

省内外专家学者为海南发展建言献策

以制度创新为核心高标准高质量建设自贸试验区



编者按

12月22日，“天涯论见·2018海南自贸区自贸港建设理论研讨会”在海口举行。来自省内外的专家学者和嘉宾共聚一堂，共同分享自贸区、自贸港建设的创新理论和宝贵经验，探讨海南如何成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

在本次研讨会上，6位省内外专家学者就“中国改革开放40年背景下，海南如何成为新时代全面深化改革开放的新标杆”“解放思想，把握制度创新这个核心，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境”“适应经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略，探索建立开放型经济新体制”等议题，各抒己见，深入交流，以学术上的洞见和理论上的智慧，为海南自贸区、自贸港建设奉献真知灼见。本报特对6位专家学者的发言予以摘登，敬请关注。

中国南海研究院院长吴士存

优化营商环境要做好六项工作



重要“窗口”作用。海南必须以全面深化改革开放再出发的精神状态，紧紧围绕自贸试验区的建设目标和推进步伐，把握制度创新这个核心，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，全面释放海南营商环境的制度活力。

第一，要以高度的政治责任感、使命感、紧迫感、危机感推动诚信政府和公正司法建设。各地区、各政府部门要保持政策连续性，做到“一张蓝图干到底”，强化司法公正和司法保障，建立终身问责机制，倒逼诚信政府和公正司法的持续性建设。第二，要以“放管服”为抓手，以公务员素质提升为路径，使政府管理水平和行政效能有根本改善。按照习近平总书记提出的构建“亲”“清”新型政商关系要求，真正帮助项目业主、投资主体，特别是外商和社会投资主体解决实际问题。第三，打造国际化营商环境的当务之急是商事服务和面向高端人才工作生活设施的国际化。一方面，要加强涉及商业活

动方面的国际化程度；另一方面，要进一步优化国际化生活配套水平。第四，营商环境的便利化水平高低在很大程度上取决于监管理念和监管模式的创新。通过监管模式的创新与通关效率的提高，推动营商环境便利化进程，充分借鉴其他自贸试验区事中事后监管措施的先进经验。第五，建立完备的自贸区、自贸港法规政策体系，增强投资者对海南营商环境的可预期性和透明度。充分发挥看不见的手的作用，让投资者形成稳定的预期；同时，做到让看不见的手可见，增加包括法律政策在内的一系列政策的透明度，增强投资者来海南投资兴业的信心和安全感。第六，培育连接政府和市场的中介机构与社会服务组织。独具海南特色的连接政府和市场的中介机构与社会服务组织是推动自贸区、自贸港建设的润滑剂，也是海南全面深化改革开放必不可少的重要环节，将有助于营造一流的营商环境。

中共海南省委党校常务副校长王和平

制度创新要力克四种倾向



习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话指出：“创新是改革开放的生命。”当前，海南正处于全面深化改革开放，特别是全岛建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港的关键时期，必须继续高举改革开放旗帜，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在破除体制机制弊端和制度创新上大胆试、大胆闯、自主改，创新思路、

凝聚力量、突出特色、增创优势，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆。自贸区、自贸港建设必须以制度创新为核心，突破旧有的老办法、老套路、老框架。为此，我们要力克四种不良倾向。

一要力克“优惠政策依赖症”倾向。海南自贸试验区建设要成为制度创新的高地，而不是优惠政策的洼地。要紧紧围绕“三区一中心”的战略定位，大胆探索，大胆创新，为全国提供可借鉴可复制的新体制新机制。二要力克重政策争取而轻政策落地倾向。到目前为止，中央和国家有关部门已相继出台了一系列支持海南自贸试验区建设的政策措施，关键是要扎实推动这些政策措施落地见效，明确每一项政策措施落地的责任领导、责任部门、责任时间，充分发挥政策措施的带动作用和辐射效应，增强人们对海南发展的信心。三要力克制度创新中见“物”不见“人”倾向。人才是第一资源，创新是第一动力。制度创新固然涉及方方面面的

内容，但根本和关键在人，要特别重视调动人的积极性，发挥人的创造性，要把海南打造成为吸引各类人才汇集的高地。既要重视引四方之才，又要重视充分发挥身边各类人才的积极性、创造性，加快形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。四要力克制度创新中的“畏惧心理”倾向。探索建设具有中国特色的自贸港没有先例，海南既要坚持摸着石头过河，又要做到逢山开路、遇水架桥。习近平指出，“干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。”这就要求我们在把握底线的基础上，真正做到敢闯敢试敢干，敢为天下先。要正确对待“大胆试、大胆闯、自主改”过程中可能出现的失误乃至错误，严格按照习近平总书记强调的“三个区分开来”要求，认真落实激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、敢闯敢试的干部撑腰鼓劲，使大家在制度创新的实践中放下思想包袱，轻装前进。

中国(海南)改革发展研究院执行院长苗树彬

在高水平开放上实现重要突破



总体方案、如何尽快实现自贸试验区建设突破、如何从自贸试验区走向自贸港三个问题，谈一些观点。

其一，要对标最高开放水平，抓紧研究设计好自贸港总体方案。一是要以服务国家重大战略为目标，研究确定自贸港的战略定位、战略目标和行动路线。二是要坚持以开放为先，充分借鉴国际先进经验，实行最高水平的开放。三是要以服务贸易为主导，夯实自贸港产业基础。四是坚持以制度创新为核心，以深化“多规合一”改革为重点，释放自贸港发展的内生动力。五是要加强改革的统筹谋划和系统集成。

其二，未来两年，高标准高质量建设海南自贸试验区要取得重大进展。所谓“高标准高质量”，第一要以中国特色自由贸易港为主题，凡是自贸试验区走向自贸港不可或缺的要素，都应当主动探索实施；第二要

在充分借鉴国内11个自贸试验区成功经验的基础上，实现新的突破；第三，要以2020年为时间窗口期，开好头、起好步，打好坚实基础。因此，海南要在改善营商环境上有重大突破，在建设具有世界影响力的国际旅游消费中心上有实质进展，要以体制机制创新为重点在人才引进方面形成独特优势。

其三，要推动海南从自贸试验区走向自贸港。建设具有中国特色的自贸港，海南没有现成的经验可供模仿，没有现成的路径可供循迹。我们要做的就是进一步解放思想，学习借鉴国际先进经营方式、管理方法，打破现有的政策框架，用全新的思维去审视这一改革开放任务。尽快出台自贸港总体方案，稳定预期。做好从“区”到“港”的有效衔接，立法创造大胆试、大胆闯、自主改的良好环境，加强统筹协调与顶层推动。

天津市社会科学界联合会副主席王立国

制度创新可以侧重从五个方面切入



海南自贸试验区是全域建设，要实现“三区一中心”的战略定位，需要率先一步解决域内的脱贫问题，同时，又要完成全面建成小康社会和建立现代化经济体系的任务。别的发达地区分两步走的海南要一步完成，最终发展成为内地对外开放程度最高的区域。这三大任务要同时完成，很具有挑战性。

海南自贸试验区改革任务不仅敏感而且复杂，既要大胆试、大胆闯、自主改，又要保证底线不能突破。我们要坚持，无论如何放开，都不能突破防控风险的底线，改革不能出现不可控的乱象。改革的复杂性，还体现在经济发展和生态文明都要领先，金山银山、绿水青山都要保证。

制度创新是我国设立自贸试验区的重要目的和核心任务所在。海南自贸试验区在制度创新方面，可以考虑从改善营商环境、升级商关

系、调整产业结构、全面实现小康、提升服务能力这五大方面切入。

海南自贸试验区是我国自贸试验区建设的4.0版，今后还将是5.0版的试验者。其他自贸试验区担负的任务海南大部分都有，其他自贸试验区没有的任务海南也有，只不过其他自贸试验区已经有了若干年的实践过程和深入改革与率先开放方面的经验。海南在充分借鉴其他自贸试验区经验的基础上，还有新题目、新任务、新要求，意味着要面临更大的压力、更多的挑战。当然，也会有更多的机遇、更大的支持。坚信海南自贸试验区可以充分利用难得的历史机遇，现有的支持政策，不断形成新经验、深化新认识、贡献新方案，率先为中国新形势下继续扩大对外开放，探索出一条更加宽广的发展之路。

中国社会科学院投融资研究中心副主任陈经伟

自贸试验区建设重在政策落实



我们首先要做的是深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神。认真贯彻落实中央部委根据中央12号文件编制的若干个配套专项实施方案，其中包括《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》等，以及海南省内根据中央12号文件制定的若干实施方案和配套地方行政法规，如各项行动方案和限购政策等。

海南要深刻理解自贸区、自贸港政策体系的独特价值，理解“经济特区法”的价值。法律法规是自贸区、自贸港建设的必备条件。海南的法律制度构建应该采取“先政策文件，后相应的法规”模式，以自贸区、自贸港政策体系为基础形成两个层面法律法规体系：一是国家层面针对自贸区、自贸港制定的特殊立法；二是经全国人大或国务院统一授权由海南

制定的一系列行政法规和地方性法规。海南要理清中央12号文件中列举的几十项创新性举措，并做好每一项创新举措的顶层设计和海南实施方案。

当前，海南推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。全面建成小康社会是自贸区、自贸港建设的起点，人才问题是建设的重中之重，实体产业是建设的“根”之所在，以人民为中心是建设的根本立场，我们必须充分抓好政策落实，既大胆探索又脚踏实地，敢闯敢干，大胆实践。

对于海南的主导产业操作策略，应该大胆“引智”，注重顶层设计和项目谋划相结合，注重细分行业和品牌建设，在实践中找到海南主导产业发展模式，同时要在地方法规配套上采取创新性策略，充分利用特区立法权立出“好法”。

海南要成为新时代全面深化改革开放的新标杆，要深刻理解中国经济政策体系的特点，深刻理解自贸区、自贸港政策体系，深刻理解“一分部署，九分落实”的政策实施内涵。

复旦大学上海自贸区综合研究院院长助理卢华

制度创新是自贸试验区建设的核心命题



自由贸易试验区是新时期对外扩大开放、对内全面深化改革，开放与改革双轮驱动的试验田，是我国建设开放型经济新体制提供有效制度供给的重要战略路径。其中，制度创新是自贸试验区全面深化改革开

放的核心任务。

自贸试验区制度创新的目标，是为全面构建开放型经济新体制提供一整套的制度体系。制度创新以市场主体为出发点，强调市场主体在投资、经营等经济活动中的主导作用。制度创新要注重多维联动，如与国家重大战略、产业发展联动，同时加强重要制度创新之间的联动发展。要对标国际进行创造性转换，同时，实现制度创新与现代技术协同发展。

此外，要把握自贸试验区建设新趋势和制度创新新路径。强化制度创新的系统集成，高质量推进自贸试验区进一步全面深化改革开放。加大改革开放的压力测试，推动提升我国参与全球经济治理的影响力和话语权。加大联动国家战略的制度供给，形成经济转型发展新动能和国际竞争新优势。聚焦最重要的领域，展

开深入探索，实现“区港联动”。

在海南建设自贸试验区，是以现有自贸试验区试点内容为主体，结合海南特点，实施范围为海南岛全岛。在探索具有中国特色的自贸港建设中，重点是要在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

随着国际经济形势变化，自贸港也从单一性向综合化发展，集贸易、加工、金融服务等功能于一体，这些行业之间相互支撑，形成一个以自贸港的优惠政策和优良基础设施为依托的产业群。管理方式由传统向集约化、现代化转变。产业从贸易加工主导向服务贸易自由化转变，基础设施高度联通。海南在探索自贸港建设中，应积极关注国际自由港发展新趋势。

(本版文字由本报记者邓瑜、计思佳整理，本版图片均由本报记者袁琛拍摄)