

# 狠抓落实推进海南自贸试验区建设

## ——海南全面深化改革开放进展情况新闻发布会答记者问

H 版纵深

■ 本报特派记者 周晓梦

在12月14日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，省委常委、常务副省长毛超峰围绕海南全面深化改革开放进展情况，回答记者提问。

**记者：**现在上海、广东等地都在建设国际贸易“单一窗口”，海南也在建设国际贸易“单一窗口”并且直接迈步到3.0版本。请问海南将如何推进这项工作？

**毛超峰：**第一，海南是在借鉴上海等建设国际贸易“单一窗口”经验的基础上，在“单一窗口”全国统一标准版运行的基础上，对标国际贸易“单一窗口”3.0版的功能建设规划和运营管理，高起点建设海南特色国际贸易“单一窗口”管理制度。

第二，海南建设国际贸易“单一窗口”，将围绕海南自贸试验区特色开放领域建设，针对海南特色、海南重点发展的产业，比如在离岛旅客免税购物、国际邮轮母港等方面，按照投资和贸易便利化进行创新。

第三，海南建设国际贸易“单一窗口”，重中之重是服务贸易创新。围绕服务贸易的创新以及法治化、国际化、便利化的营商环境要求，探索国际贸易“单一窗口”的建设。

海南建设国际贸易“单一窗口”，将分为三个阶段。第一阶段，力争在2019年4月初初步建成国际贸易“单一

窗口”3.0版，逐步完善海南离岛免税等特色功能；形成完整的通关物流状态综合信息库；形成一套海南特色国际贸易“单一窗口”规划建设方案（包括顶层设计方案、应用架构建设方案、技术架构建设方案）。第二阶段，力争在2019年12月基本建成国际贸易“单一窗口”3.0版，实现国际贸易“单一窗口”业务功能覆盖到口岸电子政务服务、资质许可、金融服务等业务，申报业务应用率达到100%；在离岛免税、邮轮游艇、零关税商品进出境、外贸支付结算等方面形成海南特色；实现与泛珠区域口岸之间“单一窗口”地方物流信息共享等功能的互通，口岸通关时间达到全国平均水平。第三阶段，到2020年建成与海南自由贸易试验区建设相适应的、国内领先、面向国际的中国（海南）国际贸易“单一窗口”（3.0版），形成整体联动、集约高效、部门协同、一站办理、限时办结的口岸管理格局，通关效率达到全国先进水平。

**记者：**请介绍海南在着力打造法治化、国际化、便利化营商环境上具体有哪些举措？《海南省优化营商环境行动纲要（2018—2019年）》中有哪些创新做法？

**毛超峰：**近期出台的《海南省优化营商环境行动纲要（2018—2019年）》（以下简称《纲要》），是对标世界银行标准和评价体系来制定的，如企业设立、施工许可获得、电力服务等等。《纲要》共提出40条创新、务实举措。

创新做法具体包括：在企业设立方面，我们大大压缩了企业开办的时间，从企业的注册、证照的办理到最后获得经营许可三天之内要办结。

在获得施工许可方面，我们在“多规合一”框架下，依法将“极简审批”推广到全省。为进一步深化“多规合一”改革，《纲要》明确在项目审批方式、项目审批时间等多方面进行进一步优化。逐步探索依法将施工许可调整为备案，将建前审核转化为事中事后监管，项目立项到开工可提速70%以上。

在企业获得信贷方面，我省将设立省级中小微企业融资担保基金、重点产业发展基金、企业纾困基金，对中小微企业、重点产业投资以及难以维持经营但符合经济结构优化升级方向、有前景的困境企业提供必要支持。建立海南自由贸易账户体系，放宽跨境双向人民币资金池准入限制，为落户海南的外资企业打通境外资金入境渠道，降低企业融资成本。

在跨境贸易方面，目前在中国“1+3+7+1”的12个自由贸易试验区内，上海首先制定了全国第一份跨境服务贸易的负面清单，海南省也将尽快出台具有海南特色的跨境服务贸易负面清单，而且我们力争这个清单是最短的。

在保护投资者权益方面，《纲要》积极完善调解与仲裁机制，特别是发挥海南经济特区立法试验田的作用，推动法律机构的创新与改革。我们设立了涉外民事商事法庭，依法承认和

执行外国法院的民商事判决和国外仲裁的裁决，这一举措将有效化解涉外的一些商事争端，平等保护中外当事人的合法权益。

在诚信方面，主要是在合同的履约和执行合同方面，海南将积极构建争端解决方式多元化，对采取调解方式解决争端的企业给予财政鼓励，缩短争端解决的时间，降低企业的损失和成本。我们要逐步放开法律服务业的准入限制，积极引入国际法律机构、律师事务所和人才队伍，特别是用好现代信息技术。

在办理企业破产方面，现在全国尚未有省市地区实行“简易破产”流程。海南省将率先实行“简易破产”改革，以无担保债务总额、可分配财产数额、综合因素（包括债权人人数、财务状况和债权争议情况）来界定是否启动简易破产程序，提高办案效能和成本，实现简易破产制度创新，破解“执转破”难题。

最后是打造服务型政府方面，我们着力提高政府的行政效能和行政效率。以上八个方面是2018—2019年度海南省优化营商环境措施中具有海南特色的做法。

**记者：**海南正在建设自由贸易账户，这是自由贸易账户在上海自贸试验区先行先试以来首次推广到中国其他的自贸区，请问海南自由贸易账户体系方面有什么特点？

**毛超峰：**目前，海南自由贸易账户（HNFT）体系建设主要开展了以下几

项工作：

第一，海南自由贸易账户（HNFT）体系以上海自贸试验区自由贸易账户体系为蓝本，学习借鉴上海自贸试验区自由贸易账户体系的设立建设经验。

第二，今年9月15日，中国人民银行已经正式批复同意海南自由贸易账户体系的建设方案，海南自由贸易账户将于明年1月1日开始上线运行。目前，我们正在按照时间节点倒排工期，抓紧各个方面准备工作，特别是积极推动与海南自由贸易账户体系相配套的分账核算业务和分账核算业务风险审慎管理两个实施细则尽快出台。

第三，在海南自由贸易账户设立的体系上，我们努力推动金融业务的存、贷、汇、兑四方面实现最大便利化。比如在存的方面，怎么样能够通过海南自由贸易账户让“存”获得更高收益；在汇的方面，怎么样能够自由进出；在兑的方面，怎么样开展本币与其他币种之间方便转换；在融的方面，如何通过海南自由贸易账户实现更大范围内与国内外金融机构进行货物贸易、服务贸易融资和项目融资等等。

海南自由贸易账户的特点，是在账户体系建设过程中衔接好下一步探索建设中国特色自贸港工作，更好地使这个账户体系能够符合国际化、便利化要求。我们愿意在金融开放方面做一些压力测试、风险测试。

（本报北京12月14日电）

## 肖莺子出访归来

本报讯 根据中共中央对外联络部的安排，省委常委、宣传部部长肖莺子率中共代表团出席在葡萄牙举行的欧洲社会党党代会，并率中共代表团访问西班牙开展党际交流活动，圆满完成任务，于12月14日下午返回海口。（鲍讯）

## 沈丹阳会见智利客人

本报讯 12月14日，副省长沈丹阳在海口会见智利驻华大使路易斯·施密特·蒙特斯一行。（鲍讯）

## 省高院邀请人大代表视察法院工作

本报海口12月14日讯（记者金昌波 通讯员方苗）12月14日下午，海南省高院邀请部分全国人大代表、省人大代表视察法院并召开座谈会，广泛听取人大代表对法院工作的意见和建议。

代表们实地参观了三亚市城郊人民法院诉讼服务中心、品牌律师调解工作室、执行指挥中心等场所，近距离了解和感受法院审判执行、信息化建设和司法改革的工作成果。在随后召开的座谈会上，省高院介绍了全省法院今年以来的主要工作情况，与会代表踊跃发言，对法院工作表示肯定，并提出工作意见和建议。据悉，2018年1月至11月，海南法院受理各类案件196277件，审结157394件，同比分别上升11.04%和7.89%，法官人均办案172件，结案率80.19%；“基本解决执行难”攻坚战取得显著成效，重点评估指标已达到“四个90%、一个80%”的要求；制定《2018年司法改革台账》，确立了法官员额动态管理、审判运行体制机制、法官权益保障、案件管理、司法公开等26项综合配套改革任务，目前已完成11项。

省高院院长陈凤超在座谈会上表示，海南法院将逐条落实代表们的意见建议，以此次代表视察活动为契机，不断加强审判执行、司法改革和信息化建设等工作，将人民法院各项工作推向一个更高的水平。

## 省教育厅在加拿大和英国成立海外教育基地

本报海口12月14日讯（记者陈蔚林 特约记者韩小雨）12月14日下午，省教育厅与加拿大杰菲教育中心、英国海英教育国际发展中心在海口签署合作备忘录，决定在加拿大及英国各共建一个海南省教育厅海外教育基地，拓展教育国际合作与交流渠道。

海南日报记者了解到，近段时间以来，省教育厅突出高端引领，积极引进国内外一流教育资源在海南设立分支机构。目前，已洽谈来琼合作办学项目共43个。其中，英国哈罗国际学校已经签约，中国农业大学、北京外国语大学、中国传媒大学等一批高校即将签约，海南教育对外开放取得可喜成果。

根据合作备忘录，海南省教育厅海外教育基地（加拿大）和海南省教育厅海外教育基地（英国），将分别依托加拿大杰菲教育中心和英国海英教育国际发展中心，为海南教育系统提供海外人才招聘、师生访学交流、教师研修培训、优质办学资源引进等方面的服务。

## 我省将在明年初建成国际贸易“单一窗口”3.0版

◆上接A01版

海南全省上下以一天当三天用的干劲，深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，加快实施《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》，高标准高质量建设自由贸易试验区。

目前，海南已梳理出包括推进海南自由贸易账户体系建设、高起点建设海南特色国际贸易“单一窗口”管理制度、深化空域精细化管理改革、引进多个世界著名品牌游乐园项目、谋划举办海南岛国际电影节等12个先导性项目。同时，海南着力打造法治化、国际化、便利化营商环境，把优化营商环境作为重中之重，对标世界银行标准，制定了《海南省优化营商环境行动纲要（2018—2019年）》，提出40条创新、务实举措。

在开展百日大招商（项目）活动方面，今年4月以来，海南全省新增市场主体超过10万户，同比增长23.1%，其中新增私营企业3.8万户，同比增长64%。在深入推进“百万人才进海南”行动计划方面，5月中旬以来，海南各用人单位已引进3万多名人才。

海南还进一步提升旅游国际化水平，今年5月1日起实施59国人员入境旅游免签政策；从12月1日起，离岛旅客每人每年累计免税购物限额从原来的1.6万元增加到3万元，且消费不限次数。

此外，海南在生态文明建设方面取得积极进展。海南牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快建设国家生态文明试验区。今年1—11月，全省空气质量优良天数比例为98.3%；海南将力争于2030年在全国率先实现全域汽车清洁能源化。

下一步，海南将扎实抓好各项政策的落地实施，注重打牢基础补齐短板，加快推进国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、国家深海基地南方中心、航天领域重大科技创新基地建设，打造一流的营商环境、补齐医疗、教育等领域短板，积极吸引市场主体及人才。

## 《海南经济特区道路旅客运输管理若干规定》明年元旦起实施 我省放开旅游客运运力总量控制

本报海口12月14日讯（记者邵长春 通讯员罗利明 廖七生）《海南经济特区道路旅客运输管理若干规定》（以下简称《规定》）将于2019年1月1日正式施行。为稳步推进修订后的《规定》各项政策实施工作，省交通运输厅12月14日在海口召开相关政策宣贯会。

近年来，我省旅游客运在维护行业安全稳定、保障旅游服务质量上发挥了重要作用，但旅游客运价格偏高、准入门槛条件过高，经营方式和运力结构不能满足市场需求，缺少市场竞争的问题也日益凸显。

据悉，新修订后的《规定》充分发

挥了市场在旅游客运资源配置中的决定性作用，扩大了企业经营自主权，解决了旅游客运经营管理一些弊病，对满足游客个性化、差异化、多样化和灵活性出行需求具有重要意义。

本次修订调整了旅游客运经营范围，突破了相关条例规定对包车客运和旅游客运的分类和界限，将旅游客运并入包车客运经营范围，明确道路旅游客运的经营范围为包车客运和非定线旅游客运，由省级道路运输管理机构行使审批权限。届时，旅游客运车辆除继续为游览、度假等旅游活动提供服务外，还可以为团体和个人提供商务用车、通勤用车等多用途运输服务。

此外，《规定》放宽市场准入门槛，降低车辆数的要求，车辆数由原有的50辆、350个客位以上降低为

30辆、300个客位以上；车辆类型等级为高一级以上的车辆使用年限不超过8年、中级车辆使用年限不超过6年；增加了安全生产管理内容和要求，强化多种事中事后监管措施。

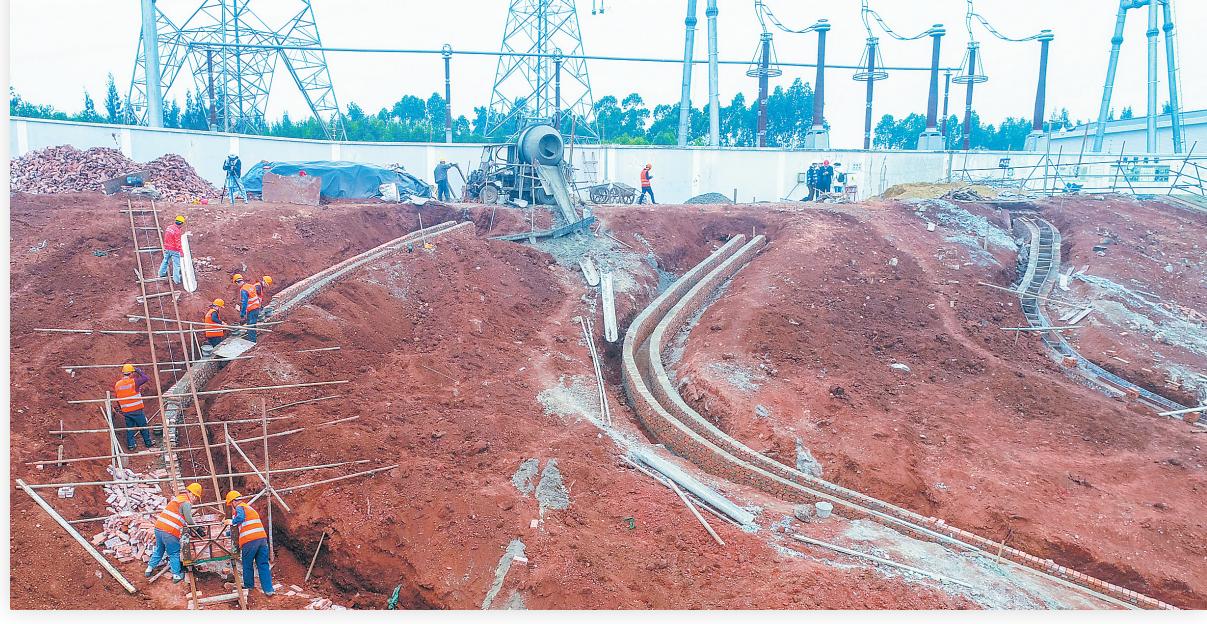
省交通运输厅副厅长姚建勇表示，贯彻实施好《规定》，从根本上上看，符合中央对海南的发展要求和整体期望，将有利于激发我省旅游客运市场内生动力，形成优胜劣汰、公平竞争的市场环境，提高我省旅游客运有效供给和优质供给，促进旅游客运行业持续健康发展，构建与海南自贸试验区、中国特色自贸港建设相适应的营商环境和市场环境。

## 南方电网海南联网二回工程 海南侧海上部分开工

12月14日，南方电网海南联网二回工程开展海上预挖沟作业，标志着南方主网与海南电网第二回联网工程海南侧海上部分正式开工。工程预计2019年1月下旬进行海底电缆敷设，2019年4月底完工。

海南联网二回工程建成后，将实现海南电网与南方主网间双回线路联网，电力输送能力将由60万千瓦增加至120万千瓦，极大缓解海南电网“大机小网”安全风险，有效发挥电网经济和环保的作用。

文/本报记者 邵长春  
通讯员 宋印官 张力元  
图/本报记者 张茂



## 持续深化国家监察体制改革 推进反腐败工作法治化规范化

◆上接A01版

深化国家监察体制改革是贯彻党的十九大精神、健全党和国家监督体系的重要部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革，改革取得重要阶段性成果。

习近平指出，国家监察体制改革有利于加强党对反腐败工作的集中统一领导，有利于实现对公权力的全覆盖，有利于坚持标本兼治、巩固扩大反腐败斗争成果。党的十九大以来，全国纪检监察机关充分发挥新体制的治理效能，收拢五指，重拳出击，加大查处力度，不敢腐的震慑效应充分显现，标本兼治综合效应更加凸显。我们要保持战略定力，持续深化改革，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

习近平强调，深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作

为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。要教育监督各级国家机关和公职人员牢记手中的权力是党和人民赋予的，是上下左右有界受控的，切不可随心所欲、为所欲为，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。要督促掌握公权力的部门、组织、个人强化法治思维，严格在宪法法律范围内活动，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要强化对公权力的监督制约，督促掌握公权力的部门、组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，管好关键人、管到关键处、

严强烈信号。要扎牢不能腐的笼子，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。要增强不想腐的自觉，引导党员干部坚定理想信念，强化宗旨意识，树立正确的世界观、人生观、价值观，营造风清气正的从政环境和社会氛围。

习近平指出，权力监督的目的是保证公权力正确行使，更好促进干部履职尽责、干事创业。既要管住乱用滥用权力的渎职行为，又要管住不用弃用权力的失职行为，整治不担当、不作为、慢作为、假作为，注意保护那些敢于负责、敢于担当作为的干部，对那些受到诬告陷害的干部要及时予以澄清，形成激浊扬清、干事创业的良好政治生态。

习近平强调，要坚持目标导向、问题导向，继续把纪检监察体制改革推向前进，牢牢把握深化标本兼治的改革目标。要强化不敢腐的震慑，保持惩治腐败高压态势，不断释放全面从

优势，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，把权力置于严密监督之下。

习近平指出，要规范和正确行使国家监察权。纪检监察机关肩负着党和人民重托，必须牢记打铁必须自身硬的政治要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉接受党和人民监督，严格依纪依法，及时打扫庭院、清理门户，努力建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。广大纪检监察干部要克己慎行、守住底线，坚定理想信念，提高政治能力，加强自我约束，增强专业能力，强化纪法思维特别是程序意识，主动接受组织监督，在遵纪守法、严于律己上作表率，做党和人民的忠诚卫士。