

“一张清单”打开市场活力之门

——聚焦全面实施市场准入负面清单

随着《市场准入负面清单(2018年版)》25日正式公布,我国市场准入负面清单制度进入全面实施新阶段,实现清单之外所有市场主体“非禁即入”。

市场准入负面清单有哪些特点?

意义何在?如何落实?

一张清单管准入

市场准入负面清单制度,是指以清单方式明确列出中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类,共151个事项、581条具体管理措施。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。对于许可类事项,由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

国家发展改革委体改司司长徐善长说,2018年版负面清单将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中涉及

市场准入的内容直接纳入,确保“全国一张单”的权威性与统一性。“市场准入负面清单应由国务院统一制定,未经国务院授权,各地区各部门不得自行发布市场准入负面清单,不得擅自增减、变更市场准入负面清单条目。”

“将所有分散各处的禁止、许可事项在一张清单上集成,做到‘一网打尽、一单列尽’,既清晰表明了市场准入的‘红线’所在,又明确地给市场主体点亮了‘交通灯’。”重庆大学公共管理学院教授陈升说。

2016年3月,我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》,在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年,试点范围扩大到15个省市。在总结试点经验基础上,形成2018年版负面清单。

与试点版负面清单相比,2018年版负面清单事项减少177项,具体管理措施减少288条,大幅压减54%。

“进一步放宽市场准入的余地还很大。”商务部条法司副巡视员叶军说,要以放宽服务业准入为突破口,推动各领域市场准入限制进一步放宽,不断缩减清单事项。

在2018年版负面清单中,专门增

设了“地方性许可措施”栏目。徐善长说,将少量全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且由省级人民政府按照相关立法程序制定的地方性市场准入管理措施纳入,进一步体现了地区差异性,提升清单的完备性。

各类市场主体同等准入

市场准入负面清单制度建立后,无论国企还是民企,无论内资还是外资,无论大企业还是中小企业,都一视同仁,享有同等市场准入条件待遇,实现规则平等、权利平等、机会平等。

“市场准入负面清单‘非禁即入’理念背后,体现的是‘公平’,即在清单面前,实现‘人人平等’,清单外领域,做到‘英雄不问出处’,这是政府管理方式和理念的重大变革。”陈升说。

徐善长强调,有关部门将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。负面清单之外,不得对民营企业设置不合理或歧视性准入条件,不得采取额外准入管制措施。对于清单内的管理措施,要进一步明确审批条件和流程,对所有市场主体公平公正、一视同仁。

今年6月底我国发布了2018年版

外商投资准入负面清单。徐善长说,外商投资准入负面清单仅针对境外投资者,属于外商投资管理范畴;市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施,属于国民待遇的一部分。外商投资准入负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

清单编制体现法治原则。“力求清单所列出的每一项事有法据。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说,对没有法律法规依据的规定集中清理,但凡列入清单的管理事项,必需经由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设立,坚决避免于法无据事项进入清单。

徐善长说,全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界。“市场主体可以一目了然地知晓什么不能做、什么需要审批许可、什么可以自主决定,有利于打破各种形式的不合理限制和隐形壁垒,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,让市场这只‘看不见的手’发挥决定性作用。”

让清单“动”起来

在全国市场实行统一的负面清

单,世界上并无成熟经验可循。这项创新性改革,如何落实?

信息公开,是政策透明度的保障。徐善长说,已初步建立市场准入负面清单信息公开机制,向社会公开有关内容信息,便于市场主体实时查询。下一步,还将进一步丰富信息公开内容,不断提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷性。

清单动态调整,是提高政策科学性的关键。

叶军介绍,下一步将着手建立市场准入负面清单动态调整机制,探索建立第三方评估机制。通过动态调整机制推动不断放宽市场准入限制,进一步缩减清单事项,优化清单结构,增强清单事项的科学性、规范性和完备性。

全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”,将监管关口后移。

“实行市场准入负面清单制度,并非放任不管,而是把激发市场活力与优化市场监管服务有机统筹,切实把该放的放足,该管的管好。”上海社科院研究员李建伟说。

(据新华社北京12月25日电)

我国自主研发的第100架“翼龙”无人机交付

新华社成都12月25日电 (记者谢佼 胡喆)

记者25日从中国航空工业集团有限公司获悉,第100架“翼龙”系列无人机在成都通过全部验收,即将交付海外用户,创下了中国无人机出口的新纪录,这也是我国完全自主知识产权的“翼龙”系列无人机发展道路上一个新的里程碑。

多用途无人机被人们赞誉为21世纪的“尖兵之翼”。航空工业成都所于2005年将中空长航时多用途无人机作为突破口,开始了“翼龙I”无人机的自主研制,“翼龙”项目十余年来砥砺前行、不断发展,从单一产品逐步拓展为系列化产品,并在实战中展现出卓越的性能,获得国际市场一致好评,成为我国航空产品出口的新名片和深受海外用户信任的明星产品。

航空工业集团有关负责人表示,100架“翼龙”系列无人机的交付,见证了航空工业全面推动无人机产业的创新发展。中国航空工业集团致力成为高端无人机领域技术引领者和产业开拓者,倾力打造“龙”系列无人机系统一流品牌。

此外,12月25日中航(成都)无人机系统股份有限公司揭牌成立,全新体制机制运营的专业化无人机公司,将成为“翼龙”未来发展的新起点,推动“翼龙”无人机在未来发展的新征程上不断取得新的突破。

第二届海南迎春农产品扶贫展销会

时间地点:2019年1月23-27日海口市琼山区石碌镇广场举办。主办单位:海南省总工会、海南省农业农村厅、海南省商业总会,参展电话:65396888 邮箱:zgcic@126.com

广告

公 告

项目各参建方、施工相关方:

海甸五西路雨水排涝工程项目已于2016年11月3日完成竣工验收,我司将在该项目竣工验收完成后,依合同约定退还该项目质量保证金,共计2319353.55元。如对项目工程款支付存在纠纷、异议、诉讼仲裁等,请该项目各参建方、施工相关方在本公告发布后7日内向我司提出书面情况说明,具体如下:

1.如在本公告期限内提出异议,则我司暂不予以退还质量保证金,并督促本项目承包人惠州市水电建筑工程有限公司尽快解决异议,待无异议或异议消除后,按照合同约定和相关要求退还质量保证金。

2.如在本公告期限内未提出异议,我司将按照合同约定和相关要求退还质量保证金。逾期未提出异议的,视为项目各参建方、施工相关方放弃督促解决异议的权利,由此造成的任何损失、纠纷等风险和责任概由该项目承包人惠州市水电建筑工程有限公司承担,与我司无关。

特此公告。

联系人:张兆捷

联系电话:66527622 66756061 13876378585

联系地址:海口市世纪广场路1号海口市城建集团三楼

海口市路桥建设投资有限公司

2018年12月21日

海南冠亚拍卖有限公司拍卖公告

(第20190103期)

受中国银行股份有限公司海南省分行委托,定于2019年1月3日上午10点在我公司拍卖厅按现价“净价”公开拍卖琼AL1091帕萨特、琼A76652海马323、琼AE2038桑塔纳3000等8辆旧机动车(详细资料请扫描下方二维码),竞买保证金:5000元/辆;

展示时间:2018年12月27日-2019年1月2日;

展示地点:海口市南沙路40号中行停车场;

报名截止时间:2019年1月2日17:30;

报名地点:海口市国贸大道48号新达商务大厦2803室。

特别说明:1.本次车辆拍卖整体优先,过户手续由买受人自行办理,车辆所有违章年检罚款及过户所发生税、费均由买受人承担;2.竞买人应取得《海南省小客车保有量调控管理办法(试行)》规定的增量指标或具备车辆登记管理部门转移登记的条件;3.买受人须在车辆移交之日起30日内办理完过户手续。

有意竞买者请将竞买保证金转入海南冠亚拍卖有限公司账户,开户行:中国建设银行海口龙珠支行,账号:46001003536053001593,并带身份证件原件到我公司办理竞买手续,竞买保证金不接受现金或代缴。

联系电话:(0898)68539322 15008983855

冠亚二维码

海南华信拍卖有限责任公司拍卖公告

(第20190103期)

经海南省高级人民法院委托,由我司对下列涉案需变现财产进行第二次公开拍卖:文昌市铺前镇虎威岭东侧79681.24平方米土地使用权(证号:文国用(2008)第W2200457号)。参考价:8255万元,竞买保证金:1600万元。现将拍卖事项公告如下:1、拍卖时间:2019年1月21日上午10:30。2、拍卖地点:海南省政府会展楼二楼公共资源交易服务中心土地交易厅。3、标的展示及办理相关竞买手续时间:见报之日起至2019年1月18日17:00止。4、报名地点:海口市义龙西路36号钟山大厦A座3楼。5、缴纳保证金时间:以2019年1月17日17:00前到账为准。6、收取竞买保证金单位名称:海南省高级人民法院;开户行:海口农村商业银行股份有限公司省府支行;账号:1010 9198 9000 0121。7、缴款用途处须填写:(2018)琼执恢11号竞买保证金(如代缴必须注明代某某缴纳)。8、标的情况说明:标的按现状进行拍卖,过户手续由买受人自行办理,相关税、费按照法律规定各自承担。

拍卖机构电话:0898-66533938;18689521478

委托方监督电话:0898-66962339

文昌市规划委员会

关于进行《文昌市东路镇镇区控制性详细规划“D1502”地块海口罗牛山禽业有限公司用地性质修改论证报告》公示启事

根据有关法律法规和专家论证通过,我委拟按程序修改《文昌市东路镇镇区控制性详细规划》D1502地块的用地性质。为广泛征求社会各界人士意见和建议,现按程序进行公示。

1.公示时间:30天(2018年12月26日至2019年1月24日);

2.公示地点:文昌市政府网站,海南日报,现场公示。

3.公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到:wcsghwyh@163.com;(2)书面意见请邮寄到文昌市清澜开发区市政府大院西副楼一楼文昌市规划委员会规划编制室,邮政编码:571339;(3)意见和建议应在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。

4.咨询电话:0898-63332128,联系人:林莉娟。

文昌市规划委员会 2018年12月26日

●2018年,荣膺中国报刊经营价值排行榜“晚报行业十强”第三名

●2015年,被国家新闻出版广电总局推荐为“百强报纸”

欢迎在海南日报 南国都市报刊登广告



地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888(周六、周日照常办公营业)

海南省科学技术厅关于第二批海南省院士工作站绩效考核结果的公示

根据《海南省院士工作站管理办法(试行)》要求,经省人才工作委员会审批,现将第二批“海南省院士工作站”绩效考核结果公示如下:

序号	单位名称	等次建议
1	海南师范大学	优秀
2	海南省农业科学院畜牧兽医研究所	优秀
3	海南葫芦娃药业集团股份有限公司	优秀
4	海南医学院	优秀
5	海南正业中农高科股份有限公司	优秀
6	海南省人民医院	合格
7	海南省农业科学院粮食作物研究所	合格
8	中国科学院深海科学与工程研究所	合格
9	海南立昇海水科技实业有限公司	合格

公示期为:2018年12月26日-28日,欢迎社会各界提出宝贵意见,并于12月28日前反馈我厅。联系人:曾珊珊,电话:65334505。

《龙栖湾旅游度假区控制性详细规划(修编)》E-08地块用地规划条件调整论证报告批前公示

《龙栖湾旅游度假区控制性详细规划(修编)》E-08地块位于乐东黎族自治县龙栖湾旅游度假区,用地面积100453.94平方米,用地性质为旅馆用地,容积率≤1.0,建筑限高≤75米,绿地率≥50%。该地块用地规划条件调整论证报告于2018年9月15日通过专家评审,并经2018年12月23日乐东黎族自治县规划领导小组2018年第二次工作会议审议通过,本次论证将E-08地块划分为E-08-1地块和E-08-2地块,用地性质调整为:E-08-1地块为零售商业用地(B11),E-08-2地块为其他商务用地(B29)。地块指标分别为:E-08-1容积率≤1.0,建筑密度≤40%,建筑限高≤24米,绿地率≥30%;E-08-2容积率≤1.0,建筑密度≤25%,建筑限高≤75米,绿地率≥35%。为广泛征求社会各界和相关利益人的意见和建议,根据《中华人民共和国城乡规划法》、《海南省城乡规划条例》及《关于城乡规划公开公示的规定》等相关法律规定,现按程序进行批前公示。

1.公示时间:30天(2018年12月24日至2019年1月22日)。2.公示地点:乐东黎族自治县人民政府网站(<http://Ledong.hainan.gov.cn>),海南日报和项目现场。3.公示意见反馈方式:①电子邮件请发送到:Ldxgjwh@163.com;②书面意见请邮寄到:海南省乐东黎族自治县乐乡路6号规划委员会(原公安局办公大楼),邮政编码:572500;③意见或建议应在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。4.因网络空间有限,仅公示重点内容。如需详情,请咨询县规划委员会。5.咨询电话:0898-85528585。

乐东黎族自治县规划委员会

2018年12月24日

关于挂牌出让国有建设用地使用权的公告

根据《中华人民共和国土地管理法》、《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法律、法规的规定,经澄迈县人民政府批准,澄迈县国土资源局公开挂牌出让下列国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块概况

地块编号	位置	面积(公顷)	使用年限	用途</th
------	----	--------	------	--------