

# 中国政治协商会议第七届海南省委员会常务委员会工作报告

(2019年1月25日在政协第七届海南省委员会第二次会议上)

毛万春

## 各位委员、同志们：

现在，我代表政协第七届海南省委员会常务委员会向大会作报告，报告的题目是《把准新方位新使命，展现新气象新作为》，请予审议，并请列席人员提出意见。

九个多月前，中共中央总书记习近平同志就是在这里向全世界郑重宣布：党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。此时此刻，站在这里，总书记的殷殷厚望、谆谆嘱托仍然在耳畔回响。九个多月来，全省人民在省委的坚强领导下，牢记重托、奋发有为，朝着习总书记指引的方向奋力前进，全岛自由贸易试验区建设迈出坚实步伐，中国特色自由贸易港研究探索逐步深入推进，全省经济社会发生了全面而深刻的变化。

乘天时、秉地利，聚人和。在这样一个重要历史时刻，我们召开政协第七届海南省委员会第二次会议，就是要动员和激励全省政协系统进一步把思想统一起来，把共识统一起来，把智慧统一起来，把力量统一起来，为全面深化改革开放、加快建设美好新海南、争创新时代中国特色社会主义实践范例作出新的更大贡献！

回望七届海南省政协一次会议以来的工作，让人难忘的是，党中央高度重视人民政协工作，习近平总书记就加强和改进人民政协工作作出一系列重要指示，为人民政协工作在新的征途上开拓奋进、进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。省委、省政府对省政协各项工作，思想上高度重视、工作上大力支持、履责上充分信任，为政协履行职能、发挥作用提供了坚强保证，营造了良好环境。值得欣慰的是，一年来，省政协坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，共同思想政治基础更加坚实牢固，调查研究更加扎实深入，协商议政更加富有成效，团结联谊更加广泛拓展，自身建设更加深入推进，以高质量履职服务高质量发展，充分展现了为党政分忧、为发展潜力、为人民服务的价值追求。

**一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在筑牢共同思想政治基础上迈出新步伐**

坚持把加强学习、增进思想政治共识摆在首要位置，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入系统学习习近平总书记“4·13”“11·5”等重要讲话、中共中央12号文件及其一系列配套实施方案，深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，努力使习近平新时代中国特色社会主义思想的“海南篇”与“政协篇”相辅相成、相互促进。先后召开动员部署会、交流会、专题会28次，把学习原文、查找差距、开展研讨、加强改进作为基本环节，把同步推进政协党组学习、主席会议学习、专委会学习、界别学习和机关学习作为基本方式，实现学习主体、学习内容、学习形式全覆盖。召开理论研讨会，全国政协副主席梁振英到会指导，广大政协委员围绕政协“是什么、干什么、怎么干”，政协“从哪里来、现在何处、到哪里去”谈认识、谈体会、谈思考，形成研究论文50多篇。一年来，通过贯穿全年的大学习、大研讨，广大委员在学思践悟中不断增进对中国共产党中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断增强树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉，不断深化对加强和改进人民政协工作重大问题的理解和认识，不断增强做好新时代人民政协工作的使命感和责任感。

**二、紧扣全省中心工作建言资政，在助推全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设上实现新作为**

围绕重大决策部署建言献策。将助力海南自贸区、自贸港建设作为头号调研协商议题，按照省委统一安排，赴辽宁、浙江、上海等地学习考察，撰写考察报告和心得体会，提出六个方面30多条意见建议。围绕省委、省政府重大政策措施和重要改革任务反复学习讨论，从战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式、工作机制等方面提出56条建议。在全省各级政协委员广泛开展“建一言献一策”活动，共有244名委员提交265份材料，提出900多条建议，得到相关部门的吸收采纳。

助推解决重点难点问题调研协商。围绕落实“多规合一”“百万人才进海南”“百日大招商”“打造健康海南”等重大战略，扎实开展进一步加强“候鸟群体”服务管理、发挥“候鸟人才”作用，促进我省总部经济发展，创新基层医疗卫生服务、提升健康海南保障能力等重点课题调研。调研历时半年，有近百位委员和专家参加，深入全国17个省区市、全省19个市县、56家企业，召开53场座谈会，点对点把脉、一对一诊断，提出368条意见建议，受到省委书记刘赐贵同志、省长沈晓明同志的高度重视、充分肯定，委托副省长王路、沈丹阳同志带领多个重要职能部门，两次与委员们面对面协商交流。

协助破解琼州海峡交通瓶颈。高度关注琼粤两省推进琼州海峡港航一体化建设，在省委、省政府领导和指导下，找准

琼州海峡交通运输不畅的堵点，从理顺机制、强化管理、提升服务、促进转型等四个方面提出12条具体建议，得到省委书记刘赐贵同志、省长沈晓明同志肯定。通过政协平台，向全国政协等相关方面反映调研组意见。目前，各方正在按照一体化建设和体制机制创新的要求进一步协商推进。

积极争取全国政协支持。主动向全国政协汇报海南自贸区、自贸港建设情况，得到全国政协的悉心指导和大力支持。全国政协副主席何立峰来琼研究部署推进自贸区建设重点工作、王正伟副主席来琼调研新能源汽车产业健康发展、刘新成副主席来琼考察基层公共文化建设、何维副主席来琼调研健康产业发展、邵鸿副主席来琼调研地方政协围绕中心履职情况，促成一批琼台合作项目落地。出访斯里兰卡、文莱、以色列、蒙古等6个国家，为海南扩大对外开放、融入“一带一路”建设起到积极推动作用。

## 五、聚焦政协工作创新发展，在履职提质增效上取得新进展

按照省委统一安排，深入开展“在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港实践中勇当先锋、做好表率”专题活动，着力以制度机制巩固活动成效。

强化委员履职服务管理。坚持以机制激励委员、以真情服务委员，让委员在政协履职中唱主角、当主力。分期分批举办5期委员培训班，基本实现委员集中轮训一遍。走访看望各界委员215人次，帮助解决实际困难。制定委员、常委“双考”制度，建立委员履职信息数据库，制定并实施委员履职综合考评，共收到“委员作业”700余篇。

提升机关服务水平。集中半年时间开展纪律作风集中整治活动，制定政协机关鼓励激励、容错纠错、追责问责机制及实施细则，形成既有严管又有厚爱、既有激励又有约束、既有压力又有动力的干部管理机制，进一步提振政协机关干部干事创业的精气神，全省政协系统干部作风不断好转。

健全完善工作机制。建立健全以政协章程为基础的制度体系，制定和修订《全体会议工作规则》、《反映社情民意信息工作条例》、《省政协委员年度量化考核实施方案(试行)》等规章制度和履职规则30多项，基本形成了科学管用的制度体系、具体可行的操作规范、相互衔接的工作流程。

推进经常性工作创新。全年办复提案476件，办复率100%。在省内外主流媒体平台刊播(发)稿件2000余篇。编发社情民意116期，中共中央办公厅、全国政协办公厅等采用5条，省委、省政府领导批示76件。启动《海南建省办经济特区改革开放30周年纪念》等丛书编辑。支持省政协书画院(室)、文化研究交流协会、琼剧基金会等更好发挥功能作用。

## 六、坚持和加强党对政协工作的全面领导，在全面推进党的建设上取得新成效

贯彻落实新时代党的建设总要求，旗帜鲜明讲政治，坚决做到一切重要工作在省委领导下开展，一切重要活动围绕省委中心任务进行，一切重要安排上报省委批准后实施，切实维护我省风清气正、心齐劲足的良好政治生态。

系统部署推进。认真学习贯彻中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和全国政协系统党的建设工作座谈会精神，召开全省政协系统党建工作座谈会，制定具体实施贯彻意见，制定修订十多项落实从严治党要求的制度性文件。出台关于落实党风廉政建设责任制的实施意见，高标准、严要求加强党风廉政建设。

健全组织体系。以全省机构改革为契机，调整完善专门委员会设置，增设农业农村委员会。设立省政协9个专委会分党组，基本配齐专委会分党组成员，明确工作职责和工作要求，制定工作规则和运行流程，形成较为规范的组织和工作机制，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协工作的全覆盖。

强化政治责任。充分发挥省政协党组领导作用，以上率下、守土尽责、严抓班子、严管队伍。严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，定期向省委全面汇报工作。坚决落实“一岗双责”，雷厉风行抓好中央巡视整改，支持配合省纪委监委派驻省政协机关纪检监察组履行职责。

各位委员，同志们！

对七届海南省政协一次会议以来的工作，全国政协和省委、省政府都给予认可和肯定。中共中央政治局常委、全国政协副主席汪洋同志作出“新岗位、新作为，为新时代作出新贡献”的重要批示。省委书记刘赐贵同志作出“政协六个方面工作扎实、富有成效，对做好政协工作五点体会认识到位深刻”等批示。省长沈晓明同志作出“政协政治地位准确，配合省委、省政府工作有力有效”等批示。省委、省政府其他领导出席政协各类协商会议22人次，作出批示60余件。

回首一年来的工作，成绩来之不易，值得倍加珍惜。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委坚强领导、省政府大力支持的结果，是历届政协接续奋斗的结果，是省政协各参加单位和广大政协委员倾心付出的结果，是省直各部门和市县党委、政府鼎力协助的结果，是市县政协联动同行的结果。在此，我代表七届省政协常委会，向所有关心、支持政协工作的各界委员，向所有关心、支持政协工作的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

拓展现过去一年，积累的经验弥足珍

贵。我们深深感到，干好政协的工作：

——必须不忘初心。谋划事业发展、制定工作措施、推动工作落实，都要着眼于党的执政地位的巩固和加强，着眼于中国特色社会主义制度的完善和发展。这是我们一切工作的出发点，任何时候都不能忘记。

——必须维护核心。忠诚核心、拥戴核心，维护核心，在旗帜、道路、制度等重大问题上统一意志、统一步伐、统一行动，在前行道路上始终不偏不倚，与党和国家事业发展同频共振。这是最重要的政治纪律和政治规矩，任何时候都含糊不得、犹疑不得、偏离不得。

——必须服务中心。只有在中心大局下思考、在中心大局下行动，才能明确主攻方向、把握着力重点，彰显意义价值，才能始终与党委政府站在一起、想在一起、干在一起。这是重要原则，任何时候都要严格恪守。

——必须贴近民心。时刻把群众的安危冷暖放在心上，多做雪中送炭、扶危济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，让人民群众真切感到政协离自己很近、委员与自己很亲。这是我们的履职宗旨，任何时候都要牢记。

——必须凝聚人心。在建设自贸区、自港的征程上，要坚持增进一致而不强求一律，包容多样而不丧失主导，寻求全社会意愿和诉求的最大公约数，画出民心民愿最大同心圆。这是我们实现目标的干部管理机制，进一步提振政协机关干部干事创业的精气神，全省政协系统干部作风不断好转。

——必须勤于同心。成就来自和衷共济，发展源于同心协力。只有坚持上下联动、内外合作、左右协同，实现各方优势互补共融、多种履职互促共进，才能谱好政协协作曲、奏响大合唱。这是必须坚持的理念和方法，任何时候都不能忽视。

回首过去一年，存在的问题更需直面：协商议政的水平和质量不高，建言资政的精准度和实效性还有待提升；民主监督在政协三项职能中仍然相对薄弱，不敢监督、不愿监督、不善监督还不同程度存在；组织引导委员发挥主体作用不够，服务质量不高，界别作用发挥不充分，界别特色不够突出，界别工作不够活跃、界别机制不够健全；履职载体不丰富，还缺乏灵活多样、鲜活管用的新形式、新方法、新平台；机关干部思想作风和能力水平还有待提升，虚假症、懒惰症、浮躁症、扯皮症等作风顽疾，船到码头车到站等消极思想和不愿为、不敢为、不善为现象依然存在；对市县政协工作指导还不够等等。这些突出问题，我们绕不过、躲不开，必须迎难而上、认真研究，切实加以改进。

各位委员，同志们！

2019年是新中国和人民政协成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是海南推进全面深化改革开放“政策落实年”，也是全省政协系统加强和改进工作的全面推进年。今年，我省政协工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，在中共海南省委领导下，把助推自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设作为工作的主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，把提质增效贯穿履职全过程各方面，以新的理念思路、新的实践探索、新的精神风貌、新的担当作为，在建设美好新海南的时代征程中写好政协篇章，彰显政协作为。

围绕这一总体思路，经省政协常委会研究决定，今年工作要持之以恒做到“五讲”：

## 一、要讲学习

要把学习作为一以贯之的重要任务，坚持不懈强化理论武装。聚焦学习重点，进一步深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记“4·13”“11·5”等重要讲话、中央12号文件及其配套实施方案，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，在中共海南省委领导下，把助推自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设作为工作的主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，把提质增效贯穿履职全过程各方面，以新的理念思路、新的实践探索、新的精神风貌、新的担当作为，在建设美好新海南的时代征程中写好政协篇章，彰显政协作为。

围绕这一总体思路，经省政协常委会研究决定，今年工作要持之以恒做到“五讲”：

## 二、要讲政治

要把政治作为一以贯之的重要任务，坚持不懈强化理论武装。聚焦学习重点，进一步深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记“4·13”“11·5”等重要讲话、中央12号文件及其配套实施方案，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，在中共海南省委领导下，把助推自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设作为工作的主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，把提质增效贯穿履职全过程各方面，以新的理念思路、新的实践探索、新的精神风貌、新的担当作为，在建设美好新海南的时代征程中写好政协篇章，彰显政协作为。

## 三、要讲统筹

统筹是科学推进工作的根本方法。要按照政协职能定位，统筹履行好政治协商、民主监督、参政议政三大职能，尤其要按照“选题精准、调研深入、论证充实、建议可行”的要求，把组织实施省委将要研究讨论的省政协2019年协商计划作为全年工作的重头戏，精准立项定题，精心组织实施。

要统筹大与小。既要紧跟顶层设计，坚决贯彻中央和省委、省政府重大决策部署，又要勘实基层实践，紧密结合地方和政协具体实际，使协商议题切入点更精准、结合点更紧密。既要围绕我省经济社会发展的重点工作，加强建言献策，也要聚焦诸如菜价稳控这种涉及群众切身利益的问题，协助解决民生领域的急事、难事。

要统筹质与量。从注重做了什么、做了多少向做出了什么效果转变，宁可少些，也要好些，力戒铺摊子、图多、课题过多。既要发挥好政协智力密集、人才荟萃优势，又要借力外部大智，还要问计于土专家、洋博士，真正掏出干部心里的大实话，提出对改进工作真正管用的好办法。

要统筹同与异。要把调研协商的过程，变成宣讲宣传中央和省委、省政府有关政策精神的过程。围绕中央支持海南全面深化改革开放的重大战略部署和我省出台的政策措施落实过程中遇到的新情况、新问题，发挥政协的独特作用，多做凝聚共识、解疑释惑的工作，善于把省委、省政府的决策部署，转化为广大干部群众的共识和行动。

要统筹提升与持续。要把调研协商的过程，变成宣讲宣传中央和省委、省政府有关政策精神的过程。围绕中央支持海南全面深化改革开放的重大战略部署和我省出台的政策措施落实过程中遇到的新情况、新问题，发挥政协的独特作用，多做凝聚共识、解疑释惑的工作，善于把省委、省政府的决策部署，转化为广大干部群众的共识和行动。

要统筹同与异。要把调研协商的过程，变成宣讲宣传中央和省委、省政府有关政策精神的过程。围绕中央支持海南全面深化改革开放的重大战略部署和我省出台的政策措施落实过程中遇到的新情况、新问题，发挥政协的独特作用，多做凝聚共识、解疑释惑的工作，善于把省委、省政府的决策部署，转化为广大干部群众的共识和行动。

要统筹同与异。要把调研协商的过程，变成宣讲宣传中央和省委、省政府有关政策精神的过程。围绕中央支持海南全面深化改革开放的重大战略部署和我省出台的政策措施落实过程中遇到的新情况、新问题，发挥政协的独特作用，多做凝聚共识、解疑释惑的工作，善于把省委、省政府的决策部署，转化为广大干部群众的共识和行动。</