

关注中央经济工作会议

深化供给侧结构性改革要在巩固增强提升畅通上下功夫

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，提出了巩固、增强、提升、畅通的八字方针，对于我们坚定信心、深化认识，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

今年是全面贯彻党的十九大精神开局之年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国落实党的十九大作出的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，迎难而上、扎实工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。

从今后几年的发展目标看，做好明年经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

做好经济工作，必须聚焦主要矛盾。当前我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性的，供给体系不适应需求结构变化，经济难以实现良性循环。实践证明，供给侧结构性改革是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本之策。因此，我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，尽管有难度，但要挺过去，使我国经济发展迎来更加光明的前景。

我国经济正在发生深刻变化，深化供给侧结构性改革要更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在巩固、增强、提升、畅通上下功夫，这八字方针是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。要巩固“三去一降一补”成果，加大破、立、降力度，重点是继续处置“僵尸企业”，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，有效减轻企业负担，加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，加快土地等要素市场化步伐，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，破除各类要素流动壁垒，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，加快解决关键核心技术“卡脖子”问题，强化工业基础能力建设，培育和发展新的产业集群，保持好全球最完整的产业体系，提升我国在全球供应链、产业链、价值链中的地位。要畅通经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体

系，畅通生产、流通、分配、消费循环，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

明年宏观政策要强化逆周期调节，努力稳定总需求。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。我国市场规模已位居世界前列，今后潜力更大。要加快消费结构升级，发挥投资关键作用，扩大外贸进出口，保持合理的经济增长，为深化供给侧结构性改革、推动高质量发展提供必要的宏观环境。

今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役，全力攻坚，务求实效。打好防范化解重大风险攻坚战，要密切观察、周密部署、抓住重

点、制定预案，坚守不发生系统性风险的底线。打好脱贫攻坚战，必须一鼓作气，确保如期实现2020年目标任务。打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，不能放宽放松，更不能走回头路。同时，要根据党的十九大作出的战略部署，结合当前形势，抓好明年的重点工作任务。要推动制造业高质量发展，促进形成强大国内市场，扎实推进乡村振兴战略，促进区域协调发展，加快经济体制改革，推动全方位对外开放，加强保障和改善民生。

明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，经济工作任务十分繁重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，上下一心，迎难而上，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

（新华社北京12月21日电）



上海洋山港。 新华社发

实施更大规模的减税降费

新华社北京12月21日电（记者韩洁 胡璐）21日闭幕的中央经济工作会议明确，2019年我国宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中，积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费。

回顾即将过去的2018年，我国实施了较大规模的减税降费，全年减税降费规模预计达到1.3万亿元人民币。同时积极调整优化支出结构，严格控制一般性支出，加强“三公”经费管理，加大对重点领域和关键环节的投入力度，多项积极的财政政策落地见效。

会议强调，明年要推动更大规模减税、更明显降费。

“虽然我国经济增长态势持续向好，但未来仍存在着不确定性。在此背景下，财政政策的作用备受关注。”中国

财政科学研究院副院长白景明说，“2019年我国继续实施积极的财政政策仍有空间，实施更大规模的减税降费、适度扩张支出也可以起到稳增长、调结构的效果，也有利于更好地应对复杂多变的国际经济形势。”

会议还提出，明年要较大幅度增加地方政府专项债券规模。同时，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。

白景明说，增加地方政府专项债券规模，将有利于增加有效投资，拉动经济增长。但地方政府债务扩张也要适度，扩张率要与地方政府的偿债能力、财政收入增长率相协调。债务类型结构也要与债务区域分布合理。

“当前我国地方政府债务风险是可控的，但同时也要防止出现失控的情况，要坚定地继续控制、积极化解地方政府债务风险。”白景明说。

支持民营企业发展 明年中央再加力

新华社北京12月21日电（记者申铖）21日闭幕的中央经济工作会议提出，要支持民营企业发展，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财产安全。

民营经济是推动我国发展不可或缺的力量。今年以来，营造公平市场环境、降低企业经营成本、保护合法权益……从中央到地方，一系列政策密集出台，让民营企业吃下了“定心丸”。

“此次中央经济工作会议再次回应了一些民营企业较为关心的问题，例如保护民营企业家人身和财产安全，解决好民企融资难融资贵的问题，有助于进一步增强民企信心，确保民企活力。”北京大学光华管理学院副教授颜色表示。

会议提出，在财政政策方面，实施更大规模的减税降费；在货币政策方面，解决好民营企业和小微企业融资难

融资贵问题；在结构性政策方面，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。

“这对于民营企业来说是非常好的发展机遇。”颜色认为，展望明年，民营企业有望在金融、财税、营商环境等领域迎来更加具体的支持政策。

会议明确，坚决破除民营企业发展障碍，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境。会议还明确，要切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。

颜色表示，无论是在制度建设方面，还是在政策措施方面，会议明确释放了支持民营企业发展壮大、促进民营企业稳定积极发展的强烈信号，有助于促进民营企业稳定积极发展，推动民营经济发挥更大作用。

“八字方针” 深化供给侧结构性改革

21日闭幕的中央经济工作会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“**巩固、增强、提升、畅通**”8个字上下功夫。

巩固——要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。

增强——要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。

提升——要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。

畅通——要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

2015年11月中央提出着力加强供给侧结构性改革以来，“三去一降一补”五大任务稳步推进，我国产业结构优化升级持续加快。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在总结供给侧结构性改革取得阶段性成效的基础上，进一步提高对供给侧结构性改革的认识，对于加快建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重要意义。

（新华社北京12月21日电）

制图杨薇

稳健的货币政策 要松紧适度

新华社北京12月21日电（记者吴雨）21日闭幕的中央经济工作会议明确明年继续实施稳健的货币政策，并提出稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。

“应对复杂严峻的外部环境，要保持经济运行在合理区间，这需要适宜的流动性环境，引导货币信贷及社会融资规模合理增长。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，明年货币政策稳健的主基调意味着，既不搞“大水漫灌”式的强刺激，也要根据形势变化相机预调微调、定向调控。

会议指出，宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求。

董希淼表示，宏观调控尤其是

货币政策必须根据经济形势变化灵活适度调整，加强逆周期调控。在遭遇外部冲击时，要及时出手，稳定市场预期，增强公众信心；在“挤泡沫”时，应采用适当工具“慢撒气”“软着陆”，实现平稳调整。

会议指出，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说，要进一步加强货币政策传导机制建设，完善风险分担机制，提升金融机构服务民营和小微企业的积极性；同时，逐步解决民营和小微企业过于依赖间接融资的问题，进一步发展和完善金融市场体系，以满足不同生命周期的民企需求。

明确资本市场改革方向

新华社北京12月21日电（记者刘慧）21日闭幕的中央经济工作会议提出，资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

“会议新闻稿用近100字聚焦资本市场改革是罕见的，这意味着资本市场将在我国金融体系中扮演更重要角色、发挥更重要作用。”厦门大学经济学院副教授韩乾表示，资本市场改革的方向和目标进一步明确，可以预期未来将以更大决心、更大勇气、更大力度推进。

在韩乾看来，“规范、透明、开放、有活力、有韧性”的资本市场将充分释放市场活力，进一步发挥资本市场在配置金融资源中灵活、高效等方面的特点，提升金融体系促进实体经济高质量发展的能力。

对于具体改革措施，会议要求，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入，推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。

“利用设立科创板并试点注册制的契机，可以考虑对一系列市场基础制度进行大胆改革创新，以适应现代资本市场发展的需要。”银河证券首席经济学家刘铮认为，这将有利于更好地发挥资本市场价格发现、投融资和资源配置三大基础功能。

中国证券投资基金业协会会长洪磊说，解决长期资金供给，要增加以养老金、保险资金等为代表的长期资金供给，这需要创造有利的税收政策环境，还需要创造与长期资金相匹配的考核制度环境，拉长长期资金考核周期。