

# 乐东以产业带动扶贫、以精准施策细化扶贫、以党建巩固脱贫 精准扶贫有准头 脱贫致富有奔头

■ 本报记者 梁君穷



乐东黎族自治县尖峰镇试验场村于2016年10月被列入乐东生态扶贫整村异地搬迁计划。搬迁后的试验场村发展起光伏项目、紫薯种植及黑山羊养殖等扶贫产业，村民收入进一步增加。图为乐东尖峰镇试验场村新貌。

本报记者 武威 通讯员 林东 摄

## 产业带动 | 筑牢群众脱贫根基

远处尖峰岭群山叠翠，近处村道旁草木葱茏。12月初，海南日报记者来到乐东尖峰镇翁毛村的黑山羊养殖基地，看见新建成的两栋标准化新羊舍、完善配套水井、草场、喷灌系统、道路、青储池、场区监控、生产生活等配套设施，一个现代化的养殖场已然初具规模。

“基地以‘公司+合作社+贫困户’的形式，将全村所有的贫困户纳入，贫困户不仅有分红，还能就业领工资。”翁毛村支书麦世才说。为了调动贫困户自主脱贫的内生动力，黑山羊基地还安排了值班表，每天安排3户贫困户值班。

班，一旦贫困户愿意全职工作，每个月就可以领到3000元左右的工资。

麦世才介绍，今年该基地计划出栏商品羊2批，预计总收入约40万元，将帮助全村134户贫困户每户年增收2985元。2019年预计出栏商品羊4批，每批约200只，4批次预计可获得收益约150万元，年均增收2480元每人，可实现整村脱贫目标。

抱由镇抱湾村距离县城10多公里，但山路曲折，交通不便，使它曾错过许多发展机会。2016年，抱湾村建档立卡贫困户有50户232人。在帮扶责任单位的带领下，抱湾村继续做

大槟榔、牛大力、益智种植等传统产业，建起养殖基地，养殖多批大白鹅与土黑鸡；引入了海南高明农业发展有限公司与贫困户签约，带动贫困户参与火龙果种植产业，并以资金入股，年终将进行保底分红，吸纳了大批贫困户到基地就业。2016年以来，抱湾村已脱贫34户156人。

在乐东，产业扶贫不是打造一两个“样板工程”，而是打造惠及千家万户贫困群众的民生工程。

近年来，在县委、县政府牵头下，高明农业发展有限公司与乐东县6个乡镇共6家合作社通过“龙头企业+合作

社+贫困户”形式帮扶贫困户，除土地租金和分红外，贫困户可以通过基地务工学习种植和管理技能，并参与火龙果种植来获得收入，目前已带动6家合作社和2959户农民种植火龙果3250亩。

近年来乐东不断加大对扶贫产业的培育力度。大力推广“龙头企业+合作社+贫困户”合作模式，发展毛豆、哈密瓜、火龙果、金菠萝、养殖产业+全域旅游“5+1”六大平台，与18家龙头企业签订了合作协议，让贫困户可以获得土地租金、务工收入、股份分红以及脱贫技能，保证每一户贫困户都有一项稳定增收产业。

## 链接



## 教育扶贫



今年以来发放贫困家庭学生教育补助2261.84万元，实现100%发放，没有一个学生因贫失学。

2017年县财政出资200万元作为启动资金，成立乐东教育基金会。2018年，基金会得到了乐东籍企业家蔡陈敏100万元的捐赠。

## 技术扶贫



今年以来，乐东共开展公交车司机培训334人，举办泥瓦工技术培训606人。

截至目前已有41名乐东贫困户青年通过了“公交驾驶员”定向就业培训，取得A3驾驶证后被录取到三亚公交集团等国企就业。

## 就业扶贫



今年以来，乐东完成贫困劳动力转移就业培训1700多人，引导转移就业1494人，外出务工567人，计划给317人发放务工奖补49.76万元。实现了有就业意愿的贫困家庭至少一人稳定就业。

## 党建引领 | 扶志扶智两加强

村“两委”班子才5人如何有效开展工作？乐东万冲镇抱班村从党建着手打开扶贫工作突破口。抱班村通过将党员、村小组组长、返乡大学生和热心村务的村民组织到脱贫攻坚工作中，逐渐形成了以村支书为主要负责人、村“两委”成员为主要力量、党员参与、群众配合的脱贫攻坚格局，解决了村“两委”干部人数少的问题。

“如今村民的思想观念有了很大的转变，勤劳致富的愿望更强了。”抱班村支书刘美燕介绍。

在脱贫攻坚工作中，乐东不断加强作风建设，逐级压实责任。该县四套班子成员和法检“两长”全部沉入基层，在一线指挥，分片包干到村到户，每人包干不少于3个村，结对帮扶贫困户2户，每周吃住在村不少于2天。

基层党组织建设在乐东全县脱贫攻坚工作特别是发展村（社区）集体经济中发挥着重要作用。今年12月6日，乐东利国镇望楼港社区海产品加工厂和育苗场正式投产，“空壳村”变成了实业村，这是乐东以党建引领村

级集体经济发展的又一新成果。

“目前海产品烘干项目已投入使用，预计每年可烘干海产品30万斤，实现年营业额150万元、年利润50万元。”望楼港社区党支部书记、居委会主任符天友介绍。

今年初，乐东县委书记吴川祝与15个基层党委书记签订党建工作责任书，全县各基层党委书记也分别与下辖党支部书记签订党建工作责任书，压力层层传导，责任层层压实。

同时，乐东还加强四级战斗体系建

设，成立县打赢脱贫攻坚战指挥部，设立大队部10个、中队部173个和小队部836个。坚持“钉钉”管理和通报制度，第一书记、工作人员、战斗队员每月吃住在村工作不少于20天，定期通报考核勤情况。

用考核问责指揮棒倒逼各级干部尽职履责，上紧“发条”，做到真扶贫，扶真贫。截至今年11月底，乐东累计立案查处扶贫领域问题26件58人，约谈26人，诫勉谈话21人，通报批评单位党组织48个，通报批评83人，有效解决了压力层层递减问题。

## 精准施策 | 因村因户细化帮扶措施

今年9月4日，乐东万冲镇南班村贫困户子女陈龙，在驻村帮扶单位以及村干部介绍下，到三亚国光豪生酒店迎来了自己的第一份工作。这也意味着陈龙终于走出山沟，他将用自己的双手开创生活。

导致贫困的原因各不相同，有人贫困是因为资源匮乏，有人因病致贫，有人因学致贫，也有人内生动力不足。

精准施策的前提是精准识别。今年以来，乐东创新“一表格一告知两承诺”“四个保险”“镇村信息员”等，举全县之力拉网式排查农户人口86017户361271人，做到应纳尽纳，在历次的省级检查中，识别精准度100%。在乐东县扶贫办，海南日报记者看到一份《2018年乐东县建档立卡未脱贫户县级帮扶责任人名单》，在这个名单里，2500多户贫困户每一户的主要致贫原因、帮扶责任单位、帮扶责任人等都做了详细的记录。

针对不同村镇的特点，乐东因地制宜、挖掘片区特色，做到每个贫困村选择1至2个特色产业。鼓励引导农

业龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等经营主体开展合作活动，充分发挥龙头企业、专业合作社、专业大户的辐射带动作用，吸引贫困农民以土地、劳力投入社入股，多渠道增加贫困户收入。

乐东县大安镇只朝村深藏于山区之中，交通不便，产业匮乏。2016年，政府针对性引进毛豆种植产业，两年来取得了良好的效果。“我家一亩多土地都已流转出去种毛豆了，一年能收将近2000元的流转租金，同时，我到地里打工，每年还能有将近5000元的收入。”村民刘亚景表示，凭借政府引进的毛豆种植产业，以及发放鹅苗、槟榔苗等扶持举措，他们家已于2016年底顺利脱贫。

今年10月17日，爱心扶贫网上线暨消费扶贫集市认购活动在乐东县民族文化广场举行，通过“以购代捐”的模式，拓宽贫困地区特色农产品、手工艺品等销售渠道。现场有近万人参与农特产品的采购，当日销售额破百万元（线上销售26万元，线下销售82

万元），通过这种新型的“赶集”销售模式实现了促农增收，助力脱贫。

乐东还积极推进旅游扶贫。近年来，乐东对贫困地区旅游资源进行普查，完善旅游扶贫规划，指导和帮助贫困地区设计、推广民宿客栈、农家乐、休闲农庄等旅游产品，提高旅游扶贫的精准性，让贫困地区、贫困人口受益。

乐东县政府相关负责人介绍，乐

东还将根据实际情况，暂停无法继续运行的扶贫产业项目，通过众筹、社会捐赠等渠道吸纳社会资本投入扶贫产业；实施产业“品牌扶贫”战略，生产经营科技含量高、优质、绿色、有机的农产品，提升农产品附加值；鼓励发展庭院经济，鼓励贫困户利用庭院空地种养殖；继续推进六级项目建设。

（本报抱由12月18日电）



乐东黎族自治县尖峰岭镇的村民抱团发展苗木培育，拓宽了农民的致富渠道。图为村民给树苗除杂草。

本报记者 李英挺 摄