

对标一流推进海南生态文明建设

□ 陈孝京

保护好海南生态环境,是中央赋予海南的重要政治使命,是全国人民和全省人民的共同期盼。我们要深刻领会习近平生态文明思想,牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,对标国际先进水平,以目标为导向,善作善为善成,扎实推进国家生态文明试验区建设,为推进全国生态文明建设探索新经验。

发展建言

建设国家生态文明试验区,是海南自贸试验区建设的四大战略定位之一。近年来,我省生态文明建设成就显著,但面临的问题依然不少。建设国家生态文明试验区是一个系统工程,涉及的工作方方面面,我们要通过深入学习习近平总书记“4·13”重要讲话和全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,深刻领会习近平生态文明思想,牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,以目标为导向,善作善为善成,扎实推进国家生态文明试验区建设。

对标国际先进水平,编制实施四级国家生态文明试验区建设规划

近五年来,海南始终坚持倍加珍愛、精心呵护好生态环境,加大生态保护与建设力度,环境质量持续全国领先,生态优势日益彰显。然而一直以来,海南生态保护与建设工作都是以《海南生态省建设规划纲要》为指导,尚未制定完整的海南省国家生态文明试验区建设规划和实施方案。2016年,《国家生态文明建设示范区管理规程(试行)》和《生态文明建设目标评价考核办法》等规定出台,要求开展国家生态文明建设示范区创建的省、市县、乡镇,组织编制国家生态文明建设示范区规划(方案),以及创建工作实施方案和创建年度工作计划等。然而,海南各级相关规划和建设方案均未出台,创建工作缺乏整体安排。

对此,海南应对标国际先进水平,尽快启动创建省、市县、乡镇乃至村庄四级国家生态文明试验区建设规划编制工作,以及创建工作实施方案,既实行最严格的生态环境保护制度,又推动形成绿色生产生活方式,从整体上统筹协调和组织指导国家生态文明试验区建设工作。海南取消12个生态敏感区市县地区生产总值考核,不是不要发展,而是追求更高质量更高水平的发展。无论是建设规划还是实施方案,都要项目化、方案化、投资化,具有可操作性。特别是市县、乡镇、村庄三级建设规划和实施方案,不能空对空、玩概念。落实才是发展的硬道理,要将目标任务具体到项目,落实到责任单位、责任人,在保护生态环境的基础上提高经济发展的质量和水平,做到在保护中发展,在发展中保护。

对标国际标准,加快构建绿色产业体系

建省办经济特区以来,海南经济持续健康发展,综合实力实现新跨越,但海南经济基础仍然薄弱,人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出。客观上,是由于受地理条件影响,资源市场两头在外,造成生产周期长、运输成本高,影响市场竞争力;主观上,是妥善处理好保护与发展这对矛盾的能力不强,政策延续性有待提升。对此,海南要深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,对标国际标准,建立产业

准入负面清单制度,推动现有制造业向智能化、绿色化和服务型转变,加快构建绿色产业体系。我们要着力破解两方面的问题:

一是省直各部门要编制各行业生态文明建设发展规划,明确目标、任务和措施,持续抓好落实。特别是十二个重点产业,要对标国际标准,制定、优化相应的产业建设发展规划,提高规划的可操作性和可实施性。如房地产业,省住建部门要深化房地产供给侧结构性改革,科学引导分时度假、主题度假酒店等经营性房地产发展,建立闲置房屋盘活利用机制,科学引导房地产持续健康发展。此外,要实施能源消费总量和强度双控行动。实行生产者责任延伸制度,推动生产企业切实落实废弃产品回收责任。减少煤炭等化石能源消耗,加快构建安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系。

二是要科学处理“多规合一”生态保护红线的刚性约束与项目用地保证的灵活性这对矛盾的关系,加快推进项目落地建设。现阶段,城乡建设中“规划赶不上变化”的矛盾仍十分突出。我们要在“多规合一”改革划定生态保护红线、基本农田保护红线、城镇开发边界红线的基础上,为各种建设用地的用途调整留有灵活性。当前,招商引资工作力度很大,外来投资热情很高,关键是要解决好土地供给问题,让项目快速落地、加快建设。要在总体规划的基础上,加快控制性、修建性详细规划编制和重要地段的城市设计工作,改革城镇规

划建设的方式,由被动式的城市区域地块设计由企业主导策划,转变为公开主动规划设计地块建设指标,公开招标开发建设。要高标准严要求,加快区域地块建设规划和各项目建设环境影响评价工作,为高质量发展提供保证。

以“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的理念,打造世界一流人居环境

保护好海南生态环境,是中央赋予海南的重要政治使命,是全国人民和全省人民的共同期盼。我们必须以最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保海南生态环境只能更好、不能变差,扎实推进国家生态文明试验区建设,为推进全国生态文明建设探索新经验。海南要针对生态环境突出问题,强化生态环境建设与污染治理,全面实施生态修复、城镇修补,持续深入开展生态环境六大专项整治。抓好绿化宝岛和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程,把山水林田湖等生态元素作为整体呵护好、建设好,确保环境质量只升不降。

我们要以创建世界一流人居环境为目标,做好生态修复、城镇修补各项整治工程的规划设计和建设管理工作。编制专项整治规划和计划,明确目标和建设项目,稳妥、有序推进专项整治工作。如推进城乡环境综合整治,关键要抓好省、市县、乡镇、村庄四级整治规划和建设计划,深入实施农

村“清洁家园、清洁田园、清洁水源”行动,重点抓好“四整治”(整治垃圾、污水、脏乱差、违法土地建筑)、“四改造”(改造危房、厕所、厨房、猪圈)和“四化”(村庄庭院绿化、村道硬化、路灯亮化、排水沟盖板化)建设工作。加快推进八大区域垃圾焚烧发电厂建设、城乡垃圾分类处理、城镇污水处理设施与管网建设等。加快城乡“五网”基础设施和地下管廊建设,突出城乡特色风貌建设。

与全国其他自贸试验区相比,海南自贸试验区有广大的农村,我们80%的土地,60%以上的户籍人口在农村,这就决定了农村是海南自贸试验区的重要组成部分,农民是参与海南自贸试验区建设的重要力量。推进国家生态文明试验区建设,同样不能忽视农村。我们要以“美丽海南百镇千村”精品建设为抓手,发挥市场主体作用,投资发展现代农业、乡村旅游、乡村康养度假产业,促进海南乡村振兴。要全面贯彻落实党的十九大报告提出的国土绿化行动,全面提升土地资源的景观价值和经济价值,将绿水青山真正变成金山银山。重点推进城乡花园、万里景观长廊和环岛海岸带景观防护林带公园三大工程建设,大力打造花园城市、花园小镇、花园村庄、花园小区、花园学校等,加强绿化美化工作,将公路两侧建成交通特色景观长廊,将环岛海岸带建成具有椰风海韵热带风光特色的防护林带公园。

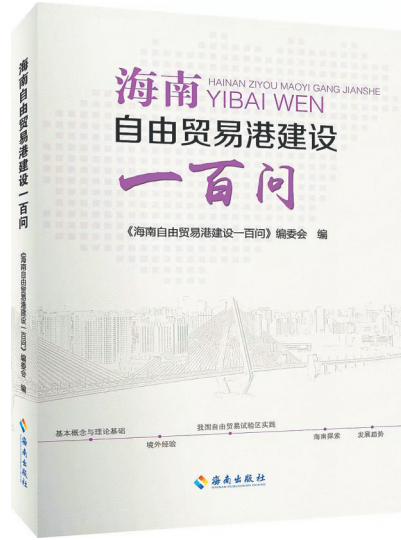
(作者系海南省住房和城乡建设厅副厅长)

书里书外

形成更高层次改革开放新格局

——《海南自由贸易港建设一百问》序言

□ 朱华友



2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。习近平总书记强调,海南要高举改革开放旗帜,创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局。潮起海之南,改革再出发。这既是我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措,更是海南续写全国最大改革开放“试验田”春天故事的一份沉甸甸的历史责任。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。我国改革开放40年来取得的举世瞩目的成就,以及海南建省办经济特区30年来的沧桑巨变,充分说明只有改革开放才能发展中国、发展社会主义。没有改革开放,就没有中国的今天,没有中国的明天。没有深化改革开放,也就没有海南的今天,没有海南的明天。在中国特色社会主义进入新时代的大背景下,习近平总书记和党中央赋予海南经济特区改革开放新的使命,这是着眼于国际国内发展大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策,也为海南未来更高质量的发展描绘了蓝图、指明了方向。海南赶上了千载难逢的发展机遇,全省人民对未来、对发展、对开放、对改革充满了无限信心。

加快形成更高层次改革开放新格局,必须始终坚持开放为先。习近平总书记对海南提出了六个方面的要求,排在首位的就是坚持开放为先。海南因改革开放而生,因改革开放而兴。面对新时代、新使命,我们一定要坚持开放为先,实行更加积极主动的开放战略。特别是,自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态,我们一定要站在更高起点上谋划和推进新一轮改革开放,以制度创新为核心,大胆试、大胆闯、自主改,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,深化在旅游业、现代服务业、高新技术产业等方面的对外开放,学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、通行惯例,努力把海南打造成为开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

学习贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,是我们的首要政治任务。全面深化改革开放,是全省各级领导干部的一场大考。面对新时代、新使命,加强理论学习、提高实践本领成为我们的共同责任。黄景贵教授主编的《海南自由贸易港建设一百问》,是有关海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的普及型、知识型、探索型的基础性读物,既有理论高度,又通俗易懂;既有知识介绍,又有案例分析,体系完备,内容全面。特别是书中的国际经验介绍,更为海南自贸试验区建设提供了有益启示。

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”这是一个大有可为的时代,天时、地利、人和,海南一定要增强历史责任感,谋定而后动,学懂弄通做实,高举改革开放旗帜,不懈奋斗,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局!

(作者系海南省政府研究室主任)

专家视点

准确把握乡村振兴战略总要求的具体内涵

近日,《经济日报》刊发山东省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员申富强文章指出:实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。准确把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20个字总要求的具体内涵及其相互关系,是理清乡村振兴战略思路、全面科学系统落实乡村振兴相关工作的重要一环。其中“产业兴旺”是乡村振兴的经济基础;“生态宜居”是乡村振兴的环境基础;“乡风文明”是乡村振兴的文化基础;“治理有效”是乡村振兴的社会基础;“生活富裕”是乡村振兴的群众基础。

党报观点

把自贸试验区建设成为改革开放新高地

近日,《人民日报》刊发商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明文章指出:服务国家战略是自由贸易试验区建设的题中应有之义。未来,要在深入总结评估的基础上加强统筹协调和改革创新,把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地。赋予自由贸易试验区更大改革自主权,在营造优良投资环境、提升贸易便利化水平、推动金融创新服务实体经济、推进人力资源领域先行先试等方面,加大改革授权,加大开放力度,给予政策扶持,体现特色定位,推动自由贸易试验区更好发挥示范带动作用。进一步完善自

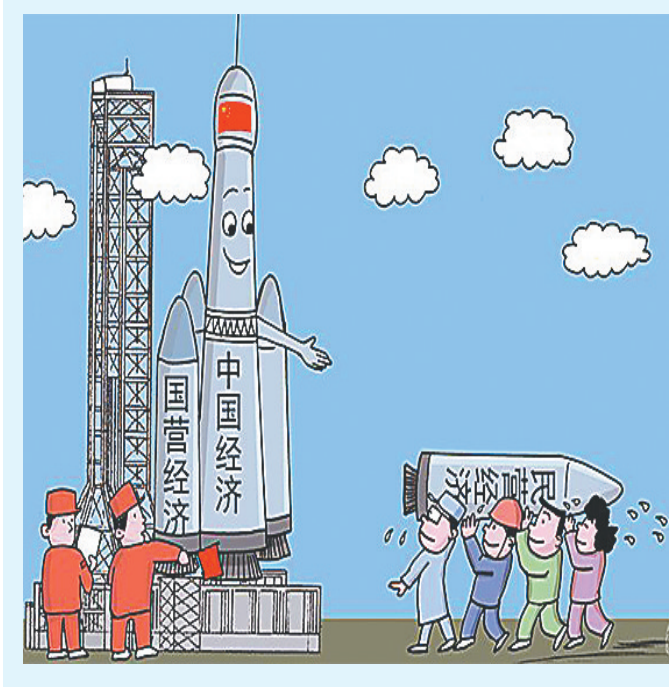
由贸易试验区法律制度,协调自由贸易试验区自主改革试点政策与上位法之间的关系,建立健全自由贸易试验区相关法律规章。与中美、中欧BIT(双边投资协定)谈判形成联动机制,更好发挥改革开放试验田作用。以自由贸易试验区为枢纽,更好推进“一带一路”建设、区域协调发展战略,推动粤港澳合作、两岸经济合作。在建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革等方面积极探索,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境,为提升制度软实力和中国经济话语权探索路径、积累经验。

图说微论

解决民营经济难题才是王道

“民营经济离场论”“新公私合营论”“国进民退论”等各种不符合实际的“民营经济论”最近层出不穷,造成舆论混乱。习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话中,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”已经旗帜鲜明地传达了导向。我国民营经济在整个经济体系中贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业,更是说明自身的含金量和不可替代性。公有制经济和非公有制经济,好比人的左右手,缺少哪只手都不行。营造公平公正市场环境,创造充足市场空间,切实减轻民营企业负担,帮助民营经济克服当前发展中遇到的难题,促进民营经济高质量发展才是急需突围的着力点。

——@求是



构建海南区域化党建新格局刍议

□ 栾笑天

工作新探

坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的关键和根本。进入新时代,正在加快推进自贸试验区建设的海南处于改革开放前沿,对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。在海南自贸试验区建设过程中,我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,坚持和加强党的全面领导,主动探索、丰富与时代发展相适应的党建工作新模式,为自贸试验区建设面临的新实践、新任务提供坚强的党建制度保障。

区域化党建新模式是基于实践的创新

区域化党建是指在一定区域内,党组织对行政、居民区以及驻区各类组织实施政治、组织、文化等全面引导和整合,推进社区党建工作由“垂直管理”向“区域整合”转变,由“条块分割”向“条块结合,以块为主”转变,实现社区党建工作区域化的建设过程。

海南自贸试验区建设面临着许多新任务、新形势、新问题。区域化党建不仅有助于基层党建增强社会

适应能力,强化基层党组织的社会基础,而且由于区域化党建发挥着组织整合、利益整合、政治整合和资源整合等多重功能,将有助于地方提升社会治理的协同性和公共服务供给能力。加上在推进自贸试验区建设过程中,诸多社会矛盾和问题将下沉到基层,将党的建设重点转向基层,开展区域化党建,有利于化解社会矛盾、解决社会问题。伴随着市场经济的发展,区域化党建能够搭建满足不同利益群体诉求的平台,增强资源统筹力和组织服务能力,同时还能拓宽基层党组织组织在新形势下的活动空间,在与社会的良性互动中增强基层党组织的服务功能。区域化党建新模式,将是当前海南自贸试验区建设的有益探索之一。

区域化党建对自贸试验区建设的积极作用

习近平总书记指出,经济特区处于改革开放前沿,对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。

自贸试验区建设需要加强党的全面领导。海南建设自贸试验区,需要一批勇当先锋、敢于担当的好干部。区域化党建正好可以弥补传统党建的不足,让各基层党组织更加规范化,从

而解决一些基层党组织弱化虚化的问题,进一步强化党员干部的政治担当,为各级党员干部履职尽责撑腰鼓劲,激发干事创业的活力。一是可以构建党建新格局。通过区域内制定的联席会议制度,构建区、驻点机关、社区、党小组、党员等多级党建网络,实现多元主体参与的社会治理新格局。二是有效促进区域资源整合。以区域作为一个整体,提升党组织对资源配置、优化的作用,有利于实现各类资源的共建共享,避免基层党建设施重复建设的浪费,促进基层党建工作的全面推进、整体提升。

区域化党建创新发展的实践作用。区域化党建能够有效推动社会治理重心向基层下移,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。一是推进服务型党组织建设。准确把握区域内党建工作的定位和功能,处理好区域党组织与工作平台及其他组织之间的关系,提高融合党建、行政和社会资源的综合运作效率,以社会化、制度化、品牌化的运作方式,为基层党员群众提供全方位的服务。二是促进相互发展的良好局面。自贸试验区建设关系到各行各业,打造区域党群服务中心,能够架设柔性沟通桥梁,转变政府与企业、社会组织之间以往简单行政性、强制性关系,根据彼此需求,取长补短,为企业和社会组织营造良好的社会环境,助力改革发展,促进自贸试验区建设。

推进海南区域化党建的建议

一是构建自贸试验区区域化党建新格局。自贸试验区建设过程中,基层经济组织、社会组织和群众性自治组织将发生变化,需要加强和改进基层党建工作,构建基层治理新结构。随着自贸试验区建设的推进,各区域内人员对社会基层事务实行自我管理、自我服务和自我监督的愿望与要求日趋强烈,要求基层党组织要在基层自治中发挥好引领作用,创建区域协商平台和矛盾化解机制,保障基层自治的有序推进。比如海口江东新区、三亚总部经济及中央商务区,可以先行探索区域化党建新模式,增强区域党组织领导、协调和服务能力,使该区域成为各类社会群体和和谐相处的社会生活共同体,确立区域内各类党组织的共同愿景和合作伙伴关系,通过发挥党组织的政治优势,推进区域共治局面的形成,为完善区域治理结构提供政治和组织保障。

二是完善自贸试验区区域化党建领导体系。区域化党建需要进一步统一思想认识,完善领导体系,确保真正

创出特色、抓出实效。要正确处理好区域化党建与单位党建的关系,调整现有基层党建工作的领导体系,把区域党组织对驻区行政单位党组织的组织协调权、对区域内社区和“两新”组织党组织的领导权落到实处。同时,整合组织、宣传、民政、群团等职能部门力量,探索建立社区“大党委”,形成齐抓共管的责任体系、网络体系和制度体系。建立社区党组织兼职委员制度,把驻区单位、非公企业和社会组织党组织负责人等吸收为兼职委员,共同推进区域党建工作。

三是创新自贸试验区区域化党建党员管理模式。创新党员管理模式,构建区域一体、开放动态的管理体系。一方面采用统分结合方式,在指导督促各单位党组织做好党员教育管理的基础上,要求党员无论所在单位是否建立党组织,均应到区域党组织登记报到,把党员教育管理拓展到区域范畴。另一方面构建上下互动、左右贯通的工作机制,定期协商区域社会公共事务,动员开展区域和谐共建活动,有效扩大基层党建工作覆盖面,形成区域各方广泛参与的工作机制,推动基层党建工作水平的整体提升。

(作者系中国大连高级经理学院、大连理工大学博士后,东方市副市长)