

庆祝改革开放40周年

坚持和加强党的全面领导 确保海南成为新时代全面深化改革开放新标杆

□ 王和平 李一鸣

改革开放40年的实践启示我们，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和加强党的领导，密切关系到改革开放的方向性和根本性问题，是改革开放取得成功的关键和根本。深入推进海南全面深化改革开放，争创新时代中国特色社会主义生动范例，必须紧紧抓住坚持和加强党的全面领导这一关键和根本，把坚持和加强党的全面领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程。

改革开放40年来所积累的宝贵经验是我们党和人民弥足珍贵的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并且要在推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践中不断丰富和发展。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中，回顾和总结了我国改革开放40年来的巨大成就和宝贵经验，并强调指出：“40年来，我们始终坚持加强和改善党的领导，在未来前进的道路上，我们仍然“必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导”，“确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行”。在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话中，习近平总书记同样语重心长地指出：“海南要坚持和加强党的全面领导，确保全面深化改革开放正确方向。”坚持和加强党的领导，密切关系到改革开放的方向性和根本性问题。深入推进海南全面深化改革开放，争创新时代中国特色社会主义生动范例，必须紧紧抓住坚持和加强党的全面领导这一关键和根本，把坚持和加强党的全面领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程。

坚持和加强党的全面领导，是改革开放取得成功的关键和根本

习近平总书记指出：“坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。”党的十一届三中全会以来，正是党领导全国各族人民不断开拓奋进，开辟了中国特色社会主义道路，为改革开放指明了根本方向；确立了中国特色社会主义制度，为改革开放奠定了制度保障；形成了中国特色社会主义理论体系，为改革开放提供了行动指南。改革开放40年来的生动实践启示我们，坚持和加强党的全面领导，既是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。

党是领导改革开放事业最坚强的核心力量。40年前，基于对党和国家前途命运的深刻把握，以及对社会主义革命与建设实践的深刻总结，我们党作出了实行改革开放的历史性决策。在持续深入推进改革开放的历史进程中，中国特色社会主义伟大事业也不断壮大发展，不断从胜利迈向新的胜利。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央领导全国各族人民奋力拼搏，我国的经济社会文化建突飞猛进，各领域所取得的巨大成就举世瞩目。党的十九大以来，改革开放持续向纵深发展，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。改革开放事业迈进新时代，坚持和加强党的全面领导，是党和国家的根本命脉所在，是全国各族人民的根本利益所在。正因为如此，坚持党对一切工作的领导，确保党始终总揽全局、协调各方，是新时代中国特色社会主义事业和改革开放事业继续向前发展的根本保证。

坚持和加强党的全面领导，必须不断改善党的领导

习近平总书记指出：“坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这既是坚持和加强党的全面领导的内在要求，也是来自于适应新时代、新形势、新实践的外在要求。在新时代，改革开放事业面临着新形势与新任务，这对于坚持和加强党的全面领导，也提出了新的要求。为了适应新时代、新形势与新要求，必须不断改善党的领导。

只有不断改善党的领导，才能更好地坚持和加强党的领导。邓小平同志曾指出：“要坚持党的领导，必须改善党的领导，改进党的作风。”换言之，改善党的领导，关键在于“严”，要害在“治”。全面从严治党强化“从严”，这首要地体现在政治建设上，就是要着眼于坚持和加强党的全面领导，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则和政治道路上同党中央保持高度一致。

把坚持和加强党的全面领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程

坚持和加强党对改革开放的领导，是海南全面深化改革开放必须遵循的根本原则。对此，中央12号文件强调必须“把党的领导贯穿于海南全面深化改革开放的全过程”。习近平总书记指出：“经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导党的建设有着更高要求。”这是总书记针对经济特区提出的“更高要求”，也是对于海南作为全国最大经济特区的特别叮嘱。建省办经济特区30年，海南正站在新的历史节点，肩负着全面深化改革开放、全岛建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港的重大历史使命，必须始终坚持和加强党的全面领导，以实际行动切实推进把党的领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程，确保海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

实现海南全面深化改革开放的四大战略定位必须坚持和加强党的全面领导。习总书记强调，海南要“着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区”。这是新时代海南全面深化改革开放的战略定位。能否顺利实现这四大战略定位，必须坚持和加强党的全面领导，根据新形势与新任务，不断改善党的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党

中央权威和集中统一领导，培育践行社会主义核心价值观，确保改革开放的社会主义方向，为海南全面深化改革开放提供根本的政治保障。

海南全面深化改革开放发挥人才的关键性作用必须坚持和加强党的全面领导。习总书记指出：“海南全面深化改革开放是国家的重大战略，必须举全国之力、聚四方之才。”只有坚持和加强党的全面领导，坚持党管干部原则，坚持德才兼备，以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处，才能为海南全面深化改革开放吸引和聚拢最优秀的人才。通过深化人才体制机制创新，不断提升各级领导干部狠抓落实的本领，切实解决广大党员干部的本领恐慌和能力恐慌，为海南全面深化改革开放提供最坚强的领导力引领、最坚决的执行力推动和最广泛的人才智力支撑。

确保海南全面深化改革开放稳步实施、风险可控必须坚持和加强党的全面领导。海南全面深化改革开放是一项极其复杂的系统工程，既需要做好顶层设计，又要科学把握改革举措实施步骤，加强风险评估和跟踪预警，注重纠错调整，积极防范各类潜在风险。坚持和加强党的全面领导，稳步推进党的政治建设、组织建设、思想建设、作风建设、纪律建设、制度建设等，着力加强廉洁政治建设，深入推进反腐败斗争，优化和提升海南全面深化改革开放的政治环境、组织基础和制度屏障。特别是针对可能存在的廉政风险，强化廉政风险防控的规范化管理，建立长效防范的内控机制。

提升广大党员干部干事创业的本领必须坚持和加强党的全面领导。海南全面深化改革开放，广大党员干部、特别是领导干部在其中发挥着关键性作用，他们的能力水平和担当作为关系到改革开放事业的兴衰成败。习近平总书记指出：“全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领。”坚持和加强党的全面领导，按照建设高素质专业化干部队伍的要求，着力增强广大干部适应新时代发展要求，强化能力培训和实践锻炼，涵养干部担当作为的勇气和底气，为海南全面深化改革开放和推进海南自贸区、自贸港建设提供一支具有专业思维和专业素养、敢闯敢干、勇于担当作为的党员干部队伍。

要把加强和改善党的全面领导贯穿于海南全面深化改革开放的全过程，按照习近平总书记所提出的具体要求，必须不折不扣地做到如下几个方面：

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的十九大报告明确指出：“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。”而维护党中央权威和集中统一领导，最为首要的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。赋予海南

经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央赋予海南广大党员干部的光荣任务和重大使命。要把坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威落实到行动中，落实到积极推进自贸区、自贸港建设和海南全面深化改革开放的各项具体工作中，推动党中央的决策部署在海南得到不折不扣的贯彻落实。

坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推进工作。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，是我们当前和今后一段时期的首要政治任务，要切实学深悟透，做到真学真信真用。不仅要深刻领会坚持和发展中国特色社会主义是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，而且要深刻领会其重要的实践价值，即它是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的思想和行动指南。海南要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在贯彻落实党的十九大重大决策部署上走在前列，打造实践中国特色社会主义的生动范例，开创新时代中国特色社会主义新局面。当前，最为重要和最为迫切的，就是学习贯彻落实好习近平总书记“4·13”重要讲话精神。

切实加强基层党组织建设，把每一个基层党组织都打造成坚强的战斗堡垒。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记明确指出：“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实抓好基层、打好基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿于海南全面深化改革开放全过程，必须加强基层党组织建设，扎实做好抓基层、打基础的工作，着力提升组织力、增强政治功能，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为推动海南全面深化改革开放的坚强战斗堡垒。要着力强化基层党组织的服务功能，加快推进服务型党组织建设，这既是密切党同人民群众的血肉联系、夯实党的执政基础的必然要求，也是广泛动员和组织最广大、最基础的力量，凝心聚力推进海南自贸区、自贸港建设的必由之路。

以改革创新精神抓好党建，持之以恒正风肃纪。在改革开放的历史进程中，孕育和塑造了改革创新精神，它也是经济特区不断向前奋进发展的精神动力源泉。而以改革创新精神加强和推进党的建设，又是新时代发展的必然要求。习近平总书记曾强调要“以改革创新的精神状况、改革创新的思想作风、改革创新的工作方法全面抓好党的建设”。作风建设是全面推进党的建设的抓手；抓好党的建设，作风建设尤为关键。改进党员干部作风，要坚持从领导干部做起，做到以上率下、以身作则、身体力行；坚持从具体问题抓起，既盯紧、解决“四风”老问题，又察觉、纠正“四风”新问题。

（作者王和平系省委党校常务副校长、教授；李一鸣系省委党校副研究员）

智库论坛

中国改革开放40年来，实现了由短缺经济社会向消费新时代的历史性跨越，13亿多人的健康服务需求全面增强，健康服务业发展成为消费新时代的重大任务。在这个特定背景下，深化中日医疗健康产业合作，将释放中日经济贸易合作的巨大潜力。海南从自由贸易试验区走向自由贸易港，把依托优良的生态资源环境，加快健康服务业市场开放作为重大任务。因此，中日医疗健康产业合作在海南将大有可为。

我国健康服务消费需求快速增长带来重要机遇

随着中国城乡居民收入水平的不断提高，城乡居民消费结构由物质型消费为主向以健康、医疗、养老等服务型消费为主加速升级。预计到2020年，中国城镇居民服务型消费需求将由目前的45%左右提高至50%左右，突出表现为在养老、养生、保健、康体、疗养、康复等健康服务型消费的全面快速增长。

中国老年人口规模的长期持续快速增长，带来了巨大的医疗健康和养老服务需求。预计到2020年，中国60岁以上人口将达到2.55亿左右，占总人口的17.8%左右；2030年60岁以上人口预估占比为25%。有报告提出，到2050年，中国60岁及以上人口将达到4.8亿，约占届时亚洲的2/5、全球的1/4，比现在美、英、德三个国家人口总和还要多。2017年，中国包括医药产业、医疗服务、保健品产业、健康养老产业和健康管理服务产业在内的健康服务业市场规模大约仅为4.9万亿元，占GDP的比重只有5.9%。但从最近几年增长的趋势来看，中国的健康服务业有望在未来发展成为全球增长最快、规模最大的健康服务市场。估计到2020年，中国大健康产业市场规模有望达到10万亿元人民币，2030年有望达到16万亿元人民币。

中国健康服务消费需求的不断增长，形成中日健康服务业合作的重要机遇。日本已连续多年在世界卫生组织全球医疗水平评比中位居第一，并且相对于欧美发达国家，日本健康服务的理念、技术手段、习惯和标准等多方面比较符合中国城乡居民的健康服务消费习惯和偏好。当前，日本已经成为中国居民境外购买健康服务的重要市场之一。在这个背景下，中日健康服务业的互补性将成为两国深化产业合作的重要领域，并具有巨大的合作潜力。

海南有条件成为中日医疗健康产业合作的重要区域

随着人们对生态环境要求的不断提升，海南生态环境与气候条件优势全面凸显，全国城乡居民对海南的健康服务消费需求不断增长。由此，“到海南过冬”“到海南养老”“到海南养生”“到海南疗养”“到海南超级医院和301看病”“到海南深呼吸”等，开始成为相当一部分人的追求。2017年，来海南过冬的“候鸟”人数就已达到165万人。此外，估计逐步会有越来越多的俄罗斯、中亚国家和东南亚国家中高收入者把海南作为健康服务消费的重要目的地。目前，来自俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、乌克兰等国的游客有所增多，其中相当一部分游客到海南享受传统的中医药养生保健和康复治疗服务。

2013年，国务院正式批复海南设立博鳌乐城国际医疗旅游先行区，这里成为中国医疗健康产业最为开放的地区。海南在加快把先行区打造成为国际化高端医疗合作中心的同时，有望把先行区的某些政策向全岛推开。这样，海南就可以为中日医疗健康产业合作提供重要条件。

在海南努力实现中日医疗健康产业合作的新突破

13亿多人在健康服务方面的需求日益增长，客观要求医疗健康产业的扩大开放及其制度创新要有新突破，而这些方面的突破有可能率先在海南落地。

海南要率先引入日本医药、医疗器械、养老用品、保健品、健康管理服务、医疗服务、老年保健服务等医疗健康产品服务的标准体系，使日本的药品、医疗器械、老年产品、保健品及各种医疗健康服务技术能很快获批进入海南。

海南要加快实现与日本健康服务行业管理标准、规范化技术和程序及市场监管执法标准的直接对接。

海南要在国家的支持下，逐步扩大进口力度，在免关税从日本进口癌症药品及医疗器械的前提下，大幅降低甚至取消进口环节增值税。

海南需要实行医疗健康产业项下人员自由流动政策，允许具备资格条件的日籍医生在除博鳌外的岛内其他地区自由执业，允许经认定的日本医院通过远程手术等方式为海南相关医疗健康机构提供跨境医疗协作，允许具有相应技术技能的日本医护人员在海南就业。

健康产业的发展离不开保险的支持。建议加快引进日本商业保险机构在海南设立分支机构，为海南医疗健康产业提供多样化、专业性、高品质的医疗健康保险服务。

研究借鉴日本介护保险的经验，支持海南在全国率先建立长期护理保险制度。

医疗健康产业发展直接依赖于健康职业教育合作。建议在海南探索建立中日健康职业教育联盟，通过委托代培、职业培训、教师互换等多种方式，加强与日本在健康管理、健康职业教育和健康服务技术研发等领域的全面合作。

建议中日相关方面及企业联合在海南创建以健康检查、康复医疗为重点的中日健康小镇，为中日医疗健康产业合作提供示范。

【作者系中国（海南）改革发展研究院院长】

投稿信箱：hnrblb@163.com

数说·中国民营经济40年

改革开放40年，亦是中国民营企业蓬勃发展，砥砺前行的40年。作为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

改革开放40年来，我国民营经济从小到大、从弱到强

贡献了

50%以上的税收
60%以上的国内生产总值
70%以上的技术创新成果

80%以上的城镇劳动就业
90%以上的企业数量

2017
年底

2700+万家 民营企业
6500+万家 个体工商户
165+万亿元 注册资本

6家企业 纳税超过 300亿元
超大型企业快速增长，9家企业营业收入突破3000亿元大关
17家企业 入围世界 500强

数据来源：新华网数据新闻 制图/许丽

专家视点

牢牢把握改革开放的检验标准

人民拥护、赞成、高兴的，就应当坚决实施。只有这样，才能“确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利”，才能使人民“有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感”，才能切实做到“让人民共享改革开放的成果”，从而使改革开放持续得到人民群众的衷心拥护和热烈支持。当前，中国特色社会主义已经进入了新时代，同时，我

国发展也面临各方面风险不断积累甚至集中显露。只要我们牢牢把握改革开放的前进方向、可靠保障和检验标准，就一定能战胜面临的各种风险挑战，战胜可能遇到的难以想象的惊涛骇浪，如期建成全面小康社会，最终实现“两个一百年”的奋斗目标，把我国建成民主富强文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

实施区域协调发展战略，全面建设现代化区域发展体系

近日，北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心杨开忠在《人民日报》刊发文章指出：实施区域协调发展战略，全面建设现代化区域发展体系，首先要完善城乡布局结构。培育发展一批具有全球影响力的中心城市，建设通勤高效、一体发展的大都市圈，建

立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式。其次，要建设集约紧凑、疏密有致的可持续国土开发体系。要按照经济高效、社会包容、民族团结、国防安全、文化多样性保护和生态永续发展的要求，合理引导人口和经济活动向重点开发区域集聚，缓解优化开

发区、限制开发区、禁止开发区人口过密、开发过度的问题。再次，要建立区域协调发展新机制。坚持区别对待与公平竞争相结合，进一步细化区域政策尺度，针对不同地区实际制定差别化政策，同时更加注重区域一体化发展，维护全国统一市场的公平竞争。