唐山、长辛店铁路工人举行游行示威。南京、杭州、天津、保定、济南、武汉、长沙、厦门以及东三省等地的学生工人和市民都展开了英勇的斗争，在全国形成了如火如荼的群众运动。

在广大人民的强大压力下，北京政府终于被迫让步，释放了被捕的学生，撤销了曹汝霖、陆宗舆、章宗祥三个卖国贼的职务，并拒绝在巴黎和会上签字。

作为中国新民主主义革命的开端，五四运动是一次彻底的反帝反封建的爱国运动，是一场广泛传播民主和科学的新文化运动，是一次伟大的思想解放运动，为后来马克思主义在中国的传播奠定了基础。

爱国、进步、科学、民主，是公认的“五四精神”。同时五四运动的影响远不止于此。它不仅涵盖对中国思想文化、政治发展方向、教育制度改革、文学艺术潮流的影响，也对中国共产党的诞生产生了颇为重要的作用。

五四运动推行了新文化运动，提出“打倒孔家店”等口号，进一步促进了反封建思想的发展；开创了中国文学新的历史时期，此后国内出现了数十个文艺社团，对中国文学发展影响深远。

在对外关系方面，中国代表没有在巴黎和会上签字，并不代表中国的利益和权益得以保存。相反，由于政府的失败，各地军阀相互攻伐，加剧了中国的内乱。胶济铁路仍由日本控制、山东实际仍由日本控制，中国权益并未得以恢复。

尽管中国在巴黎和会上遭到了外交失败，但战后的国际形势朝着有利于中国的方向发展。在俄国十月革命的影响下，经过五四爱国运动，各种团体如雨后春笋般地建立起来，中国人民要求废除不平等条约，实现民族独立的潮流空前高涨。

五四运动在中国播下无产阶级革命的种子，为中国共产党的诞生创造了群众基础。

张家口爆燃事故直接原因初步查明 系氯乙烯气柜发生泄漏 遇明火发生爆燃

据新华社石家庄11月30日电 11月30日，河北省张家口市政府召开“11·28”爆燃事故新闻发布会，通报事故原因初步调查结果。现已初步查明，发生爆燃事故是由于中国化工集团河北盛华化工有限公司氯乙烯气柜发生泄漏，泄露的氯乙烯扩散到厂区外公路上，遇明火发生爆燃所导致。

香港发生严重车祸 致5人死亡30多人受伤



这是11月30日拍摄的事故现场。11月30日凌晨，香港青衣长青公路发生严重车祸，导致5人死亡，30多人受伤。目前所有伤者已被分别送到附近4家医院，救援正在进行当中。 新华社记者 吴晓初 摄