

# 琼中注重顶层设计，大力推动农村精神文明建设 “整体谋划”为文明生态村筑牢根基

■ 本报记者 郭畅

编者按

琼中黎族苗族自治县是全国农村精神文明建设的试点县之一，为总结推广琼中“三整一体”经验（整体谋划、整村推进、整合资源，体现“农民生活富起来，人居环境美起来，乡风民风美起来，文化生活美起来”的整体效益），为各市县提供文明生态村创建工作范例，助力海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，海南日报将从今日开始，推出“聚焦琼中‘三整一体’文明生态村创建经验”系列报道，敬请关注。

一个村庄变得美好而文明，是“盆景”；上百个村庄“你追我赶”成为文明生态村，是愿景。

为了让愿景成真，近年来，琼中黎族苗族自治县坚持以文明生态村创建为载体，大力推动农村精神文明建设，累计整合投入6亿元，成功创建文明生态村544个，实现全县覆盖。

今年，琼中更是结合脱贫攻坚战、乡村振兴战略，“美丽海南百镇千村”建设等，整体谋划、整村推进、整合资源，体现“农民生活富起来，人居环境美起来，乡风民风美起来，文化生活美起来”的整体效益。

如何实现“三整一体”？琼中谋定而后动，注重顶层设计，通过强化组织领导、强化工作落实、强化考核问责，倒逼责任落实，确保建设实效。

## 因地制宜 一村一韵

“这几年，我带着3个未成年的孩子生活，攒钱盖栋新房子，让孩子们不再挤在一张床上睡觉，是我的奋斗目标！”12月16日，琼中营根镇朝参村村主任王进裕说，今年，政府补贴了6万元，家里建了新房，全村100多户乡亲也都拿到危房补贴款搬进了新房。

危房拆了，但朝参村保留着乡味乡情。在整村改造过程中，朝参村将“船型屋”“大力神”等黎族建筑风貌元素融入房屋建设中，一步一景。

据了解，在文明生态村创建过程中，琼中高质量编制村庄建设规划，坚持“就地取材、因势因地、不搞大拆大建”的规划建设理念，充分挖掘村庄现有的地形地貌、田园风光、历史遗迹、风土人情等资源禀赋，结合全域旅游和



十二月十三日，琼中营根镇新朗村猫尾村民小组，干净整洁的民居。本报记者张杰 摄

特色产业小镇建设，突出黎族苗族文化和绿色发展两大主题，推动农村基础设施建设与生态保护协调发展，做到“一村一规、一村一景、一村一韵”。

项涉农资金，通过财政担保费率补助和以奖代补等方式，投入农村基础设施建设。

“我家的房子有90平方米，当初建房时手头紧，向银行贷了5万元。”12月17日，琼中湾岭镇大边村村民王玉兰说，贷款5年全贴息，还款无压力。

据了解，在大边村，凡村民有意愿建房，银行均为其办理了房产证抵押贷款，大边村总共56户，其中选择贷款盖房的34户，全村累计获得贷款170万元，最高一户申请到7.5万元贷款。

“刚开始，一些村民贷款时多少有些顾虑，琼中农村信用联社工作人员和帮扶干部纷纷上门给村民们制定还款计划。这两年，大多数村民都还清了贷款。”大边村扶贫干部王文发说。

“2015年初，琼中率先在全省开展农民住房财产权抵押试点工作，允许农民用房产抵押，向银行贷款，由政府提供10万元以下5年贴息，引

进保险公司实施农村信贷风险转移机制，累计发放农房抵押贷款3461户1.44亿元，解决了农户建房资金短缺难题。”琼中金融办相关负责人说。

此外，琼中还采取“6+X”清理整合办法，由琼中财政局、审计局等六部门牵头，会同项目实施主管部门，对涉农项目申报、立项、实施、考核验收、资金拨付进行全面审核把关，加强对项目资金事前、事中、事后的培训指导、监督检查和考评审计，确保资金使用安全高效。

## 党建引领 战略支撑

琼中红毛镇什寒村，享有“中国生态村”美誉，“为了发挥基层党组织战斗堡垒作用，2012年，升级打造成为如今的‘党员驿站’，实现基层党建和‘奔格内’乡村旅游的有机对接。”什寒村党支部书记王国康说。

2014年，什寒村还设立了“农事

村办”便民服务窗口，按照“一个窗口受理，一站式办结”的模式，延伸“政府政务中心”的理念，把涉及农民切身利益的民政、小额贷款、计生、新农保、综治等功能全部搬进了服务站。

据了解，在文明生态村建设过程中，琼中坚持党建引领，发挥基层战斗堡垒作用。投入125万元开通“党员驿站”服务热线和微信公众号，打造了什寒等一批“党员驿站”与“奔格内”乡村旅游有机对接的示范点；努力提升农村党员“双带”能力，实施“领头雁”培养工程，开展村集体经济创业致富项目竞赛、“比学赶超”等活动，累计投入3000多万元，扶持100个行政村发展村集体经济。

“整体谋划走在前，精神文明建设才能做得好。”琼中县委书记孙皓表示，琼中强化组织领导，把文明生态村创建与脱贫攻坚、富美乡村结合起来，纳入乡村振兴工作重要内容，成立了县委书记和县长任双组长，县委副书记直接分管的乡村振兴工作领导小组，下设文明乡风建设工程组，统筹抓好文明生态村创建工作。

琼中还出台《关于落实乡村振兴战略，加快推进富美乡村建设的实施意见》，分年度制定文明生态村建设工作方案，明确责任分工、任务目标和完成时限，并建立乡村振兴年度报告和实绩考核制度，将文明生态村建设列入考核评议重点，定期或不定期抽查巡查，督促牵头单位、配合单位和相关责任人提升工作效率，对工作不重视、推进不力的严肃问责，倒逼责任落实。

（本报营根12月17日电）

## 学习琼中好经验 建好文明生态村

■ 本报评论员

乡风文明，乡村才美丽！作为全国农村精神文明建设的试点县，琼中县委、县政府坚持以文明生态村创建为载体，大力推动农村精神文明建设，特别是今年来结合脱贫攻坚战、乡村振兴战略，“美丽海南百镇千村”建设等，大力创建文明生态村，取得了良好成效，并形成了“三整一体”文明生态村创建经验，为全省文明生态村创建工作提供了生动范例。我们要总结好、学习好琼中的有益经验，不断推动农民生活富起来，人居环境美起来，乡风民风美起来，文化生活美起来，用文明生态村建设的显著成效为美好新海南增光添彩！

学习好琼中经验，需要我们充分认识“三整一体”经验的积极意义。创建文明生态村是推动实施乡村振兴战略的重要载体，也是打赢脱贫攻坚战的有效途径，还是建设国家生态文明试验区的迫切需要。琼中在实践中探索、总结出来的“三整一体”经验，是我省深化农村精神文明建设的响亮品牌，对全省文明生态村创建和全省精神文明建设也具有十分重要的意义。我们要深化认识，提高站位，充分学习琼中“三整一体”有益经验，不断提升文明生态村创建水平，推动我省文明生态村创建取得新成效。

学习好琼中经验，需要我们认真学习“三整一体”经验的具体做法。“三整”就是整体谋划、统筹抓好文明生态村创建；整村推进，全面提升农村人居环境；整合资源，提高使用效益。“一体”就是体现“农民生活富起来，人居环境美起来，乡风民风美起来，文化生活美起来”的整体效益。整体谋划是前提，整村推进是关键，整合资源是保障，体现整体效益是目标。我们学习琼中“三整一体”经验，就要抓住问题的核心，极大改善农村生产生活条件，富裕农村居民生活，美化农村人居环境，丰富农村文化生活，有效提升农村精神文明建设水平。

学习好琼中经验，还需要我们学以致用，以“三整一体”经验指导实践。琼中坚持加强领导为主、顶层设计为先、干在实处为要、整合资源为宜的经验做法，经过实践检验，成效显著。全省各市县要充分学习、借鉴琼中经验，以生态文明村为抓手深化农村精神文明建设，不断推动农村物质文明与精神文明协调发展，不断推动农村从“一处美”向“一片美”、从“环境美”向“生活美”、从“外在美”向“内涵美”进发，为海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供强大助力。

值班主任：董纯进 主编：王红卫 美编：杨薇

## 专题

# 澄迈打响禁毒保卫战 增强群众安全感满意度

## 核心提示

禁毒三年大会战以来，澄迈投入禁毒经费约1.3亿元、破获毒品刑事案件970宗（其中部督案件5宗、省督案件4宗、重特大案件65宗），抓获毒品犯罪嫌疑人1131人，同比上升100%，缴获毒品78.777公斤，收戒吸毒成瘾人员4333人。2018年，全县新增吸毒人员同比下降62.2%，实现日接警量和刑事案件发案数“双下降”、刑事案件“零发案”天数和人民群众安全感、满意度“双上升”，澄迈县取得了禁毒专项工作和社会发展双赢的可喜效果，不仅用的实际行动兑现了对全县人民的庄严承诺，也是澄迈向省委、省政府交出的一份优秀答卷。



岸线运毒的链条。

## 建戒毒康复农场 打通禁毒工作“最后一公里”

根据省委常委会决定部署，澄迈县禁毒委深度研判毒情，通过座谈和问卷调查等方式，对在戒的澄迈籍吸毒人员、各镇社区戒毒（康复）人员、社会面上有吸毒史人员及其家属开展了一次针对性调查研究，形成了一份科学、严谨的《关于吸毒人员初吸、复吸成因及接受社会帮扶意愿的调查报告》。

“戒毒人员复吸的主要原因是周围环境朋友的影响，还有就是没有工作，复吸的时间在1至3年。”澄迈县常委、县禁毒委执行副主任、公安局长潘秋光介绍，从调查报告看出，大部分吸毒人员出所后，希望得到社会帮扶巩固戒毒成效，但当前社区戒毒（康复）不到位，帮教不明显，有的甚至流于形式，吸毒人员再复吸，造成禁毒工作的白费力。

“控增去存”就是要控制吸毒人员的增加，减少我们现有的吸毒人员。这是我们禁毒工作的最终目标。”这是记者在采访潘秋光时，他说得最多的一句。而实现这个目标，解决吸毒人员出戒毒所后进入康复农场接受管理是重要的途径。

记者了解到，结合该调查报告以及实际地调研情况，澄迈县与省司法厅联手计划投入2500万元、占地200亩戒毒社区康复产业园已经开始建设，37亩生态养猪场已经建成，目前有22名戒毒人员在此工作。今年年底，要解决100名戒毒人员就业，目前，产业园二期工程163亩大棚瓜菜等绿色产业基地已开始动工，这里将解决200多名戒毒人员就业。

为做好戒毒康复人员就业扶持和救助服务工作，巩固戒毒成果，县禁毒委先后在永发、瑞溪、加乐等镇建立戒毒康复劳动场所，将社戒社康帮扶工作铺开推广，形成覆盖全县的吸毒人员就业帮扶体系。

澄迈戒毒康复场所的建立和完善，极大程度上解决了涉毒人员“管控难”“就业难”“戒断难”的“三难”问题，为打通禁毒工作“最后一公里”提供了基础保障。

本版策划/良子 文/良子 张胜楠

2017年4月25日，澄迈县被省禁毒委列为毒品危害重点整治地区，面对严峻的禁毒形势，这一压力变成无尽的动力。按照省委、省政府的工作部署，以禁毒三年大会战为契机，带动禁毒整治工作有效开展，澄迈举全县之力，向毒品开战！

禁毒三年大会战以来，澄迈县在国家、省禁毒委的大力指导和支持下，认真落实省委、省政府的决策部署，迎难而上，打造禁毒“一把手”工程，完善县—镇—村三级禁毒工作机制，以功成必定有我的决心，万众一心持续发力，全面打响人民禁毒保卫战。

经过县人民一年半的不懈努力，澄迈县全县禁毒工作形势得到根本性扭转。在禁毒三年大会战第一阶段，澄迈公安边防支队、澄迈县金江镇江南康复社区，因打击毒品犯罪及社区戒毒社区康复工作成绩突出，被省委授予“全省禁毒三年大会战第一阶段先进集体”，陈焕辉等5位同志被授予“全省禁毒三年大会战第一阶段先进个人”荣誉称号。

## 众志成城齐上阵 上下一心战毒情

为强化对禁毒工作领导，澄迈把禁毒

工作提升为“一把手”工程，由县委书记吉兆民亲自担任县禁毒委主任，并向下延伸完善设置“县—镇—村”三级禁毒工作领导机构，每级禁毒办主任皆由“一把手”担任，强化禁毒工作组织领导，形成了一级抓一级，层层抓落实的禁毒工作局面。

澄迈县结合禁毒三年大会战等专项工作部署，制定和实行《澄迈县禁毒工作责任制（试行）》《澄迈县禁毒十有标准》等工作制度，规范禁毒工作开展和考核。

制定《澄迈县禁毒三年大会战行动方案》《5·14毒品查缉专项行动方案》《秋冬攻势专项行动方案》，将任务层层分解到各责任单位。

澄迈县组织党委政府各个层面的机构单位齐抓共管，开展禁毒专干30:1配比、毒情排查、毒情分析、社戒社康工作，利用村规民约，创新群防群治模式，成立212支2570人的禁毒护村队，进一步夯实了禁毒工作基础，营造了全民动员、全民参与的局面。

同时，在经费上给予大力保障。2017年以来共投入禁毒工作经费近1.3亿元，其中禁毒建设资金8020万元，拨付经常性预算763.8万元，拨付临时列项开支900万元，强力保障了禁毒综合整治工作。调动和激励全社会力量投入禁毒

工作，发放奖金500万元。

澄迈先后投入500多万元设立公安监管门诊部，收治病残吸毒人员179人，有效解决了困扰澄迈社会治安多年的病吸毒人员自恃病残可以逃避打击“收治难”的问题，促进全县社会治安综合治理实现新突破，实现了严厉打击各类违法犯罪的法律效果、安全效果和社会效果的统一。

通过重典治毒，紧盯导向问题，打出澄迈禁毒新局面，2594名吸毒人员戒断三年期得到巩固，2017年新增吸毒人员增强率控制为7.5%，较2016年下降了46.5%；2018年1至今，新增吸毒人员194人，同比下降62.2%。

## 忠诚履职勇担当 禁毒战役显成效

有卖就有买！重点解决毒品源头！澄迈公安局充分发挥禁毒主力军作用，以“打源头、摧网络、破大案、缴毒资”为主攻方向，明确全县毒品源头方向，全面强化毒品案件的研判和精准打击，抓实老城镇、桥头镇海岸线的防控和渔船的管控工作，强化对35公里海岸线巡逻防控和1500余条渔船管理，堵住海上毒品经澄迈分销全省的漏洞。

2016年11月11日，澄迈公安边防支队打响全省禁毒大会战侦破部省级毒品目标案件第一枪，侦破“2016-33”省级特大毒品案，抓获6人，缴获各类毒品3.914千克、毒资30余万元，成功斩断了一条由广东湛江至海口、澄迈等地的贩毒通道。

澄迈公安吹响缉毒冲锋号……一个月后，同年12月11日，澄迈公安成功捣毁一个特大制毒窝点，破获澄迈历史以来最大一起制贩毒案件，抓获犯罪嫌疑人10名，缴获制毒原料一批等。一个月后，澄迈公安再创佳绩，2017年1月12日澄迈县公安局破获“2016-771”公安部毒品目标案件，缴获海洛因19.494公斤，抓获10名犯罪嫌疑人，捣毁了一个跨琼桂贩毒集团。此案为海南建省以来一案查获高纯度海洛因最大的一宗案件。同年，省禁毒委对侦办上述两起案件有功单位和人员发放共计100万元的奖励。

三年大会战以来，澄迈公安机关在省公安厅领导下，破获毒品刑事案件970宗，抓获毒品犯罪嫌疑人1131人，同比上升100%，缴获各类毒品78.777公斤。其中成功侦破公安部目标案件5宗、侦破省督案件4宗、侦破重特大毒品案件65宗，有效打击了澄迈县毒品源头犯罪、摧毁了毒品销售网络，斩断了经澄迈海

本版策划/良子 文/良子 张胜楠