

## 文昌政法机关服务自贸区、自贸港建设

# 全力打造法治化营商环境

■ 本报记者 许春媚



近年来,随着城乡基础设施不断完善,文昌发展软环境也同步提升。 文昌市委宣传部供图

## 破解执行难 | 齐抓共管兑现公平正义

案件判决结果的执行是实现公平正义的最后一道藩篱,关系到当事人合法权益的最终兑现,以及司法权威的树立。

在海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的大背景下,如何破解执行难,提升文昌发展的软环境,营造国际一流的营商环境显得尤为重要。

近年来,文昌建立起了“党委领导、人大监督、政府支持、政协参与、政法委协调、法院主办、部门配合、社会各界参与”的执行工作大格局,举全市之力破解执行难,不再让法院在这个难题上“单打独斗”。文昌各部门、各单位将完成“基本解决执行难”工作任务作为“一把手工程”来抓,文昌法院与市政府有关部门之间建立起了执行网络查控和

联合惩戒系统,加强协作联动,让被执行人无处可躲,迫使其履行义务。与此同时,市政府各责任部门也建立了考核问责力度,杜绝消极应付的情况发生。各部门间通力协作的模式,为文昌法院稳步推进执行工作起到了强大的推动作用。截至今年1月,文昌法院将14件涉党政机关执行案件全部执行完毕并结案,有力维护了司法权威,取得了良好的社会效果。

同时,文昌法院还实行执行警务化管理,开展规范执行行为专项整治行动。通过运用各类媒体平台曝光“黑名单”、信用惩戒、罚款拘留和追究刑事责任等手段,给心存侥幸的“老赖”们以沉重打击,构建了“一处失信,处处受限”的信用惩戒格局。

解决非诉行政案件执行难问题是完成“基本解决执行难”目标任务的重要内容。为了加快消化历史遗留的“老大难”案件,加快清理非诉行政积案,化解潜在的社会风险,督促政府及时依法行政,今年3月30日,文昌开始实行“裁执分离”模式。

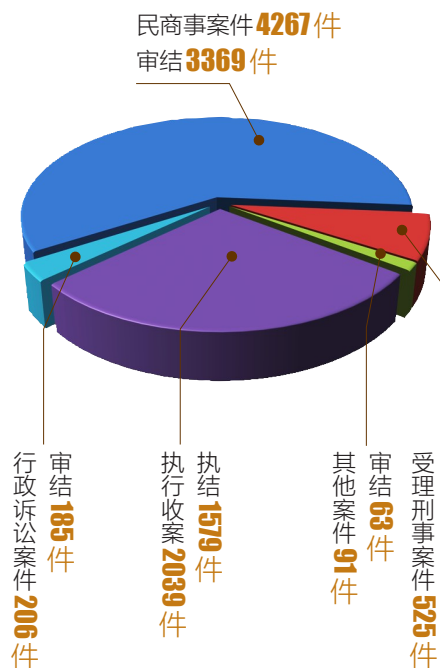
裁执分离对于行政机关申请执行涉及违法建筑物、构筑物、设施等不动产的非诉行政案件,由法院进行合法性审查,准予执行的,由市政府或者综合行政执法部门负责组织实施;对于涉及金钱给付义务的执行,由具有行政强制执行权的行政机关自行强制执行,没有行政强制执行权的行政机关申请人民法院强制执行。“‘裁执分离’是我国司法改革的方向,在非诉行政执行中法

院应只负责掌握裁判权,由行政机关享有执行实施权。实行‘裁执分离’将有效确保司法中立,彰显司法公信力,也在一定程度上扭转了行政机关法定行政强制职能弱化的局面。”文昌市政法委相关负责人表示。

据了解,2010年至今年6月,文昌法院受理市国土资源局、市林业局、市环保局等相关部门的非诉行政强制清理、拆除违法建筑案件等共计347件。其中,已结案106件,尚有241件待强制执行清理、拆除的非诉行政执行积案需由文昌法院恢复执行。实行“裁执分离”模式后,文昌法院将241件需要强制执行的非诉行政案件全部以“驳回申请”方式结案并移交回各方当事人。至此,文昌法院执行攻坚任务基本完成。

### 依法办案

今年1月1日至11月30日,文昌法院受理各类案件共**7128**件,结案**5645**件,结案率近**80%**



## 智能化办案 | 打造阳光便民的法治环境

司法公正,是所有公民的诉求。法院是其中极其关键的一环。

“我们加强了法院的信息化建设,从立案到结案再到执行,全程在网上公开。”文昌法院相关负责人说,近几年来,法院通过大力推动信息化建设在最大程度上做到司法公开,并以此倒逼促进司法公正。

据了解,文昌法院通过设立“微法院”、开发电子卷宗随案同步生成

系统、审判全程录音录像、执行信息化和量刑规范化等信息化建设手段,实现了办公办案智能化,使数字开庭、移动办公得到广泛应用,做到了依法可以公开的生效判决书全部上网。目前文昌法院通过审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开3大平台已公开裁判文书3547份,公开流程和执行信息5225件,进一步扩大了群众的知情权、参与权、表达权

和监督权。法院还尝试推进“智慧庭审”工作,在看守所、监狱建设“数字法庭”,实现远程开庭、远程提审,减轻了法官的工作负担。

同时,文昌法院还着力提升便民服务智能化水平,在数字化审判庭全部配置了高清网络直播、同步录音录像系统,使庭审更加公开透明。文昌法院开办法院网站、微信公众号、手机APP等新媒体,推行

“互联网+诉讼服务”新模式,试运行法院微信公众号立案;文昌法院还与省财政厅合作,向案件当事人提供诉讼费网上缴费、退费服务,大大方便了群众。此外,文昌法院还建立健全司法公开拍卖新机制,公开拍卖一律在网上进行。2017年至今,共提起网拍122件,成交39件,成交额6390.4793万元,标的物成交率97.5%,溢价率27.92%。

## 扫黑除恶 | 缔造安全和谐的“平安文昌”

为了营造良好的营商环境,文昌还全力推进扫黑除恶专项斗争。

文昌出台了《文昌市开展扫黑除恶专项斗争实施方案》,并成立了文昌市扫黑除恶专项斗争领导小组;各镇(场)、成员单位也纷纷专门成立了扫黑除恶专项斗争机构。为确保各项工作顺利推进,文昌还制定了多项制度,落实专项工作经费,并定期议事,推动扫黑除恶专项斗争工作。

文昌将扫黑除恶专项斗争和反腐“拍蝇”同步推进。在侦办以李某胜为首的黑社会性质组织团伙一案过程中,办案人员发现,铺前派出所副所长黄某英、工勤吴某壮、辅警王某明有涉

嫌为黑恶势力充当“保护伞”的行为。得知这一情况后,文昌市委领导督促办案人员及时将有关线索移交文昌市纪委监委。今年7月20日,文昌市纪委监委对黄某英和王某明2人进行立案审查,并对黄某英采取留置措施进行隔离审查;10月9日,文昌市纪委监委将黄某英和王某明2名涉案人员移送文昌市人民检察院。

“强化执纪监督,特别是深挖严查黑恶势力背后的‘保护伞’,已在社会上形成了威慑。”文昌市纪委相关负责人表示,接下来,有关部门一方面要把深挖“保护伞”作为主攻方向,推动扫黑除恶专项斗争取得更大战果;另一方面,要严

肃队伍纪律、刮骨疗伤。对给案件办理设置障碍、压案不办、拖着不查的领导,及为涉案人说情开脱、干预案件调查的领导,要运用监督执纪“四种形态”进行问责。

为发动全民参与扫黑除恶专项斗争,今年以来,文昌法院以案释法,多次举办黑恶势力犯罪案件公开庭审活动,给群众上了一堂堂生动的普法课,营造了良好的社会舆论氛围。

据了解,今年以来,文昌已成功打掉1个黑社会性质组织犯罪团伙、2个涉恶犯罪集团及4个涉恶犯罪团伙,共破获涉黑涉恶类案件60多起,刑事拘留63人。

此外,文昌还大力开展禁毒工作,特别是省委、省政府部署开展禁毒三年大会战以来,文昌举全市之力推进禁毒重点地区整治工作。2016年11月以来,文昌全市刑事案件立案量同比下降13%,侵权案件量下降22.9%。其中,抢夺案件量下降41.7%。

在政法机关的全力推进下,文昌运用法治思维和法治方式破解难题、化解矛盾,使社会治安综合治理各个领域和各个环节都置于制度规范之下。法治化的营商环境,助力文昌快速崛起成为海南东部的开发高地和投资洼地。

(本报文城12月10日电)

### 扫黑除恶

今年以来,文昌成功打掉**1**个黑社会性质组织犯罪团伙  
**2**个涉恶犯罪集团及**4**个涉恶犯罪团伙

共破获涉黑涉恶类案件**60**多起,刑事拘留**63**人  
文昌市人民检察院批准逮捕**52**人



### 破解执行难

2016年1月1日至2018年11月30日,文昌法院执行案件共受理**5225**件,执行标的**171527.21**万元

结案**4939**件  
结案率**94.52%**  
已结到位金额**50125.93**万元

共发放执行司法救助金**195**万余元

