

琼中篇·危房改造

保留原生态 打造旅游村庄 危房改造的“琼中探索”

■ 通讯员 陈欢欢



危房改造后的琼中黎族苗族自治县营根镇朝参村。 本报记者 李英挺 摄

建房补助+政府贴息 | 支持农民危房改造

琼中空气清新，气候宜人，青山绿水，令人称羡。可在3年前，散落在大山深处的低矮破旧瓦房，却让百姓叫苦连连，每逢台风季节，“屋外下大雨，屋内下小雨”。何时能住上安全的房子成了大山里百姓的诉求，也成了当地政府的牵挂。

2016年，《琼中黎族苗族自治县农村危房改造实施方案（2016—2018年）》出台。明确用3年的时间，全面消除农村危房的目标。根据该方案，琼中建档立卡贫困户可以享受新建房补助6万元，修缮巩固房屋补助2万元；一般贫困户可享受1万元—5万元

不等的补助。

从2016年至今，琼中累计投入5.7亿元用于危房改造，户均补贴达4.9万元，累计改造危房1.1万户，D级危房基本消除，农民住房条件得到极大改善，3年总任务竣工率216%。其中，2018年，全县四类重点对象开工1162户，均已完成改造，竣工率100%，入住率达100%。

“赶上好政策，建房既有补助还有贴息贷款。”家住湾岭镇加章村的贫困群众王世飞，一家10口却挤在70平方米的老瓦房里。日子过得拮据，根本不敢想象能有一天住上新房。

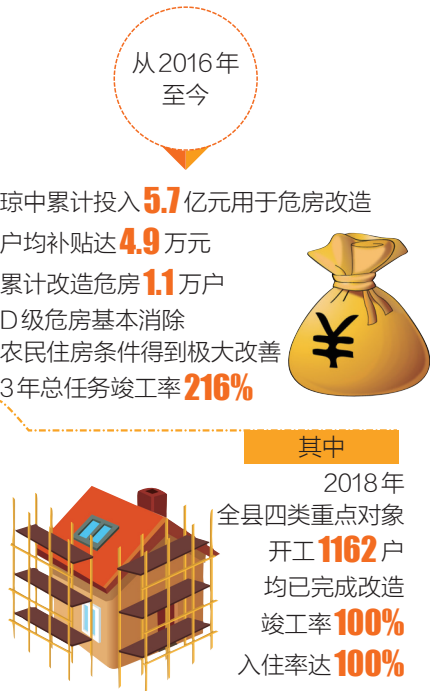
2016年，王世飞踏上了琼中危房改造这列“幸福快车”。他向政府申请了6万元危房改造补助，还通过农民住房财产权抵押贷款形式向省农信社贷款4万元，5年之内政府全额贴息，有产业有资金，一家子的生活越过越好了。

“结合精准扶贫工作，我们提高了危房改造补助标准，居住在危房的农村低保户、建档立卡贫困户和一般贫困户都能得到政府给予的危房改造补助。”湾岭镇规划所负责人曾繁捷说。

琼中通过创新整合多方资金模式，实现多元投入。采取“小额信贷

（政府贴息）+农户自筹+危房改造资金”的方式，率先在全省开展农民住房财产权抵押贷款试点工作，探索建立农民住房财产权“大边村”模式，农户最高可享受10万元以下的8年政府贴息。同时引进保险公司实施农村信贷风险转移机制，为农民改善住房条件提供充足的资金保障。

通过农房抵押贷款，将农村固定资产转化为流动资金，有效盘活了农村资产，最大限度地减轻了农户建房资金压力。2016年以来琼中累计发放农房抵押贷款3461笔，贷款金额1.4亿余元。



规划先行风貌管控 | 保留黎村原生态

12月的琼中，仍旧温暖如春，阳光洒在大地上，照耀着山间一栋栋风情浓郁的楼房。

“你看这幅图，就是我们村从前的样子。”长征镇潮村新村村民小组村民王家华，指着一幅名为《新村换新貌、群众喜开颜》的宣传板自豪地介绍着村庄的“前世今生”。

新村是黎族村，从前村里都是瓦房，房子参差不齐，建筑不合理导致村道很窄，摩托车都开不进来，村民

们的摩托车都只能停放在村口。2016年该村被列为整村推进村，统一规划，集体修建成原生态黎族民居。

如今，笔者眼帘的是一幅幅题材丰富、图文并茂、极具黎族特色的文化墙，墙绘为新村的村貌增添一抹亮丽的色彩，也让人们感受到黎族百姓的淳朴乡风。

“要是没有政府帮扶，我一辈子都没想过能住上这么漂亮的新房。”新村村民王理花道出了多数村民的

心声。

走进湾岭镇水央村，浓郁的黎族苗族文化气息扑面而来。

“以前村子脏乱差，现在村子美如画。一走进我们村，你就能发现这是一个美丽的少数民族村寨。”湾岭镇水央村黎族老村民杨声强为家乡的改变感到自豪，他说，如今家乡的房子既能遮风挡雨，又有浓郁的民族风情，越来越多的城里人走进这里，体验田园生活。

琼中乡村品位的不断“升级”，除了依靠得天独厚的自然环境，还得益于当地政府“政府引导、科学规划、管控风貌、打造特色”的原则。

在推行危房改造的同时，琼中坚持对村庄建房进行风貌管控，不搞大拆大建，将黎苗文化图腾、墙绘等元素融入房屋建设，凸显民俗特色，力求将整个琼中打造成为具有黎族苗族风情的全域景区。

打造全域旅游项目 | 村民吃上旅游饭

船型屋顶上铺满稻草，白墙点缀着黎族图腾，棕红色的栏杆连成一线……漫步南美村，浓浓的民族风情扑面而来。而在一年多以前，这里还是一副“脏乱差”的模样。

“一年多以前，镇干部和帮扶干部带着设计图纸来村里征求村民意见。”南美村脱贫户王金梅回忆道。看着图上的新楼房、商业街、停车场、球场，王金梅还不明白帮扶干部口中的“旅游村庄”是啥意思，但她隐约感觉到：村庄要变美了。

在焦急等待和满怀期待中，南美村的村民三天两头就到工地去“监工”，看到老房被推倒了，道路被填平了，一砖一瓦地还原成图纸上房屋的模样。

历时约400天，累计投入3124万

元，南美村59套两层民房建设完成，村民们领到了新房的钥匙，真真切切地感受到村里天翻地覆的变化。

南美村位于红毛镇镇墟，邻近海榆中线、中线高速公路出入口，天上什寒、白沙起义纪念馆等省内外著名旅游景点分布在镇墟周围，红色旅游特色小镇的打造，为南美村发展旅游商品街和游客集散地中转站带来了无限商机。

2017年7月，琼中引进海南之心旅游发展有限公司对南美村进行整体建设，农户以土地租赁方式，将自家房屋的二层交由该公司统一管理，开办农家乐。

“将二楼租给文旅企业，公司免费帮我们建设一楼100—120平方米自住房。没花一分钱就住上新房，心里挺高兴。”南美村村民王家秋说。在琼中，

像南美村这样发生蝶变的村庄比比皆是。琼中依托危房改造+富美乡村建设，点、线、面结合打造一批旅游村庄，什寒村、大从村、玺对村、便文村、番响村等一批昔日落后的村寨，如今已蜕变成具有黎苗文化特色的旅游村庄。

“我们村在2017年被列入了富美乡村建设，我也得到了5万元的建房补助款，今年6月我们一家就搬进了120平方米的新房了！”红毛镇金屏村村民王生禄感慨道，村庄变美，游客来了，家里的蜂蜜都不愁卖了，旅游饭越吃越香。

“我们在紧抓危房改造工作中，大力实施乡村振兴战略，坚持群众自筹和政府扶持相结合，富美乡村创建改造和分散建设相结合政策。”琼中住建

局副局长郑杰文说道，富美乡村、旅游村庄或省美丽乡村示范点（整村推进贫困村）一般农户的危房改造，重建（新建）由政府给予每户补助5万元，修缮加固的给予每户补助1.5万元。

随着农村危房改造力度不断加大，琼中农村的基础设施配套日趋完善，农村环境卫生综合整治逐渐加强，昔日的贫困村成了海南中部山区乡村旅游目的地，越来越多的游客愿意来到琼中，感受黎苗文化。

琼中县委书记孙喆表示，打造全域旅游，共建富美乡村，打好脱贫攻坚战，琼中正在通过县委、县政府、各乡镇各机关单位和全县黎族苗族同胞们的共同努力，让村民在青山绿水中住上“安居”。（本报营根12月11日电）



房屋改造后的琼中营根镇猫尾村。 李丽 摄



危房改造后的琼中湾岭镇中朗村。 本报记者 陈元才 摄

