

# 推进制度创新 释放改革红利

——抓住历史机遇加快改革开放系列谈⑯

本报评论员 梁振君

习近平总书记“4·13”重要讲话强调：“海南全岛建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心。”中央近日提出，中国将支持自由贸易试验区深化改革创新，抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系，加快推进建设中国特色自由贸易港进程。这些都对海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港制度创新提出了新的更高要求，面对新形势、新要求，我们必须以制度创新为核心，奋力推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，推动形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，承担起为改革发展

投石问路的历史重任。唯此，方能不负中央重托。

回顾建省办经济特区30年历程，海南制度创新成效可圈可点。可以说，制度创新的基因一直根植于特区热土。当前，中央要求海南既要复制推广和深化现行自贸试验区的各项制度创新，也要为积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港建设打好基础。因而，海南进行制度创新，既要善于学习借鉴其他自贸区，及时把其他自贸区在制度创新方面的好经验、好做法嫁接到海南自由贸易试验区建设上来，蹄疾步稳搭建起海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港

的“四梁八柱”；也要善于结合自身实际，坚持问题导向和需求导向，大胆试、大胆闯、自主改，努力培育出尽可能多的制度新苗，为海南自由贸易试验区建设赋能，为全国提供可以借鉴的创新成果，助力改革开放新格局的形成。

海南推进自由贸易试验区建设，还须“双轮”驱动，一手抓制度创新、一手抓落实，至微至显，善做善成。一方面，我们要发挥海南岛全岛试点的整体优势，加强改革系统集成，围绕12个先导性项目和种业、医疗、教育等10个重点开放领域积极开展自由贸易试验区制度创新，力争取得更

多制度创新成果，彰显全面深化改革开放“试验田”的作用；另一方面，我们要抓好《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》任务清单和责任分工的落实，在坚决守住风险底线的前提下，大力发展战略性新兴产业，并把任务分解转化为项目，以项目推动海南自由贸易试验区建设。

改革创新与失败风险相伴共生，我们还要建立健全容错纠错机制，为改革创新者撑腰鼓劲，让有为者“有位”，让无为者“让位”，在全省形成大胆试、大胆闯、自主改的良好氛围。我们要在营商环境、投资和贸易自由化

便利化、事中事后监管等方面形成一批可复制、可推广的改革创新成果，全面推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，进而形成激励改革创新的良好环境。

历史的车轮滚滚向前，我们唯有不断提高政治站位，充分认识和领会“自贸区是国家的‘试验田’、不是地方的‘自留地’，是制度创新的高地、不是优惠政策的洼地”的实质内涵，才能以制度创新为核心，以更高水平的开放、更深层次的改革，将海南打造成制度创新的高地，并不断释放制度创新红利，进而不断推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

## 科学决策才能不违民意

高雨欣

### H 锐评

近日，浙江高考英语加权赋分事件，被定性为“因决策严重错误造成的重大责任事故”，相关责任人因此受到处分。

科学决策事关公众福祉，现实中因决策错误引发不良后果的案例不少。如为调整农业产业结构而强制铲除现有作物，造成重大经济损失；为创建文明城市而对小商小贩“赶尽杀绝”，引发社会问题；为推行殡葬改革抢棺砸碑，引起民意对立……即便有些领导能够根据民意及时修正错误决策，但决策错误导致的公信力受损仍难以挽回。

与其在公共决策错误后亡羊补牢，不如在科学决策前未雨绸缪。虽然大多数领导干部都会怀有“为官一任，造福一方”的信念，但一遇到实际问题和复杂矛盾，如何科学决策就成了现实难题。如有的领导决策前缺乏考量，只考虑局部利益而忽视整体利益，片面注重目标群体的好处而忽视利益受损群体的补偿，

只看到短期效果而忽视长期负面影响；有的领导干部“情况不明决心大，心中无数点子多”，对决策实施的客观条件和具体环境视而不见，对民众的建议和专家的警告充耳不闻……如果官员在决策前不能慎重权衡利弊，类似“拍脑袋决策”的情形仍将一再发生。

避免“拍脑袋决策”成为常态，就要让科学决策成为规矩。如领导在做出决策前应扎实调研，研究形势，充分听取各方意见，权衡利弊，抓住问题的实质和矛盾的主要方面，在此基础上形成决策依据，寻找解决问题的思路；在决策进行中应严格按照政府工作的相关规定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等作为重大决策的必经程序，集各方才智深入考量，若利大于弊，得大于失，就大胆决策，否则就要谨慎决策；在决策实施时还要做好群众的思想工作，赢得绝大多数群众的认同和支持，让“弊”最小，让“利”最大。唯有如此，才能避免“好事蛮办”“好事虚办”和“好事滥办”，真正做到科学决策。

### H 时事图说



### 学校莫嫌贫爱富

据媒体报道，深圳市螺岭外国语实验学校(小学)日前在其官网发布关于学位申请补充要求的公告显示，从2019年开始，对申请该校学位的房产进行户型面积及居住年限等方面的“升级”要求。根据新规，50平方米以下住房将被限制入学。此事经媒体报道后，引起舆论热议。目前，该校已决定取消上述告示。

教育公平是最基础的公平！公民平等受教育权，是《宪法》等法律赋予公民的神圣权利，尤其是义务教育阶段教育，不应也不能附加任何条件。上述学校做法，本质上是将教

育资源的分配与公民的财产数量挂钩，是对低收入家庭孩子平等受教育权的一种限制。该学校“嫌贫爱富”的行为，与教育精神背道而驰，理应受到法律和舆论的双重“制裁”。与此同时，我们还应警惕社会上各种对低收入家庭孩子受教育权的歧视和限制行为，切实保障每个孩子平等受教育权。这正是：

学位申请看房产，  
面积大小论年限。  
可知宪法赋平权，  
嫌贫爱富为哪般？

(图/朱慧卿 文/饶思锐)

### H 微评

@新华视点：减压降负才能轻装上阵。激发民营企业创新创造热情，催生民营企业内生发展动力，就要加大减税力度，减轻企业税费负担。真正把企业负担降下来，就能进一步激发市场主体活力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

@新京报评论：忘记带钥匙、“旺财”爬到树上不下来、手机欠费没法充值、儿子不听话帮忙管教、让民警帮忙哄娃……警察不是管家，也不是保姆。以往我们总说，“有困难找警察”；但如今随着各项公共服务的完善，很多需求都有对口的职能部门，我看今后不妨改为“有危难再找警察”。

@中国纪检监察报：“齐抓共管”更要“真抓严管”。多个部门齐抓共管，如何抓、怎样管，职责应该是清楚的，分工应该是明确的，关键是各负其责、形成合力。倘若每个部门都想偷懒，“抓”得少一些，“管”得松一点，尽管看起来轰轰烈烈、热热闹闹，但实际上却使分工合作流于形式、没了下文。类似现象，正是责任缺失、执行应付的体现。

(饶 杰)

### H 来论

## 借电影讲好海南故事

管笑笑

首届海南岛国际电影节将于12月9日至16日在三亚举行。随着电影节的临近，大众对本次电影节的关注度日渐攀升。笔者认为，对于此次海南岛国际电影节，我们要关注的重点不应仅是到场明星“分量”与数量，更应思考如何借助此次电影节东道主的地位，充分利用好各方资源，助推海南影视产业的发展，讲好海南故事。

海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，需要讲好海南故事，传播海南声音。而电影作为现代科技与艺术的综合体，既能够给人们提供视觉和听觉的“盛宴”，也能因创作者所予以的场景展现、所赋予的情感价值等起到震撼人心的效果，无疑是讲好海南故事、传播海南声音一个很好的载体。如《非诚勿扰2》《私人订制》《HOLD住爱》等电影，在海南取景拍摄，就给广大观众带来了强烈的视觉冲击和美的享受，同时让海南的美丽形象通过荧屏走向全国、深入人心。得益于众多影视作品的影响力，不仅海南之美声名在外，旅游市场也十分火热。

得人之鱼，不如学人之渔。如果说借助影视作品对海南进行宣传和推广是“得人之鱼”，那么大力发展影视产业就是“学人之渔”。此次海南岛国际电影节在海南举办，无疑将进一步扩大海南影视“朋友圈”，助推海南影视产业蓬勃发展。无论是前来助阵“吸睛”的演员，还是导演、编剧、制片人，又或是“嗅觉”敏锐的投资人，都是海南发展影视产业的重要资源和助力。而海南影视产业的发展，必然进一步带动海南文化、旅游等产业的发展，进一步提升海南的文化软实力和海南在国际国内的知名度、美誉度、影响力，实现经济效益、社会效益的共赢。

海南大力发展影视产业，具有独特的资源优势。碧海蓝天、绿水青山、神秘雨林、浪漫沙滩等美丽的自然环境，令人心驰神往；充满特色的黎苗文化、疍家文化、红色文化、边疆文化等特色文化，为影视产业发展提供丰富素材；冯小刚电影公社、环球100电影主题公园等电影城和影视基地的建设，为影视产业的发展提供了良好的硬件支撑；而政府针对影视产业发展所给予的政策扶持与资金支持，更是彰显海南利用影视作品讲好海南故事的诚意。

“久久不见久久见，久久见了还想见”，这句歌词表达的不仅是海南黎族人民的热情好客，更是海南希望美丽海岛形象常驻人们心中的美好期待。相信借助海南岛国际电影节的这个舞台，海南故事一定会讲得更动听，传播得更远。

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱：hnrbl@163.com

广告

### 关于公示推荐参评第十六届文华大奖剧目的公告

根据《文化和旅游部办公厅关于开展第十六届文华大奖初评和文华表演奖申报工作的通知》(办艺发[2018]63号)和《海南省旅游和文化广电体育厅申报第十六届文华大奖初评办法》规定，经评委会严格评审并报海南省旅游和文化广电体育厅批准，推荐海南省歌舞团民族舞剧《东坡海南》参加第十六届文华大奖评选，公示时间为2018年12月5日至12月12日。

如有异议，请以书面方式向评委会办公室反映，并提供必要的证据材料，以便核查证。提出异议者须提供本人真实姓名、工作单位、联系电话等有效联系方式，以便核查。凡匿名、冒名或超出期限的异议不予受理。联系电话：0898-65338254、65236529、65236530。通讯地址：海口市海府大道59号海南省旅游和文化广电体育厅艺术处 邮编：570203 特此公告。

海南省旅游和文化广电体育厅

2018年12月5日

### 关于国有资产(资产)招租公告

项目编号：QY201812HN0106

受委托，对儋州市白马井镇海南白马井渔港股份有限公司冷冻加工厂公开整体招租，该加工厂建筑面积为3190m<sup>2</sup>，挂牌底价为268713元/年，报名参与竞租需缴纳保证金30万元。

以成交价作为第一年租金，前三年年租金不变，以后每年租金在上一年租金基础上递增10%，租赁期限为5年。

公告期：2018年12月7日至2018年12月20日。

本项目采用网络动态报价方式交易，意向承租方取得竞租资格后即可进行自由报价，标的限时报价开始时间及详情请登录海南产权交易网(<http://www.hnccq.cn>)、海南省公共资源交易网(<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>)查询。联系方式：海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼海南产权交易所，电话：66558034黄小姐、66558023孙女士；海南省公共资源交易中心1楼受理大厅4号窗口，电话：李女士0898-65237542。

海南产权交易所 2018年12月7日

中国移动  
China Mobile

### 中国移动海南公司招聘启事

为适应业务发展，我公司现面向社会公开招聘，具体招聘事项如下：

#### 一、招聘岗位及要求

序号	职业类别	工作经验	专业要求	学历要求
1	通信技术类 (海口地区)	3年以上相关工作经验	通信工程、电子类 等相关专业	全日制本科及以上学历
		基础网络维护		
2	信息技术类 (海口地区)	3年以上相关工作经验	计算机、软件开发、信息管理、数学、统计学等相关专业	
3	分公司类 (非海口地区)	开发测试	无	通信技术、信息管理、计算机、经济、管理、市场营销等相关专业

#### 二、简历投递方式

- (一) 报名方式：我公司通过在线方式进行个人应聘信息收集，网站地址：<http://zhaopin.hi.chinamobile.com>，请选择相应职位，进行在线报名。
- (二) 报名截止日期：2018年12月16日。
- (三) 笔试和面试地点均在海口。每人限报一个职位。

岗位职责、招聘程序、时间安排及注意事项详见网站公告。

中国移动通信集团海南有限公司

### 建行惠懂你APP

## 懂你所需 贷你所想



中国建设银行  
China Construction Bank

客户服务热线：95533  
网址：[www.ccb.com](http://www.ccb.com)



支付先看云闪付

银联补贴节

——3种支付方式，12.12享半价——



扫银联二维码



下云闪付APP



刷银联手机闪付

40万家合作商户



详见“银联海南”公众号

在活动商户，可享5折(有封顶金额)、满额立减等优惠，名额有限。详情请扫描活动二维码。



扫码了解活动详情

今年12.12  
银联替你付一半

毛不易