

陵水将70%以上地方财政支出用于保障和改善民生 密织保障网 兜牢保底线

■ 本报记者 李艳玫



陵水光坡镇老欧坡村,村保洁员在清扫村道。

本报记者 武威 通讯员 胡阳 摄

密织“五网” | 夯实城乡发展基础

本号镇大里地区农村淘宝店里,货架上摆满了从各地“飞”来的包裹,有村民过冬的衣服、被子,也有各类农具和生活用品。即使是地处陵水偏远山区,也阻挡不了村民网购的热情。

“过去,我们要添置些生活用品,得走20多公里崎岖山路到本号镇墟购买,十分费力。”大里地区小妹村村民黄春奎说,而如今,网购给予了极大的便利,不仅便宜,而且方便快捷。

2015年末,陵水率先在海南“破冰”,发展农村淘宝,如今农村淘宝服务站已遍布各个行政村。为这一发展“铺路”的是“全光网陵水”工程,该县通过

“电信运营商出多少钱,政府就配套多少钱”工作原则,加大投入力度,在2017年4月实现光纤宽带网络自然村全覆盖,提前超额完成省部署任务。

与光网息息相关的电网建设,陵水将其与脱贫攻坚工作紧密结合,2016年6月率先在省内实施光伏扶贫项目,计划利用3年时间在全县4449户建档立卡贫困户屋顶建设每户3.12千瓦分布式光伏电站,预计每年可为每户增加3000元至5000元收入。

在隆广镇常皮村,61户农户的屋顶建有分布式光伏电站,这是陵水首个光伏扶贫整村推进村。“整个项目,村民不

掏1分钱,全部由政府出资。”陵水光伏扶贫项目相关负责人吴乾忠介绍,光伏发电设备质保期为25年,这意味着这一扶贫项目只要一次性投入,即可有25年持续收入。

曾有人调侃,陵水等同于“零水”。“原来部分靠近海边的居民喝的水来自海水,用来沏茶带有咸味;有的内陆乡镇百姓挖井喝水,但水质不好,喝了牙齿变黑……”陵水水务局一位干部回忆过去群众饮水困难问题。

饮水问题折射大民生。近年来,陵水花大力气解决这一问题,其中包括投入3500万元实施供水工程及管网建设

项目,投入逾7000万元实施文罗、英州片区农村饮水安全工程。农村饮水安全工程解决了28个行政村、208个自然村及43个农场连队共8万多人饮水安全问题。“现在好了,自来水进了家门,量多,水也干净。”常皮村贫困户马用明很感激政府。

财通,需要路通。近年来,陵水路网建设成就同样明显。“十二五”期间,该县投入3.2亿元实施畅通工程,建设162个公路项目;投入逾1亿元改造县城市政道路。2016年,陵水在全省率先完成民族地区农村公路“村村通”和行政村“村村通客车”工程。

环境治理 | 守护城乡居民生活环境

11月初,陵水在全县范围内大规模集中开展整治违法建筑行动,2天时间内拆除违法建筑3.77万平方米。像这样大规模的整治违法建筑行动,在陵水时常可见。

时光倒回到2017年7月,该县顺利拆除了英州镇赤岭村17家海鲜餐厅。这些餐厅年总营业额超过1亿元,但它们是经营者擅自侵占海岸线水域搭建起来的,属于违建,且存在非法排污现象。

生态环境好坏事关居民生存安全,是一项民生大事。近年来,陵水牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,以铁腕的魄力和零容忍的决心确保生态环境只能变好,不能变差。

被称为“双眸”的新村潟湖和黎安潟湖是陵水重要的自然资源和生态景观,但在过去由于居民生活污水直排、渔排养殖饵料污染等原因,导致“两湖”水体污染、水质变差。

从2016年起,陵水启动投资13亿元的蓝色海湾整治行动,修复“两湖”生态环境。目前,蓝色海湾整治行动已完成3个子项目,其他5个项目均进入实施阶段。今年6月,财政部表彰陵水蓝色海湾整治行动为全国18个项目中实施进展最好、成效最明显的7个项目之一。

近年来,该县以编制“多规合一”规划为契机,将生态文明建设和环境保护作为“多规合一”中重要组成部分进行布局,完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。同时,陵水严守“三线一单”(即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线及生态环境准入清单),并于日前被省生态环境厅作为省区域空间生态环境评价暨“三线一单”编制工作试点市(县、区)。

水体受污的城镇内河(湖)经过生态修复,美丽滨河景观逐渐显现;农村生活垃圾乱丢的现象在“户清扫、村收集、镇转运、县处理”四级保洁机制运用下逐渐消失;投放新能源公交、整治乱烧秸秆,让空气保持清新……由城到乡,在陵水,这样喜人的变化越来越常见。

(本报椰林12月4日电)

多业“造血” | 增加城乡居民收入

冬日的暖阳照射在陵水的大地上,在光坡镇武山村,田洋里一片绿油油,又到了圣女果种植季。武山村是陵水著名的圣女果村,也是最早开始种植圣女果的地方。

武山村村民杨富辉与往年一样,在田地里忙碌着。2009年,杨富辉第一次办理农信社小额贷款,用于种植圣女果。从那以后,贷款成为了杨富辉发展产业的主要资金来源。如今,他不仅盖起了楼房,还建起冷库,并在其他市县开展圣女果业务。

打造黄金产业,让群众从中实现增收。以圣女果为例,该县政府联合农信社推出免息小额贷款政策,解决农户资

金短缺问题,鼓励规模化发展,2017年陵水圣女果种植面积达7万多亩。在此基础上,陵水积极推广圣女果GPA标准化种植,持续开展“圣女果采摘季暨乡村休闲游”活动,延长圣女果产业链,提升附加价值。

有了政府对圣女果产业的重视与引导,群众放手去干,产业发展迅猛,种植规模不断扩大。规模则带来产业集聚效应,吸引外来企业纷纷在这里建起冷库、收购站。圣女果规模化、产业化、品牌化,助陵水众多农户走上了致富路。

缺乏产业是陵水农村发展的薄弱环节,这也是农村居民收入不高的重要原因。因此,陵水结合脱贫攻坚工

作,注重扶持产业这一短板,让农村自我“造血”,让村民脱贫增收。

在本号镇,政府通过聘请专业培训学校指导22个行政村创办村集体企业,替代农村合作社成为产业扶贫主体,规范了组织架构、人员组成、经费管理等;在英州镇,成立了英州惠农扶贫农业开发有限公司,将15个行政村554户贫困户纳进公司,发挥大企业带动作用。

在大力扶持产业发展的同时,该县积极引导城乡富余劳动力、贫困家庭适龄劳动力转移就业,通过搭建就业平台、提供就业培训、开发公益性岗位等方式,让就业成为贫困户脱贫、农民增收的重要渠道。

多措并举 | 满足城乡居民需求

“不只是花费少了,还明显感受到就医条件好了,报销也更方便了。”早前,陵水文罗镇老山村村民谭母元在陵水人民医院住院治疗食管炎,她报销比例达到95%以上。

百姓关心的“看病难”“看病贵”等医疗问题也日益得到缓解。2016年2月,陵水被我省选定作为深化医改的突破口,统筹推进医疗、医药和医保联动综合改革(简称“三医联动”)。

实践两年多来,该县按照“病人得实惠、医务人员受鼓舞、资金保障可持续”的总体要求及省规划线路图,大胆

突破,稳步推进,取得了阶段性成果。医疗服务持续向公益性回归,医改成果广泛惠民。

与医疗同样备受群众关心的还有教育问题。近年来,陵水花大力气从“软”“硬”两个方面提升教育质量,促进义务教育均衡发展,取得了历史性突破与显著成就。2017年,该县顺利通过义务教育发展基本均衡省省级评估,群众对教育的满意度达95.7%。

数据显示,2015年至2018年,陵水教育总投入34.11亿元。硬件方面,该县改造扩建78所学校,配齐生活设

备、实验室设备、计算机等,建成教师周转房106幢共1218间,教师居住小区8个(其中乡镇农村8个)共1129套。

软件方面,2013年陵水与中央民族大学附属中学携手开办中央民大附中陵水分校,引进先进的办学理念和管理经验,帮助当地教育提档升级。2018年高考,陵水700分以上考生共有44人,比2016年增加29人,提高193%,2018年中考平均分比2016年提升19.86分。今年,陵水特殊教育学校、黎安实验小学等相继办学,更多的孩子享受到优质的教育。

打好脱贫攻坚战,对陵水而言既是“政治任务”,同时也是反哺民生的契机。自2016年吹响脱贫攻坚号角以来,该县围绕“五网建设”“三业造血”、美丽乡村建设等举措,掀起一轮轮热潮。

2017年,该县安排近1亿元用于危房改造,把所有计划脱贫且住房安全无保障的贫困户纳入保障范围。在社会保障兜底上,对符合低保标准的贫困人口做到应保尽保,所有建档立卡贫困人口均加入医疗保险,不让一个孩子因贫辍学。



患者在陵水人民医院办理手续。“一站式”结算医疗报销系统真正实现了“随来随治,随走随结”。
本报记者 武威 通讯员 陈思国 摄