

# 法治护航促发展

■ 本报记者 丁平 通讯员 杨全锋 侯俊杰 陈海霞

壮阔东方潮 奋进新时代

## 琼海篇·法院

庆祝改革开放四十周年大型系列特刊



琼海法院立案窗口法官为当事人解惑答疑。



在琼海法院成功调解下,原告获得劳动合同赔偿金。  
琼海法院供图

### 参与社会治安综合治理

近年来,琼海法院不断完善多元化纠纷解决机制,通过“调解委员网络”“联动调解机制”等工作机制,与当地政府、辖区检察院、派出所、人民调解委员会联动化解矛盾纠纷798件,打造共建共治共享的社会治理格局。

琼海法院党组书记、院长王茂介绍,基层人民调解组织具有熟悉民情、了解民意、贴近民心的天然优势。琼

海法院制作了调解员花名册和调解员网络图,在辖区各乡镇、行政村地图中详细标明调解员的位置及联系电话,形成了覆盖辖区的“特邀调解员网络”。对于事实清楚、案情简单的借贷案件、婚姻案件、抚养纠纷案件等,由法庭委托“特邀调解员”进行调解。

对于群体性纠纷等重大社会矛盾,琼海法院制定了“联调联动”工作机制,

与辖区乡镇的党委政府、派出所、检察院、司法所等职能部门沟通协调,联合化解矛盾。

同时,琼海法院还完善了诉调对接平台。大力开展司法确认,经行政机关、人民调解组织、商事调解组织、行业调解组织、人民调解委员会调解达成的具有民事合同性质的协议,经当事人申请后,琼海法院及时受理并

进行审查,及时制作确认裁定书,既节省了诉讼成本,又方便了当事人。为了进一步发挥多元化纠纷解决机制的作用,琼海法院先后在交警大队和劳动仲裁院挂牌成立了“交通巡回法庭”“劳动仲裁法庭”,将调解程序前置,把矛盾化解在诉讼程序前。2016年以来化解交通事故纠纷和劳动争议纠纷共800余件。

### 服务大局护航地方发展

琼海法院积极主动服务市委中心工作,对于博鳌机场、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、博鳌田园小镇等重点项目,以提前介入、法律咨询、快立快审快执为原则,审结相关案件179件。成立“旅游巡回法庭”,高效审理涉旅游纠纷、流动人口纠纷案件,接受游客法律咨询近万人次。

近年来,琼海的热带高效农业发展

迅速,每年的冬春季节,都会有来自全国各地的大量客商前来采购。由于价格波动等各种原因,瓜菜购销过程中时常发生矛盾纠纷。若依照日常法院办公时间及相关诉讼程序开展立案、调解等工作,极易使瓜菜腐烂变质,使瓜农和瓜商遭受重大损失。为此,该院审度时宜设立了“瓜菜法庭”,在瓜菜热销季节实行24小时值班和无节假日工作

制,一旦有当事人前来法庭反映情况或接到反映纠纷的电话,他们就第一时间赶到瓜菜园、装车点或过磅点等,就地立案、就地调解、就地结案、当场兑现,使大量瓜菜纠纷化解在萌芽状态。2016年以来审理的瓜菜纠纷在200件以上,被瓜农、客商们称为“全天候的便民流动法庭”,《人民法院报》、海南电视台等媒体进行了多次专题报道。

房地产行业纠纷的当事人多为外地人,这类案件在送达、公告、调解、开庭时,均比其他案件更为繁琐。在不久前的42件系列案件中,某开发商单方面解除合同,引发维权纠纷。为了快捷、高效审结系列案件,琼海法院迎难而上,适用简易程序进行审理,仅一个月就将42宗案件妥善调解,双方当事人冰释前嫌,握手言和。

### 司法改革工作成效显

琼海法院结合地方实际,攻坚克难,目前已创新完成一系列改革工作,取得阶段性成果。

司法责任制改革是法院司法体制改革的核心理念。琼海法院突出主审法官和合议庭在案件办理中的主导作用,限定审判委员会职责。裁判文书由主审法官签发,实现“谁审理谁裁判,谁裁判谁负责”的工作机制。裁判文书在用印前由院长进行审阅,确保裁判尺度统一和裁判文书质量。

琼海法院推行民事案件当庭宣判。把当庭宣判作为“一把手工程”来抓,使其成为提高办案效率、提升司法能力的重要突破口。

在司法便民利民方面,琼海法院制定了繁简分流标准,明确规定除九类民事案件外,其他案件均适用简易程序审理。此外,琼海法院不断完善立案窗口建设,推行法官值班导诉制度和立案登记制度,当场登记立案率达到98%以上,立案时间平均缩短到10分钟以内,基本实现立案“零门槛”。

### 创新机制破解“执行难”

基本解决执行难,仅靠法院单打独斗远远不够,于是琼海法院建立了“执行联动网络图”,打造强大“编外执行队伍”,形成了党委领导、政法委牵头、法院主办、部门联动、镇村配合、全民参与的执行工作机制。

执行联动网络图囊括琼海乡镇20个派出所、8个党政机关、6大银行以及296个村委员会、村小组、居委会等,每个单位会确定一名执行联络员,精准到村。2016年至今,琼海法院共用执行联动网络图办案1562余宗,使用收回执行款1652.14万元。

截至目前,琼海法院执行工作取得阶段性成效。自2016年1月1日至2018年11月30日,琼海法院共受理执行实施案件4048件,结案3503件,结案率86.54%,执行到位标的2.9769亿元。

(本报嘉积12月19日电)

## 琼海市检察院牢记法律监督使命,全面推进系列专项行动 扛起担当捍公正

■ 本报记者 丁平 通讯员 张夏儿 韩贝 李源璐

壮阔东方潮 奋进新时代

## 琼海篇·检察

庆祝改革开放四十周年大型系列特刊



琼海市检察院中原检察院干警接待群众。琼海市检察院供图

### 切实扛起生态保护责任担当

今年4月,琼海市检察院发现,中原镇排沟村徐某某经营的养猪场未办理环境影响评价,饲养生猪500多头,猪粪便等排泄物直接排放到附近农田,造成排沟、排岭、上园、下园等7个村小组的农田污染,影响水稻产量,产生了大量恶臭气体,严重影响了群众生活;中原镇乐群村余某某经营的养猪场,饲养生猪约150头,猪粪便等排泄物直接流入附近农田,严重影响了上园、园中、园尾、排中、下园5个村小组群众的生产生活。

5月3日,琼海市检察院向琼海市生态环境保护局发出诉前检察建议,

要求其依法履行监管职责,督促徐某某的养猪场进行环境影响评价,取得排污许可证后再再排污;督促余某某的养猪场防治废水、废渣、恶臭气体等对周围环境的污染和危害,以保护周边生态环境。

琼海市生态环境保护局立即召开专门会议并派员到实地进行调查监管,责令这两家生猪养殖场停产整改。目前,两个生猪养殖场均已停产。

这是琼海检察机关发出检察建议,助力琼海生态保护的一个缩影。琼海市检察院党组书记、检察长冬莉莉介绍,琼海市检察院紧紧围绕省委、省检

察院和琼海市委关于加强生态文明建设的决策部署,把公益诉讼工作摆在突出位置抓紧抓好,切实强化对生态环境的司法保护,扎实推进“增绿护蓝·公益诉讼”专项行动,充分运用公益诉讼、督促起诉等手段,着力解决一批群众反映强烈的环境突出问题,切实维护好琼海的绿色生态资源。

据统计,截至11月底,琼海市检察院共摸排公益诉讼线索53件,立案39件,发出诉前检察建议20份,相关职能部门采纳并回复15份。共督促清理被水浮莲侵占的琼海加浪河嘉积镇泮水段河道约2公里,清理被污

染水域面积约200亩;督促治理恢复被污染的琼海市红星饮用水源二级保护区水源面积约3.5亩;督促关停和整治违法排放废气及其他空气污染物企业4家;督促整治违法焚烧秸秆、垃圾、烟熏槟榔土灶等污染源3个。

此外,琼海检察院还针对长坡镇近海养殖问题、嘉积镇军屯村小龙虾养殖情况以及琼海烟熏槟榔土灶污染等问题进行了深入调研,以调研报告的形式发挥检察监督职能作用,推动了生态环境保护公益诉讼工作的开展。

### 强化法律监督主业 推进“扫黑除恶”

琼海市检察院把扫黑除恶专项斗争作为当前一项重要政治任务来抓,重点针对寻衅滋事、故意伤害、“两抢一盗”等8类重点案件进行排查,专项行动开展以来,共发现涉8类重点案件立案监督线索72件,向公安机关发出要求说明不立案理由通知书64份,成功监督公安立案33件。在畅通举报渠道方面,将26名公益诉讼信息联络员聘为“扫黑除恶”信息联络员,将法律监督触角延伸到最基层,进一步拓宽深扫扫黑除恶专项斗争线索发现收集渠道。

同时,多方入手强化对侦查活动的监督,主动到公安机关各派出所、森林公安局等单位开展监督25次;共监督公安机关立案41件,同比上升78.3%。监督公安机关撤案8件,截止到今年10月,在全省检察机关中名列前茅。发出纠正违法通知书21份,同比增长320%,督促侦查机关纠正15项30个问题。

### 全面推行“捕诉一体”模式

为适应以审判为中心的诉讼制度改革要求,有效整合审查逮捕、审查起诉职能,自9月22日开始,琼海市检察院率先在全省全面推行“捕诉一体”办案模式,主动引导侦查机关加强办案质量,多次与侦查机关召开联席会议,促使侦查机关尽快适应“捕诉一体”办案机制,逐步推动由原来的“你捕我诉”到现在的“我捕我诉”的转变,实现审查批捕和审查起诉工作有序衔接。

截至12月7日,共办理“捕诉一体”案件103件126人,审结个案平均用时17.3天,较未实行“捕诉一体”提前缩短了约15天,实现办案效率的大幅提升。(本报嘉积12月19日电)

### 以法之名捍卫英雄烈士荣誉

自英烈保护法实施以来,琼海市检察院民行部门积极部署、迅速行动,目前,已摸排英烈保护领域公益诉讼线索两件,均已立案并发出诉前检察建议。针对在琼海市杨善集纪念馆琼海人杰墙上的周士第、卢胜等英雄头像被

恶意破坏、毁损,损害社会公共利益的情况,琼海市检察院已于2018年5月28日向琼海市民政局发出诉前检察建议,建议该局依法履行监管职责,制止杨善集纪念馆内恶意破坏、污损英雄头像的行为,并对被破坏的英雄头像进行修复。

检察建议发出后,琼海市检察院民行部门主动与两个相关行政部门多次沟通,及时跟进检察建议落实情况。琼海市民政局与原琼海市城市管理执法局(现更名为琼海市综合行政执法局)采纳琼海市检察院检察建议,并认真落实。

经过整改,琼海市王文明烈士纪念馆内的垃圾存放点已被撤销,琼海市杨善集纪念馆内琼海人杰墙上被破坏、损毁的周士第、卢胜等英雄头像已经得到修复,群众和行政机关实实在在感受到了检察监督双赢、多赢、共赢的效果。