

# 改革创新实干担当 推动经济持续健康发展

今年正值我国改革开放40周年和海南建省办经济特区30周年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民砥砺奋进、苦干实干，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，统筹推进各项重点工作，全省经济总体平稳、稳中有进，全面深化改革开放实现良好开局。

## 2018年经济工作情况



2018

- 1

### 迎来新的重大历史发展机遇

全省上下以习近平总书记的殷切期望和亲自关怀为动力，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，深入推进供给侧结构性改革，积极作为，迎难而上，全力保持了经济健康运行和社会大局稳定。在主动调控房地产业的背景下，全省主要经济指标总体良好，财政收入、居民收入、物价等指标达到或好于预期。
- 2

### 全面深化改革开放取得重要进展

中央国家各部门和我省共同推进，逐步形成了“1+N”政策体系。加强上下联动，建立起“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制。对标习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件，按照“明、短、快”的原则，梳理出12个先导性项目。各项重点改革向纵深推进，体制机制活力进一步显现。对外开放迈出新步伐，外资外贸等指标高速增长。
- 3

### 以壮士断腕的决心减少经济对房地产依赖、扎实推进产业转型升级

在去年实行商品住宅区域限购的基础上，今年4月实施了全域限购，严格限贷和限制转让，严格落实量价调控目标，有效防止炒房炒地。在减少经济对房地产业依赖的同时，以高质量发展为取向，不断培育壮大实体经济和新产业、新业态、新动能。
- 4

### 三大攻坚战开局良好

在防范化解重大风险方面，加强政府债务管理，建立起覆盖全部市县的政府债务风险预警及应急机制，坚决遏制隐性债务增量，完成政府存量债务置换。  
在脱贫攻坚方面，深入实施精准扶贫、精准脱贫等。  
在污染防治方面，扎实开展中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，按时序进度有力推进。深化生态环境六大专项整治，空气、水、土壤质量总体优良。强力整治违法建筑、违法用地等。
- 5

### 人民群众获得感进一步提升

统筹民生改善与经济发展，优先保障民生投入。海南大学成为“省部合建”高校，全省通过“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”国家督导评估认定。启动多种形式的医疗联合体建设试点，20家三级医疗机构、18个市县组建医联体。推进“一县一院”工程。全省棚改、危房改造超过计划任务。城镇登记失业率处于较低水平。全省养老基础性管理类服务指标合格率达90%。
- 6

### 发展环境显著改善

一年来，国内外对海南的关注和支持力度进一步加大。实干担当在全省蔚然成风。全省营商环境进一步优化。



2019

## 做好2019年经济工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，全面推进自由贸易试验区建设，探索建设中国特色自由贸易港，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

### 2019年要重点推动12项制度创新

- 1 创新自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的有效管理体制，加快推进社会管理信息平台建设，全方位管住管好人流、物流、资金流。
- 2 推动生态保护红线落地，强化规划层级管控，明确每块地的具体用途。
- 3 严控房地产，坚决落实好“房子是用来住的，不是用来炒的”要求，综合运用经济、法律、行政等手段，建立和完善房地产调控长效机制，重点推进本省居民保障性住房、改善型住房和来琼就业各类人才住房需求，防止房价大起大落。
- 4 完善全省园区规划布局，制定项目准入清单，规范园区管理和考核评价。
- 5 继续深化园区项目极简审批改革，依法在全省重点园区推广三个试点园区“六个试行”成功经验。
- 6 创新对外经贸促进体制，建成3.0版国际贸易“单一窗口”，逐步完善海南自由贸易账户体系，设立国际投资“单一窗口”。
- 7 加快建设热带雨林国家公园，探索建立跨区域高效管理体制。
- 8 打造军民融合发展示范基地，在空域精细化管理改革、军地土地置换、三沙旅游开发等方面创新政策和体制。
- 9 坚持法治先行，加快建立与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设进程相适应的法律法规体系。
- 10 推动区域协调、城乡融合发展，把全岛作为一个大城市，坚决破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒。
- 11 加快推进市县党政机构改革，形成有利于推进自贸试验区和自贸港建设的简约高效的基层管理体制。
- 12 全面加强党的领导，以改革创新精神抓好纪检监察、组织、宣传、统战等工作，建立健全干部鼓励激励、容错纠错、能上能下机制，建立健全党委意识形态工作责任制。

### 2019年经济工作这些是重点

- 1 坚定不移建设以服务业为主导的现代化经济体系  
要围绕“三大领域”“五大平台”“十二个重点产业”，深化供给侧结构性改革，优化产业结构，做大做强实体经济，确保经济持续健康发展。明年供给侧结构性改革，关键是要落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。要特别重视高标准高水平发展现代服务业。
- 2 以体制机制创新为核心加快推动自由贸易试验区建设  
一定要落实习总书记的指示要求，按照服从服务国家战略和“三区一中心”战略定位，与时俱进赋予经济特区、国际旅游岛新的内涵，统筹抓好各方面体制机制创新，体现新时代新担当新作为，为全国改革开放起到“试验田”作用。
- 3 持续下力推动乡村振兴和城乡融合发展  
明年是全面建成小康社会的关键一年，我们要以更大力度推动乡村振兴。以“美丽海南百镇千村”建设为抓手，落实好海南省乡村振兴战略规划(2018-2022年)和全省推进百镇千村建设现场会部署。把产业振兴放在重中之重。严格整治内湾网箱无序养殖，扎实开展全国海洋牧场建设试点。加快推进中央12号文件提出的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。要全面落实打赢脱贫攻坚战三年行动计划，强化五级战斗体系，重点压实镇村一级责任，严格落实激励与问责措施。  
城乡一体化是实现乡村振兴、全面建成小康社会的重要保障。要从城乡规划一体化、城乡基础设施建设一体化、城乡基本公共服务一体化、城乡社会治理一体化四个方面深入推进城乡一体化发展。
- 4 毫不松懈抓好生态文明建设  
要把保护好生态环境作为建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的基础保障和特色优势，确保生态环境只能更好、不能变差。要严格落实源头把关责任。要打好污染防治攻坚战。要补齐环保基础设施短板。要形成绿色生产生活方式。
- 5 扎实做好人才引进、培养、使用这篇大文章  
人才是海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港最突出的短板、最紧缺的资源。我们要坚决落实习总书记“举全国之力、聚四方之才”要求，认真落实“百万人才进海南”行动计划。着力培养和使用好本地人才，激励形成与引进人才良性互动、心齐气顺的良好态势。要大力推动人才体制机制改革创新。
- 6 加强党对经济工作的领导  
一定要精准研判形势、把握规律，创造性贯彻落实好中央方针政策和工作部署，确保党对经济工作的领导落到实处。要坚决听从党中央号令。要强化责任、狠抓落实。要守底线、防风险。要驰而不息抓好作风建设。要加强干部培训教育。

### 2019年经济工作要这么干

- 1 以全岛自贸区建设推动开放型经济新体制建设  
加快构建自贸区自贸港政策和制度体系。加强国际投资和贸易体系建设。大力引进外资。
- 2 以体制机制创新推动改革走向深水区  
把体制机制创新放在更加重要的位置，找准障碍，突破瓶颈。
- 3 以创新驱动推动经济高质量发展  
实施创新驱动发展战略。推动建设国际旅游消费中心。加快发展现代服务业。全力推进重点项目建设。
- 4 以乡村振兴战略推进农业农村现代化  
做强做优热带特色高效农业。高标准高质量建设百镇千村。
- 5 以背水一战的决心推动三大攻坚战  
打好防范化解重大风险攻坚战。打好精准脱贫攻坚战。打好污染防治攻坚战。
- 6 以人民为中心的发展思想推动民生改善  
把教育放在优先发展的位置。提升医疗服务水平。加强就业工作和社会保障体系建设。下大力气解决群众反映强烈的突出问题。加快落实“百万人才进海南”行动计划。
- 7 以创新精神推动政府职能转变和自身建设。  
着力构建国际一流的营商环境。加强服务型政府建设。

制图/张昕

近年来,海口打响湿地保卫战,探索出一条依靠自然、治理自然的湿地保护和修复之路,实现了经济效益、社会效益、生态效益协调发展。  
本报记者 张茂 摄

