

2月14日，省委深改办（自贸办）在海口召开中国（海南）自由贸易试验区制度创新案例首场新闻发布会，发布了首批8项自贸区制度创新成果

一图读懂海南自贸区制度创新八大案例

1 商事登记“全省通办”制度

主要做法

率先推行商事登记“全省通办”制度，即商事主体通过全省统一的登记平台（海南e登记）自主申报登记，由登记平台自动审核通过；特别情况需要人工核验的，由登记平台在全省随机选派注册官进行核验。省人民政府市场监督管理部门作为唯一登记机关，统一核发营业执照。市、县（区）、自治县市场监督管理部门不再现场受理商事主体登记业务，但保留登记窗口，为申请人提供登记咨询、引导、协助办理等服务，便利群众办事。

“全省通办”的主要流程是：对商事登记申请人填报的格式化登记信息，登记机关通过全程电子化的登记平台自动进行审核；对申请人申报的非格式化电子文件，以及需要审核、核验的特别情况，由登记机关从全省范围内随机选派注册官依法进行审核。

实践效果

“全省通办”统一了商事登记的标准、流程和尺度，并打破了管辖地的限制，减少了注册官的自由裁量权。压缩企业开办时间，即到即办，实现工商注册登记、印章刻制、申领普通发票、企业社会保险登记等流程3个工作日内办结。

2

2 简化简易商事主体注销公告程序

主要做法

根据《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》规定，符合条件的商事主体申请简易注销登记的，可以通过信用信息公示系统向社会公告，公告期为7日。将简易注销公告时间由原来的45日大幅压缩至7日，这是在全国率先推出的制度创新；公告方式也由报纸公告改为更加简便的公示系统公告。

实践效果

开始实施简易注销登记以来共办理简易注销业务4100多笔。一方面，将简易注销公告方式由报纸公告改为信用信息公示系统公告，更加便利商事主体快速退出市场，节省了公告费用，节约了办事时间。另一方面，对简易注销程序的进一步简化，积极回应了企业“退出难”的社会关切。

3

3 商事主体信用修复制度

主要做法

在全国率先推行信用修复制度，鼓励商事主体通过履行法定义务、主动纠正失信行为等方式修复信用，登记机关将信用修复情况作为商事主体从“严重违法失信企业名单”移出的重要条件。

被列入经营异常名录满3年，未按照规定履行相关义务被列严重违法失信企业名单的商事主体，自被列入严重违法失信企业名单之日起满3年未再发生列入情形，可以通过公示系统向社会公告其履行公示义务和拟申请移出严重违法失信企业名单等信息，信用修复公告期为30日。

实践效果

激发已有失信记录的商事主体自我纠错的动力，主动纠正失信行为、消除不良社会影响、积极承担社会责任。

促进守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用，推整个社会信用体系建设，推动海南信用社会建设走在全国前列。



4 减免商事主体公示负面信息

主要做法

《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》规定，相关部门应当按照有关规定通过信用信息公示系统公示商事主体的登记、行政许可、行政处罚等监管信息；商事主体应当通过公示系统依法公示其出资、行政许可、股权变更等信息。在商事主体公示的信息事项中，免除了商事主体公示其受到行政处罚信息的义务，这是《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》在全国率先推行的制度创新，该项内容已由监管部门公示，商事主体无须再公示此项信息。

实践效果

商事主体不再公示行政处罚等负面信息，减少了公示义务，节约了成本，减轻了负担；激励商事主体更加积极主动通过公示系统对应当依法公示的正面信息予以公示。

5

5 施工图审市场化和“多审合一”

主要做法

放开放施工图审查市场 从2015年起，我省将图审机构向市场完全开放，允许具有甲级勘察设计资质的设计企业以内设机构方式开展图审业务试点，对住建厅主管行业协会成立的两个图审中心进行改制。

开展施工图设计文件联合审查 省住建厅联合气象局、人防办、公安消防多个部门实行施工图“多审合一”改革，由一家房屋建筑类图审机构负责气象、人防、消防等部门涉及的所有施工图技术审查工作。

实践效果

施工图审市场放开后，全省图审机构由2015年的6家增加至19家，极大提高了图审效率，开创了全国放开放施工图审查市场化的先河。

2018年5月全面实施“多审合一”改革后，企业由原来需跑多个部门变为到一家图审机构解决施工图技术审查问题；将人防部门原来进行人防技术审核的5个工作日审查时间，以及消防主管部门进行建设工程消防设计审核的20个工作日审查时间，统一压缩到目前最多3-5个工作日（人防5个工作日和消防3个工作日）的备案时间，实现“进一家机构，审一次图纸，出一个结论”的全流程联审联办，方便了企业，大大提高了效率，在全国率先迈出了图审“多审合一”改革的步伐，最大限度减少审批，多措并举加强监管，不断创新优化服务，打造便利、公平的市场环境，更大程度激发市场活力和社会创造力，助力推动政府治理体系现代化。

7 天然橡胶价格(收入)保险

主要做法

按照种植对象区分，海南天然橡胶主要分为农垦国有胶（主要由海胶集团经营管理）和民营胶（即农户及除海胶之外的其他生产经营组织）两大类。经反复调研，扣除劳动力成本，胶农的割胶意愿值一般在12元/公斤（折成干胶）左右，即一旦干胶市场价格收购价格低于每公斤12元，胶农便会因亏损较大而放弃割胶。

1.设计不同保险产品

根据上述具体情况，推出了可在全省实施的天然橡胶价格（收入）保险，并将其设计成两种产品模式，即民营胶价格（收入）保险和国营海胶集团收入保险。

民营胶价格（收入）保险模式 该模式保险金额为15元/公斤，直接对标当地收购价格，保险费率12%，单位保费1.8元/公斤。保险期限内，一旦收购均价（由物价部门定期采集发布）低于15元/公斤（折成干胶），保险机构便按照保险条款中对应的赔付比例及绝对免赔标准进行赔付，确保约定期间内无论收购均价多低，胶农的整体割胶收入（售胶收入+保险赔款）都不会少于每公斤12元这个最低割胶意愿值，以充分调动胶农割胶积极性。

国营海胶集团收入保险模式 国营海胶集团收入保险的保险金额为16元/公斤，直接对标上海期货交易所主力合约的天然橡胶期货价格，保险费率16.8%，单位保费2.69元/公斤。保险期限内，一旦期货平均价格低于16元/公斤，保险机构便对海南橡胶集团低于成本的差额部分给予赔付。另外，因自然灾害引起的产量损失部分，保险机构也予以赔偿。

2.实施不同运作模式

对于国营海胶集团天然橡胶收入保险，在投保方式上采取全省一张保单的统保业务模式予以推动，而对于经营形式分散、各地收购价格不尽相同的民营胶价格（收入）保险，则主要采取单户自行投保、若干户联合投保（主要是种植合作社投保）、村委会或乡镇统一组织投保等多种形式相结合，本着“就近、就简、快捷”和“公开透明”等原则组织发动胶农的投保方式。

实践效果

开展天然橡胶价格（收入）保险工作以来，全省已有农垦国有橡胶213万亩和1.76万农户（其中贫困户胶农6193户）约22.68万亩民营橡胶实现参保，财政保费补贴1.30亿元，提供风险保障达18.73亿元，财政资金效益放大14.41倍，已决保险赔付2.58亿元，预计2019年还将产生近20,000万元的赔款。

天然橡胶（价格）收入保险，使天然橡胶这一海南特色热带农产品的收入预期稳定。

8

8 国际热带农产品交易中心

主要做法

创新开展大宗商品网络单向竞价交易模式。自主研发倒计时交易系统进行海南垦区天然橡胶统一竞价销售平台交易业务及海南垦区大宗生产物资统一竞价集中采购平台交易业务。

联合协同云南农垦、广东农垦共同利用农产品中心交易系统进行垦区天然橡胶网上公开销售交易，实现跨区域交易交收，打造全国国产天然橡胶现货交易网络平台。

联合协同新加坡商品交易所（SICOM）开展20号标准胶（TSR20）OTC交易交收业务，探索进口橡胶保税交易交收业务。

协同海南垦区内企业、地方政府，采取政策优惠，积极吸引槟榔鲜（干）果网上公开交易，弥补行业交易信息不对称短板，实现槟榔种植户增收。

实践效果

形成具有一定影响力的橡胶现货交易平台

发挥在农产品交易中的监督功能

增强了农产品交易会员的议价能力

有效地实现农产品价值，避免彻底沦为期货交易的附庸



分享本版内容请扫二维码
(见报当日八时更新)
数据整理/本报记者 李磊 周元
制图/陈海冰

