

“一张清单”打开市场活力之门

——聚焦全面实施市场准入负面清单

随着《市场准入负面清单(2018年版)》25日正式公布,我国市场准入负面清单制度进入全面实施新阶段,实现清单之外所有市场主体“非禁即入”。

市场准入负面清单有哪些特点?意义何在? 如何落实?

一张清单管准入

市场准入负面清单制度,是指以清单方式明确列出中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类,共151个事项、581条具体管理措施。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。对于许可准入类事项,由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

国家发展改革委体改司司长徐善长说,2018年版负面清单将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中涉及

市场准入的内容直接纳入,确保“全国一张单”的权威性与统一性。“市场准入负面清单应由国务院统一制定,未经国务院授权,各地区各部门不得自行发布市场准入负面清单,不得擅自增减、变更市场准入负面清单条目。”

“将所有分散各处的禁止、许可事项在一张清单上集成,做到‘一网打尽、一单列尽’,既清晰表明了市场准入的‘红线’所在,又明确地给市场主体点亮了‘交通灯’。”重庆大学公共管理学院教授陈升说。

2016年3月,我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》,在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年,试点范围扩大到15个省市。在总结试点经验基础上,形成2018年版负面清单。

与试点版负面清单相比,2018年版负面清单事项减少177项,具体管理措施减少288条,大幅压减54%。

“进一步放宽市场准入的余地还很大。”商务部条法司副巡视员叶军说,要以放宽服务业准入为突破口,推动各领域市场准入限制进一步放宽,不断缩减清单事项。

在2018年版负面清单中,专门增

设了“地方性许可措施”栏目。徐善长说,将少量全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且由省级人民政府按照相关立法程序制定的地方性市场准入管理措施纳入,进一步体现了地区差异性,提升清单的完备性。

各类市场主体同等准入

市场准入负面清单制度建立后,无论国企还是民企,无论内资还是外资,无论大企业还是中小企业,都一视同仁,享有同等市场准入条件待遇,实现规则平等、权利平等、机会平等。

“市场准入负面清单‘非禁即入’理念背后,体现的是‘公平’,即在清单面前,实现‘人人平等’,清单外领域,做到‘英雄不问出处’,这是政府管理方式和理念的重大变革。”陈升说。

徐善长强调,有关部门将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。负面清单之外,不得对民营企业设置不合理或歧视性准入条件,不得采取额外准入管制措施。对于清单内的管理措施,要进一步明确审批条件和流程,对所有市场主体公平公正、一视同仁。

今年6月底我国发布了2018年版

外商投资准入负面清单。徐善长说,外商投资准入负面清单仅针对境外投资者,属于外商投资管理范畴;市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施,属于国民待遇的一部分。外商投资准入负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

清单编制体现法治原则。“务求清单所列出的每一事项于法有据。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说,对没有法律法规依据的规定集中清理,但凡列入清单的管理事项,必需经由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设立,坚决避免于法无据事项进入清单。

徐善长说,全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界。“市场主体可以一目了然地知晓什么不能做、什么需要审批许可、什么可以自主决定,有利于打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,让市场这只‘看不见的手’发挥决定性作用。”

让清单“动”起来

在全国市场实行统一的负面清

单,世界上并无成熟经验可循。这项创新性改革,如何落实?

信息公开,是政策透明度的保障。徐善长说,已初步建立市场准入负面清单信息公开机制,向社会公开有关内容信息,便于市场主体实时查询。下一步,还将进一步丰富信息公开内容,不断提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷性。

清单动态调整,是提高政策科学性的关键。

叶军介绍,下一步将着手建立市场准入负面清单动态调整机制,探索建立第三方评估机制。通过动态调整机制推动不断放宽市场准入限制,进一步缩减清单事项,优化清单结构,增强清单事项的科学性、规范性和完备性。

全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”,将监管关口后移。

“实行市场准入负面清单制度,并非放任不管,而是把激发市场活力与优化市场监管服务有机统筹,切实把该放的放足,该管的管好。”上海社科院研究员李建设说。

(据新华社北京12月25日电)

广告

公告

项目各参建方、施工相关单位:

海甸五西路雨水排涝工程项目已于2016年11月3日完成竣工验收,我司将在该项目竣工验收完成后,依合同约定退还该项目质量保证金,共计2319353.55元。如对项目工程款支付存在纠纷、异议、诉讼仲裁等,请该项目各参建方、施工相关方在本公告发布后7日内向我司提出书面情况说明,具体如下:

1)如在本公告期限内提出异议,则我司暂不予退还质量保证金,并督促本项目承包人惠州市水电建筑工程有限公司尽快解决异议,待无异议或异议消除后,按照合同约定和相关要求退还质量保证金。

2)如在本公告期限内未提出异议,我司将按照合同约定和相关要求退还质量保证金。逾期未提出异议的,视为项目各参建方、施工相关方放弃督促解决异议的权利,由此造成的任何损失、纠纷等风险和责任概由该项目承包人惠州市水电建筑工程有限公司承担,与我司无关。

特此公告。

联系人:张兆捷

联系电话:66527622 66756061 13876378585

联系地址:海口市世纪广场路1号海口市城建集团三楼

海口市路桥建设投资有限公司

2018年12月21日

海南冠亚拍卖有限公司拍卖公告

(第20190103期)

受中国银行股份有限公司海南省分行委托,定于2019年1月3日上午10点在我司拍卖厅按现状“净价”公开拍卖琼AL1091帕萨特、琼A76652海马323、琼AE2038桑塔纳3000等8辆旧机动车(详细资料请扫描下方二维码),竞买保证金:5000元/辆;

展示时间:2018年12月27日-2019年1月2日;

展示地点:海口市南沙路40号中行停车场;

报名截止时间:2019年1月2日17:30;

报名地点:海口市国贸大道48号新达商务大厦2803室。

特别说明:1、本次车辆拍卖整体优先,过户手续由买受人自行办理,车辆所有违章年检罚款及过户所发生税、费均由买受人承担;2、竞买人应取得《海南省小客车保有量调控管理办法(试行)》规定的增量指标或具备车辆登记管理部门转移登记的条件;3、买受人须在车辆移交之日起30日内办理完过户手续。

有意竞买者请将竞买保证金转入海南冠亚拍卖有限公司账户,开户行:中国建设银行海口龙珠支行,账号:46001003536053001593,并带身份证件原件到我公司办理竞买手续,竞买保证金不接受现金或代缴。

联系电话:(0898)68539322 15008983855

冠亚二维码

海南华信拍卖有限责任公司拍卖公告

经海南省高级人民法院委托,由我司对下列涉案需变现财产进行第二次公开拍卖:文昌市铺前镇鹿城岭东侧79681.24平方米土地使用权(证号:文国用(2008)第W2200457号)。参考价:8255万元,竞买保证金:1600万元。现将拍卖事项公告如下:

1、**拍卖时间:**2019年1月21日上午10:30。

2、**拍卖地点:**海南省政府会展楼二楼公共资源交易服务中心土地交易厅。

3、**标的展示及办理相关竞买手续时间:**见报之日起至2019年1月18日17:00止。

4、**报名地点:**海口市义龙西路36号钟山大厦A座3楼。

5、**缴纳保证金时间:**以2019年1月17日17:00前到账为准。

6、**收取竞买保证金单位名称:**海南省高级人民法院;开户行:海口农村商业银行股份有限公司省府支行;账号:1010 9198 9000 0121。

7、**缴款用途必填项:**(2018)琼执恢11号竞买保证金(如代缴必须注明代某某缴纳)。

8、**标的情况说明:**标的按现状进行拍卖,过户手续由买受人自行办理,相关税、费按照法律规定各自承担。

拍卖机构电话:0898-66533938;18689521478

委托方监督电话:0898-66962339

文昌市规划委员会关于进行《文昌市东路镇镇区控制性详细规划“D1502”地块海口罗牛山禽业有限公司宗地用地性质修改论证报告》公示启事

根据有关法律法规和专家论证通过,我委拟按程序修改《文昌市东路镇镇区控制性详细规划》D1502地块的用地性质。为广泛征求社会各界人士意见和建议,现按程序进行公示。

1、公示时间:30天(2018年12月26日至2019年1月24日)。

2、公示地点:文昌市政府网站,海南日报,现场公示。

3、公示意见反馈方式:(1)电子邮件请发送到:wcsghwyh@163.com;(2)书面意见请邮寄到文昌市清澜开发区市政府大院西副楼一楼文昌市规划委员会规划编制室,邮政编码:571339;(3)意见和建议应在公示期限内提出,逾期未反馈,将视为无意见。

4、咨询电话:0898-63332128,联系人:林莉娟。

文昌市规划委员会 2018年12月26日

●2018年,荣获中国报刊经营评价排行榜“报纸日报十强”第三名
●2015年,被国家新闻出版广电总局命名为“百强报纸”

欢迎在 海南日报 南国都市报刊登广告

地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888 六、七楼商务办理业务

海南省科学技术厅关于第二批海南省院士工作站绩效考核结果的公示

根据《海南省院士工作站管理办法(试行)》要求,经省人才工作委员会审批,现将第二批“海南省院士工作站”绩效考核结果公示如下:

序号	单位名称	等次建议
1	海南师范大学	优秀
2	海南省农业科学院畜牧兽医研究所	优秀
3	海南葫芦娃药业集团股份有限公司	优秀
4	海南医学院	优秀
5	海南正业中农高科股份有限公司	优秀
6	海南省人民医院	合格
7	海南省农业科学院粮食作物研究所	合格
8	中国科学院深海科学与工程研究所	合格
9	海南立昇净水科技实业有限公司	合格

公示期为:2018年12月26日-28日,欢迎社会各界提出宝贵意见,并于12月28日前反馈我行。联系人:曾珊珊,电话:65334505。

关于挂牌出让国有建设用地使用权的公告

澄国土资告字[2018]37号

根据《中华人民共和国土地管理法》、《招标投标法》、《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法律、法规的规定,经澄迈县人民政府批准,澄迈县国土资源局公开挂牌出让下列国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:一、挂牌出让地块概况

地块编号	位置	面积(公顷)	使用年限	用途	容积率	建筑密度	建筑限高	绿地率	起始价(万元)	保证金(万元)	备注
2712-201804-1	澄迈县金马物流中心范围内南二环路与物流纵五路交汇处东南侧	4.9954	50年	仓储用地	≥1.0	≤60%	≤28米	≤20%	1770	1416	地块按现状条件出让
27100- 201637-A	海南海屯高速公路16公里处西侧	10.2773	50年	工业用地	>7且≤1.5	≤45%	≤70米	≤20%	3177	3177	地块按现状条件出让

二、竞买人资格:(一)中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织(除法律另有规定者外)均可参加竞买。属境外机构(含港、澳、台地区)申请参加竞买的,按照规定需要提交商务主管部门核发的《外商投资企业批准证书》和工商主管部门核发的《营业执照》。本次挂牌出让不接受联合竞买。失信被执行人不得参加本次竞买。(二)本次国有土地使用权挂牌出让设有底价,按照出价最高且不低于底价者得的原则确定竞得人。三、竞买申请和登记:有意参加竞买者应于2019年1月4日至2019年1月25日下午17时整(北京时间)到澄迈县国土资源局三楼土地交易所(或海南省公共资源交易服务中心一楼3号窗口)查询和购买《澄迈县国有建设用地使用权挂牌出让手册》,并按挂牌出让手册的具体要求报名参加竞买。报名时,竞买申请人应缴竞买保证金(以保证金到账为准),交纳竞买保证金的截止时间由2019年1月25日下午17时整(北京时间)。经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我局将在2019年1月25日下午17时前确认其竞买资格。四、挂牌报价时间和地点:挂牌起始时间:2019年1月18日上午10时整(北京时间)。挂牌截止时间:2019年1月28日上午10时整(北京时间)。挂牌地点:海南省政府会展楼二楼省公共资源交易服务中心土地交易厅进行。本次挂牌出让活动报价阶段只接受书面报价,不接受电话、邮寄、电子、口头等其他方式报价。五、其他事项:(一)上述二宗地块用地征收工作已完成,土地权属清晰。澄迈县人民政府已与被收地单位签订了《收回国有土地补偿协议书》、《征收土地补偿协议书》,土地补偿款、安置补助费、青苗补偿费和地上附着物等款项已补偿到位。目前上述二宗地块上的附着物已清查,无法律经济纠纷,土地开发利用规划条件明确,符合土壤环境质量要求。地块周边可以满足施工建设所需的水、电供应,相关设备、机械可以进场施工。上述二宗地块具备净地出让的条件。(二)2712-201804-1号地

块项目达产时投资强度不低于1500万元/公顷(100万元/亩),项目投产运营第三年起,单位土地纳税贡献率不低于120万元/公顷/年(8万元/亩/年),营业额不低于9000万元/年。项目达产时间为签订《国有土地使用权出让合同》后的3年内(约定有“弹性年期”的,不得超过首期土地使用年期)。27100-201637-A号地块项目达产时投资强度不低于4500万元/公顷(300万元/亩),项目投产运营第三年起税收不低于180万元/公顷/年(12万元/亩/年),项目达产之日起,每五年累计产值不低于385375万元(亩均年产值均不低于500万元)。项目达产时间为签订《国有土地使用权出让合同》后的3年内。上述二宗地块控制标准及达产年限均已纳入《海南省产业项目发展和用地准入协议》。(三)2712-201804-1号地块土地供应应成后,海南(澄迈)金马现代物流中心管理委员会与竞得人另行签订《海南省产业项目发展和用地准入协议》;27100-201637-A号地块土地供应应成后,澄迈县招商局与竞得人另行签订《海南省产业项目发展和用地准入协议》,作为国土资源局主管部门签订土地供应应成后的前提条件。准入协议与出让合同一并签订。(四)竞买成交当天签订《成交确认书》,并在10个工作日内与我局签订《国有建设用地使用权出让合同》,竞买保证金自动转作受让地块的合同价款,合同签订后1个月内必须缴纳不低于出让价款60%的首付款,余款按照出让合同约定的时间付清。(五)受让人取得土地使用权后,应严格按照规划要求建设。涉及水务、绿化、环保、消防、交通管理等应符合国家和海南省的有关管理规定。(六)成交价款不含各种税费(耕地占用税及相关税费由竞得人按有关规定缴纳),挂牌交易服务费按有关规定收取。(七)本公告未尽事宜详见《澄迈县国有建设用地使用权挂牌出让手册》。联系人:王先生、张先生;电话:0898-67629052 http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/澄迈县国土资源局 2018年12月26日

儋州市农村信用合作联社自助银行设备防护舱采购项目招标公告

根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》和《海南省农村信用社联合社集中采购管理办法》等规定,儋州市农村信用合作联社采取公开招标方式确定自行自助设备防护舱采购项目合作单位,欢迎符合招标条件的法人企业参加投标。

一、招标单位:儋州市农村信用合作联社

二、招标项目名称:自助设备银行防护舱供货及安装

三、招标文件编号:儋农信联招标[2018]年[4]号

四、投标人资质要求

(一)在中华人民共和国境内注册,具有独立承担民事责任能力的独立企业法人;注册资本金人民币300万元(含)以上。

(二)符合国家行业资质标准即具备省级以上标准《安防工程企业设计施工维护能力证书》或《安全技术防范工程设计、施工、维修资质证书》贰级及以上资质。

(三)须通过ISO9001:2008标准质量认证(认证内容须包含防护舱)、ISO14001:2004标准环境管理体系认证。

(四)自助银行设备防护舱及智能控制系统应具有国家安全防范报警系统产品质量监督检验中心或公安部安全防范报警系统产品质量监督检验中心的检验报告,符合GA/T 1337-2016《银行自助设备防护舱安全性要求》和GA745-2017《银行自助设备、自助银行安全防范要求》。

(五)在最近三年内的经营活动中没有重大违法记录。(提供“国家企业信用信息公示系统”下载打印并加盖投标人公章的2015年至今无行政处罚记录和违法记录的信息作为核对依据)

(六)在海南省设立办事处或分公司,能够在4小时内指派专业服务人员到达招标人指定地点提供技术服务。

(七)本次项目的投标人应为银行自助设备防护舱的主要产品生产厂商或生产商授权指定在海南省内总代理商,能够提供银行自助设备防护舱专业管理服务、质量管理和安全管理经验。如

为代理商,应提供海南省内总代理商授权。

五、投标人须知

(一)投标报名截止时间:即日起到2018年12月31日17:00时止;

(二)本次招标项目不接受联合体投标,不接受分包、转包等;

(三)报名方式:投标人应在2018年12月31日17:00时前到招标人处报名领取招标文件并按招标文件要求编制投标书。报名时,投标人应提交企业法人营业执照副本及招标人要求的资质证明等所有文件复印件(加盖单位公章),委托他人领取招标文件的,请提交法人授权委托书原件及被委托人身份证复印件。投标人经初审合格后发放招标文件;

(四)开标时间、地点:另行通知;

(五)投标文件递交:投标人将投标文件以密封包装方式在规定的开标时间前在开标地点现场当面递交;

(六)投标保证金:开标前两个工作日,投标人足额缴纳投标保证金,否则视为没有参与投标报名,无资格参与开标;

(七)招标产品有关技术参数详见招标文件;

(八)其他事项:有意参与投标者,请在领取招标文件后认真阅读招标文件所有内容,按要求编制投标书。对招标文件提出的实质性要求和条件作出响应,同时对所有提供的全部资料的真实性负责,否则该投标自始无效。

(九)本招标公告在海南省农村信用社联合社(www.hainanbank.com.cn)网站发布。

(十)联系方式、联系人:儋州市那大镇文化北路水岸名都二期

联系人:郑经理 电话:13322084422

王经理 电话:13807559855

儋州市农村信用合作联社

2018年12月25日

儋州市农村信用合作联社营业网点甲级防盗门、B级锁、卷帘门采购项目招标公告

根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》和《海南省农村信用社联合社集中采购管理办法》等规定,儋州市农村信用合作联社采取公开招标方式确定营业网点甲级防盗门、B级锁、卷帘门采购项目合作单位,欢迎符合招标条件的法人企业参加投标。

一、招标单位:儋州市农村信用合作联社

二、招标项目名称:营业网点甲级防盗门、B级锁、卷帘门供货及安装

三、招标文件编号:儋农信联招标[2018]年[5]号

四、投标人资质要求

(一)在中华人民共和国境内注册,具有独立承担民事责任能力的独立企业法人;注册资本金人民币300万元(含)以上。

(二)符合国家行业资质标准即具备省级以上标准《安防工程企业设计施工维护能力证书》或《安全技术防范工程设计、施工、维修资质证书》贰级及以上资质。

(三)投标产品须符合GB17565-2007《防盗安全门通用技术条件》、GA38-2015《银行营业场所安全防范要求》、GA/73-2015《机械防盗锁》、GA374-2001《电子防盗锁》等规定标准。

(四)在最近三年内的经营活动中没有重大违法记录。(提供“国家企业信用信息公示系统”下载打印并加盖投标人公章的2015年至今无行政处罚记录和违法记录的信息作为核对依据)

(五)在海南省设立办事处或分公司,能够在4小时内指派专业服务人员到达招标人指定地点提供技术服务。

(六)本次项目的投标人应为甲级防盗门、B级锁、卷帘门的主要产品生产厂商或生产商授权指定在海南省内总代理商,能够提供甲级防盗门、B级锁、卷帘门专业服务管理、质量管理和安全管理经验。如为代理商,应提供海南省内总代理商授权。

五、投标人须知

(一)投标报名截止时间:即日起到2018年12月31日17:00时止;

(二)本次招标项目不接受联合体投标,不接受分包、转包等;

(三)报名方式:投标人应在2018年12月31日17:00时前到招标人处报名领取招标文件并按招标文件要求编制投标书。报名时,投标人应提交企业法人营业执照副本及招标人要求的资质证明等所有文件复印件(加盖单位公章),委托他人领取招标文件的,请提交法人授权委托书原件及被委托人身份证复印件。投标人经初审合格后发放招标文件;

(四)开标时间、地点:另行通知;

(五)投标文件递交:投标人将投标文件以密封包装方式在规定的开标时间前在开标地点现场当面递交;

(六)投标保证金:开标前两个工作日,投标人足额缴纳投标保证金,否则视为没有参与投标报名,无资格参与开标;

(七)招标产品有关技术参数详见招标文件;

(八)其他事项:有意参与投标者,请在领取招标文件后认真阅读招标文件所有内容,按要求编制投标书。对招标文件提出的实质性要求和条件作出响应,同时对所有提供的全部资料的真实性负责,否则该投标自始无效。

(九)本招标公告在海南省农村信用社联合社(www.hainanbank.com.cn)网站发布。

(十)联系方式、联系人:儋州市那大镇文化北路水岸名都二期

联系人:郑经理 电话:13322084422

王经理 电话:13807559855

儋州市农村信用合作联社

2018年12月25日