

农业农村部高度评价海南农垦改革“为全国树立了一个标杆” 改革不停步 奋斗开新篇

■ 本报记者 李关平 通讯员 杨光

壮阔东方潮 奋进新时代

农垦篇·体制改革

——庆祝改革开放四十周年大型系列特刊



近年来,海垦母瑞山农场公司推动母瑞山七队美丽乡村暨红色旅游项目建设,母瑞七队旧貌换新颜。

通讯员 许凯迪 摄

破除藩篱 | 结束“政企合一”和“大锅饭”

翻开海垦的历史,改革从未止步。特别是近10年来,改革步伐加快,力度之大前所未有。2008年6月18日,国务院常务会议通过了《关于推进海南农垦管理体制改革的意见》;2015年11月,中央33号文件《关于进一步推进农垦改革发展的意见》正式印发,从国家层面“顶层设计”海南农垦的改革。

历史的契机,只有坚定者、奋进者才能抓住。中央33号文件出台不到1个月时间,我省在全国率先出台《关于新一轮海南农垦改革发展的意见》,文件内容既符合中央规定动作,又自选海南特色动作,得到了中央的肯定。

省委、省政府对海垦改革发展高

度重视,省委书记刘赐贵、省长沈晓明多次对海垦改革发展作出批示,省委副书记、省深化农垦改革领导小组组长李军多次主持召开领导小组全体会会议并深入垦区调研,及时研究解决改革碰到的困难和问题。

海垦控股集团党委书记、董事长杨思涛表示,海南农垦有过辉煌的历史,但在改革开放大潮中种种弊端逐渐显现。体制不顺、机制不活、分配不公、产业不大、人才不强等问题亟待通过深化改革的方式破解。问题是改革的对象,解决问题则是改革的动力。

针对海南农垦总局和农垦集团“两张皮”,相互掣肘、资源难以整合的

突出问题——我省按照中央“垦区集团化”要求,成立海南省农垦投资控股集团,取消农垦总局实体地位,建立健全法人治理结构、明晰产权关系、完善现代企业制度。省国资委授权对农垦控股履行出资人职责,并建立以管资本为主的农垦国有资产管理体系。海南农垦结束了“政企合一”的历史。

针对农场吃“大锅饭”、干好干坏一个样的局面——我省对38家农场实行了转企改制,统筹成立28家农场公司,农场的社会职能和公共服务职能纳入地方属地化管理,按照现代企业制度构建农场公司治理结构,建立健全农场和职工之间、经营管理层与

农场公司之间合理的利益分享和风险共担机制,彻底去行政化,建设成为自主经营、自负盈亏的独立市场主体。

转企改制后的海垦,体制机制更加灵活。12月26日,海垦落实省委省政府深化国有企业改革的总体要求和省国资委关于国有企业混合所有制改革的部署,海垦建工集团实施了增资扩股49%混改项目,吸引广东省大型骨干企业”和“广东省百强民营企业”——广东省联泰集团注资。此举将有力推动海垦建工集团打造成施工总承包与房地产投资开发一体化的专业产业集团,成为海垦控股集团旗下具有跨省域品牌影响力的专业产业高地。

2017年

海垦控股集团实现汇总
营业收入211亿元

同比增长28%
利润总额4.08亿元

与改革前的2015年相比
大幅增加盈利约16亿元
实现利税总额10.6亿元

企业职工
人均年收入增长10%

今年前3季度
天然橡胶价格
跌破1万元/吨的情况下
该集团仍实现汇总营业收入
156亿元

利润总额
2.96亿元

从2016年7月

开始分两批在所有农场推广
完成预期工作目标

从取得的效果来看,不仅解决了
农场土地“三过”问题,而且实现了较
好的经济效益和社会效益

预计2018年可实现土地租金
收入较前三年平均增幅210%以上

调整出约33万亩土地
作为生活保障田(保障地)
用于安置约4.4万名在册无岗职工
和并场队职工居民等

维护了垦区社会和谐稳定



攻坚克难 | 清理土地“三过”念好土地经

拥有良好生态环境的海南岛,土地寸土寸金。然而,过去垦区土地管理粗放,租金过低,租期过长、面积过大的“三过”问题普遍,农场收益得不到保障,还容易滋生腐败,是改革重点和难点之一。

新一轮农垦改革推进过程中,海南农垦通过外业测量、内业整理摸清土地资源底数;通过调整地租标准增加农场土地租金收入;通过实行阶梯地租合理调控承包地规模;通过土地或土地收益再分配增加无地少地职工收入;通

过合同换签规范土地承包行为;通过确权、调解等方式收回被侵占土地。

海垦控股集团党委副书记、总经理王业侨表示,通过强力清理,解决了农场土地“三过”问题,实现了较好的经济效益和社会效益;调整出约33万亩土地作为生活保障田(保障地)安置约4.4万名在册无岗职工和并场队职工居民等,维护了垦区社会和谐稳定。

与此同时,海垦规范化管理顺垦区土地运行管控体制机制,盘活垦区土地资

源。协调落实支持农垦的土地政策,配合原省国土资源厅出台了《关于推进新一轮农垦土地管理制度改革实施意见》。

理顺对外合作项目。对2010年7月31日前后农垦土地对外转让及合作开发的项目进行清理,按照省政府相关要求进行分类处置,从确保项目处置结论的合理合规性及农垦利益最大化的角度出发,采取“三个一批”的原则推动历史遗留项目的解决,争取开工建设一批、启动筹建一批、盘活处

置一批。

强力推进海垦遗留问题土地确权登记工作取得积极成效。2017年以来,全省已完成农垦遗留问题土地确权登记发证99.81万亩,占全省农垦未确权土地150.28万亩的66.42%。

推进土地资源资产化和资本化。按照省农垦改革领导小组相关要求,作为土地资本化试点单位的东昌农场公司2017年已完成第一批3555亩农用地资本化方案,并获得省政府批准。

人才强垦 | 引才用才激发企业新活力

人才,是支撑海南农垦改革和发展的关键。

海垦正实施“大方引才、大度容才、大气励才”的人才强垦战略,坚持党管人才的基本原则,以人才发展体制机制创新为动力,以调整和优化人才结构为主线,以专业人才队伍为重点,大兴识才敬才用才励才之风,为农垦发展注入强劲动力。

“连续两年拿出一批‘含金量’高的

岗位面向社会招聘,这在农垦历史上绝无仅有!”海垦控股集团人力资源部副部长李健说,转企改制后的海垦,产业结构调整,重点发展“八大产业”中的八大产业和符合海南自贸区自贸港建设的产业,急需一批符合产业发展的人才。

为此,海垦控股集团设立了集团战略咨询顾问委员会实施柔性引才,聘任上海光明集团原总裁曹树民、中国农业大学动物科技学院院长助理杨富裕等10

名企业家和专家学者担任专家顾问,为集团决策提供“一对一”高端咨询。

为了破除“论资排辈”弊病,海垦控股集团党委提出树立重实干、重实绩的选人用人导向,大胆引进和使用信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的管理人才到重要岗位,营造勇于担当敢于作为的氛围,为人才提供一个施展才华的大舞台。

2017年海垦控股集团出台了《总部

员工绩效与薪酬管理办法(修订)》,采取多种分配方式,将员工薪酬福利待遇、绩效发放和个人业绩及企业经营增长幅度挂钩,大力倡导市场竞争、效率效益优先的人才使用观念。同时,鼓励下属企业实行员工持股,激活内部分配。

“构筑好一个干事创业的好环境、好气候,企业人才才能聚而不散,事业才能不断兴旺。”海垦控股集团党委书记、纪委书记邢帆表示。

改革惠民 | 民生愿景渐成幸福实景

新一轮农垦改革,卸掉社会职能“包袱”,实现属地化管理。但是如何保障广垦区职工的社会管理及时承接到位,成了改革中的一块“硬骨头”。

2016年8月,省深化海南农垦管理体制改革创新领导小组提出设“居”的改革模式。“居”作为垦区的基层组织,承担着扶贫、社会治安综合治理等14类99项社会管理与公共服务职能,为职工群众提供“一站式”的精细化服务。

“必须坚持以人民为中心,把为人

民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革开放成果更好惠及广大人民群众。”杨思涛表示。

海垦控股集团与地方政府联手推动,垦区基础设施加快建设,补齐这块民生“短板”。垦区的危房改造、小城镇建设、美丽农场建设、人居环境整治等民生事项纳入市县统筹规划,组织推进,既减轻了农垦的发展负担,民生也得到更好的保障。

在省委、省政府的号召下,我省各

市县陆续开展“我为农场办实事”活动,支持农场路网、水网等基础设施建设,改变垦区基础设施落后的面貌。东方市投资3113万元建设西线高速公路互通立交路口,解决了公爱片区职工群众多年来出行难、运输难等问题;陵水黎族自治县投入1.1亿元推进南平农场(公司)区域内5项民生工程建设;屯昌县投入800多万元完成垦区贫困户危房改造202户等……

我省还将垦区纳入全省

“多规合一”改革试点,优先支持美丽农场建设,加强贫困农场和生态脆弱区农场建设。

通过一系列的改革,垦区的面貌正在发生翻天覆地的变化。谋民生之利,解民生之忧,职工群众更加支撑改革,民生愿景渐成幸福实景。

兑现为广大职工最真挚的承诺,是砥砺前行,开创改革新的成果。海南农垦改革仍在路上,只有进行时没有完成时。

(本报海口12月27日讯)

海垦旗下国内外上市公司

(3家)股票名称及代码:

海南橡胶: 601118

海垦林产: 873010

印尼KM天然橡胶公司: KMTR

