

政治生态走向风清气正,经济结构持续优化向好,生态文明建设水平提升

# 东方：奋斗者的足迹

东方市一年3轮政治巡察发现问题线索75件涉及203人,立案审查54件68人;发现被巡察单位问题576个,推动整改448个——

## 巡察“利剑”正风肃纪促发展

■ 本报记者 张惠宁 通讯员 唐建宇

“2018年是东方革故鼎新、负重前行,取得艰难发展的一年。”2019年1月16日召开的东方市委十三届六次全体会议,对过去的一年,作了这样的总结。

革故鼎新,关键之一在于能“发现问题,形成震慑,推动改革,促进发展”。这一年,东方市围绕当前中心工作,对34个党组织开展了两轮专项巡察和一轮常规巡察,发现问题线索75件涉及203人,立案审查54件68人,给予党纪政务处分54人,移送司法机关9人,以空前的力度和成效,正风肃纪,营造风清气正的政治生态,全力保障和推进东方市社会经济向好发展。

市委定期听取汇报 配强巡察队伍力量

东方市由市委书记担任市委巡察工作领导小组组长,严格执行省委巡视办《关于进一步完善市县区委书记专题会听取巡察情况汇报机制的通知》,将市委常委会、市委“五入小组”和市委巡察工作领导小组会研究巡察工作制度化,建立定期听取巡察整改情况汇报制度。2018年,东方市委常委会学习中央和省委巡视巡察工作相关文件精神,听取巡视巡察整改汇报、审议巡察工作10次,市委“五入小组”听取巡察汇报2次,市委巡察工作领导小组研究部署巡察工作4次。

东方市委巡察工作领导小组组长、纪委书记刘刚介绍,东方市从2016年至今,共开展了6轮巡察工作。巡察工作从摸索中不断积累经验,刚开始没有固定的巡察组,人员都是临时抽调,前三轮巡察,发现问题不是那么准确。第4轮巡察与省委巡视联动,市委书记专门听取巡察工作汇报,研究和部署巡察工作,要求巡察工作要由市委市政府决策部署提供意见参考,为组织部门用人提供参考依据,为被巡察单位的整改提供大的方向。第4轮巡察从摸索中“打开了扇窗”,开始精准地发现问题。2018年的三轮巡察发现的问题,都是市委市政府要着力解决的问题。

“市委重视体现在东方市是全省最先配齐、配强巡察办和巡察组的市县。我们从全市挑选精英强将,优中选优,配强巡察队伍力量。”刘刚说。东方市配齐配强17个编制给巡察机构。经过反复使用和观察,从纪检、组织、财政、公安等部门挑选出12名懂经济、懂工程建设、懂纪检监察工作、懂组工工作,政治可靠、作风优良的人员担任专项巡察干部,严格打造一支忠诚、干净和敢于担当的巡察队伍。

精准发现问题 形成震慑力量

精准发现问题,是巡察工作的主要任务。刘刚介绍,精准发现问题,首先体现在东方市委在确定把握巡察的方向时,紧紧围绕当前的中心工作,如作风建年、脱贫攻坚领域、生态环保领域、扫黑除恶、“三创”及基层党建建设等方面展开,突出问题 and 薄弱环节在哪里,巡察就到哪里。

2018年3月,针对工程领域腐败高发的实情,东方市第五轮巡察首次对2017年省市48个重点单位开展专项巡察。巡察时发现,2017年省市重点项目中有42个存在未批先建、边批边建、资金管理和使用不规范、未进行环评、项目征地未完成、工程进度缓慢、建设用地土方被盗造成额外增加大笔项目建设费用等107个问题。

59岁的巡察组组长吴清朗,发现的问题最多,被称为“金牌组长”。他告诉海南日报记者,每巡察一个

东方市围绕当前中心工作

对34个党组织开展了两轮专项巡察和一轮常规巡察

问题线索	立案审查	给予党纪政务处分	移送司法机关
发现75件	54件	54人	9人
涉及203人	68人		

东方市通过巡察移交线索案件数

占市纪委监委立案案件数的35%

立案人数占33%



发现查处了市自来水公司吴开强、板桥镇林明舜等一批典型腐败案件

单位,先从外围调查开始,从信访、纪检等部门了解情况,并广泛动员群众举报。凡是涉及大项目和大数据的地方,从仔细核查会计凭证入手,每一个疑点都不放过。

东方市自来水公司是当地最大的国有企业,获得的奖状和荣誉挂满了一屋子。但吴清朗所在的组巡察发现,市自来水公司敢在上亿元的大项目上“动手脚”,推断其在小项目上也可能存在问题。于是,立即向上请示巡察组扩大至小项目。果然,在走访小项目时,巡察组发现市自来水公司有项目造假套取资金问题。巡察组加班加点,用三天半的时间,把市自来水公司数年来的100多个小项目全都清理出来。“有些项目根本就不存在,就是直接套假合同就套钱走。这不是一两个人、两个人的问题,这是一个班子的腐败。这是一个先进单位长期监管缺位,蜕变成腐败单位的缩影。”吴清朗说。

吴清朗所在的组在第六轮巡察板桥镇党委时发现44个问题,包括板桥镇政府有些工程项目招投标程序不合法,镇原党委书记林明舜将板桥镇政府一些工程承包给自己的亲戚等。

2018年,东方市通过巡察移交线索立案案件数占市纪委监委立案案件数的35%,立案人数占33%,发现查处了市自来水公司吴开强、板桥镇林明舜等一批典型腐败案件。

“东方巡察这把‘利剑’的作用已经彰显,巡察震慑力已经形成。”东方市委巡察办主任胡宗华说。

扭住问题不放 以整改推动重点工作

2018年7月,为高效推动市委巡察全覆盖工作,东方市对华侨经济区、板桥镇等8个乡镇(经济区)开展第六轮巡察,发现这9个被巡察单位对生态环境保护工作存在错位、缺位,脱贫攻坚工作作风不严不实,产业扶贫建前评估不严,建后经济效益低下问题突出;对市委市政府扫黑除恶专项斗争不够重视,维护群众切身利益不到位;落实市委“禁毒三年大决战”监督管理责任压而不实;镇、村财务管理混乱;违规拨付征地补偿款、滥发补贴等一系列普遍性问题。

东方市委巡察工作领导小组始终关注问题的解决,以督促整改,以公开促整改。将第一轮的巡察巡察指出的问题,分成五个督查组进行督促。下一轮巡察一定要督促新一轮巡察工作指出的问题解决不了没有,并在合适的时间安排巡察“回头看”。

三家镇对首轮巡察时被发现的37个问题线索搁置逾半年,经过督促,仍然不解决。东方市委对三家镇党委书记和纪委书记进行组织调整。

第六轮巡察感城镇时,发现感城镇党委未能牢固树立以人民为中心的发展思想,涉及近2万群众的安全饮水问题长期未解决。巡察组扭住不放,要求立即整改,推动感城镇解决了群众反映强烈、搁置10余年的饮水安全问题,让群众饮上了放心水。

不管是“回头看”,还是专项督查检查结果,东方市都定期发通报进行公开,并且通报之前都要上到市委常委会专题讨论。通过整改,来推动重点工作。“抓巡察问题整改,也是在抓党委政府的中心工作。以巡察促发展发挥了很大的作用。”刘刚说。

2018年,东方市三轮巡察共发现问题576个,已推动整改448个,占反馈问题的78%。在省委巡视办年度考核中,东方市巡察工作成效显著,被评为“优秀”等次。

(本报八所2月17日电)

## 数读

2018年东方市经济运行情况

经济发展稳中向好

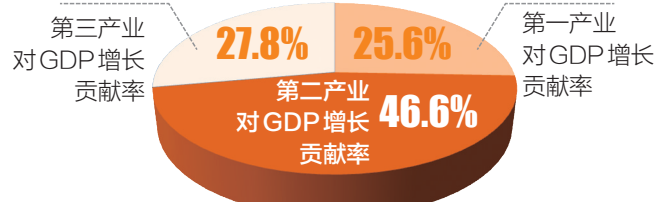
全市生产总值177.91亿元,同比增长7.3%

固定资产投资 同比增长16.7%

地方一般公共预算收入13.95亿元

增长10.3%

产业结构持续优化



第二产业成推动经济增长主要力量,为GDP增长贡献3.4个百分点

过夜游客突破百万人次

旅游接待过夜人数达106.16万次

同比增长18.5%

旅游收入6.83亿元,同比增长19.8%

房地产调控成效明显

全年全市商品房销售面积17.52万平方米

同比下降66.4%

商品房销售额13.54亿元

同比下降63.2%



本版制图/孙发强

2018年全市生产总值177.91亿元,同比增长7.3%

## 东方发展质效稳步提升

本报八所2月17日电 (记者张惠宁)

2018年东方市经济运行情况统计报告日前发布,全市经济运行保持稳步增长,超额完成2018年初既定的目标任务。初步核算,全年全市生产总值177.91亿元,同比增长7.3%,全年固定资产投资同比增长16.7%,地方一般公共预算收入完成13.95亿元,同比增长10.3%。

据统计报告,第二产业成为推动东方市经济增长的主要力量。全年,三次产业对GDP增长的贡献率分别为25.6%、46.6%、27.8%。第二产业为GDP增长贡献了3.4个

百分点,其中工业对全市经济增长贡献率为39.5%,拉动经济增长2.9个百分点。全年规模以上工业企业完成产值204.64亿元,增长12.9%。全市工业增加值增长9.3%。“去年原油加工产品和化工产品的价格都不错,加上东方德森能源有限公司有新的生产线上马,有力拉升了东方工业价值和增加值的增长。”东方市统计局局长符碧蓉说。

高效农业对经济增长产生明显贡献。东方花卉和水果等高效农业的规模进一步扩大。东方市引进龙头企业北纬十八度果业有限公司,带动火龙果产业迅速发展。火龙果

总产量去年达到7.76万吨,同比增长63.1%,占全市水果总量的27.3%;哈密瓜产量达到13.71万吨,同比增长46.9%;芒果产量达到13.33万吨,同比增长73.3%;花卉与水果的产值达28.79亿元,同比增长12.5%,占农业总产值的39.9%。

2018年,东方旅游接待过夜人数首次突破百万人次,达到106.16万次,同比增长18.5%。旅游收入6.83亿元,同比增长19.8%。服务业的较快发展,加快了全市产业结构的优化。

2018年4月以来,东方市坚持贯彻落实

全省房地产调控政策,实行商品房全城限购,房地产调控取得明显成效。全年全市商品房销售面积17.52万平方米,同比下降66.4%,商品房销售额13.54亿元,同比下降63.2%。

2018年,东方市地方一般公共预算收入完成13.95亿元,同比增长10.3%,其中税收收入10.34亿元,增长10.4%,非税收入3.61亿元,增长10.0%。据介绍,地方财政收入的增加,主要得益于工业税收的大幅增长和固定资产投资的增长,基本摆脱了对房地产业的依赖。



东方市通用机场正在抓紧建设中。 本报记者 陈元才 摄



东方市湖南兰花种植农民专业合作社,让贫困户转型升级为技术农户,实现就业增收双向收益。 本报记者 陈元才 特约记者 彭珊珊 摄



经过整治的东方市罗带河水清岸绿。 本报记者 苏晓杰 摄

奋斗亮点

## 东方市八所镇文明征地拆迁项目征地实现“软着陆”

■ 本报记者 张惠宁

东方市文化体育广场项目,总规划用地面积约11.37万平方米,包含博物馆、图书馆、文化馆等公共设施,是东方市民翘首以盼的文化乐园。这个项目位于城区中心,从2015年启动征地就一直停滞,2018年,八所镇成功完成征地,文化体育广场项目得以加快推进。

听取意见 充分沟通

东方市城区的征地工作,从2016年8月起,由国土部门移交至八所镇负责。八所镇首先啃的“硬骨头”就是文化体育广场项目征地。项目征地补偿款原来是每亩8.257万元,标准偏低。八所镇政府与东方市政府沟通,将征地补偿款争取到每亩将近29万元,但群众还是不认可。

八所镇镇长郑万尧说:“我们考量,这块地属于市中心,市民不同意有理由。镇里反复与相关职能部门及市政府沟通,市政府同意对项目用地进行地价评估。最后经第三方评估,征地补偿款定为每亩47.7万元。这样老百姓也接受了。”

文化体育广场征地在停滞3年后,于2018年8月完成征地。当年12月,征地补偿款等费用全部发完。这是八所镇这一年征地取得成效的一个缩影。这一年,八所镇还完成罗带河(西铁铁路桥段)防洪整治项目工程、丰收路市政工程、建设南路、海南南路及友谊路延长线用地、东方通用机场高速公路互通立交及机场连接路工程等其他9宗项目用地征地拆迁工作。

“所有的征地项目均实现‘软着陆’,顺利实现了文明征地拆迁的目标。”郑万尧说,他们的经验就是把征地实施方案做细,充分考虑周到,公开公示监督,群众有疑问,不厌其烦回答。

郑万尧说,一是多次向国土部门请教交流征地方案,二是镇干部集体商量,集中讨论,大家把各自的想法都说出来,形成一个初稿,再跟国土部门对接。涉及一些法律问题,请法律顾问把关。然后,再征求部分重点村庄如八所村、十所村等重点项目比较多的村

东方市“两违”整治:

## 一年拆违33万平方米 补办手续19万平方米

本报八所2月17日电 (记者张惠宁 通讯员蒋

潘娟)2018年,东方市明确攻坚决心,给予制度保障,逐级压实责任,推进分类处置工作,全市共整治“两违”(违法用地和违法建筑)123.52万平方米,其中,整体拆除33.1万平方米,控违14.53万平方米,补办手续合法化19.04万平方米,处罚66.84万平方米,处罚金额超4000万元。全年处置面增幅2015—2017年三年总和。

东方市委、市政府出台了《遏制违法建筑原材料供应管理暂行办法》《整治违法建筑网格化管理工作方案》《东方市关于发挥基层作用加强土地监管的实施意见(试行)》《东方市强化主体责任完善网格化土地监管体系实施方案的通知》等制度,明确各乡镇监管主体责任和部门执法主体责任,构建了较为完整、系统的整治“两违”政策框架体系。同时,摸清违建底数,完成了省移交第一期和第二期现场核查工作。

东方市还制定了《东方市整治违法用地和违法建筑分类处置实施方案(2018—2020年)》,引导2016年度、2017年度土地卫片图中符合“一户一宅”政

策的村民建房,根据《东方市设施农用地审核备案流程》《东方市临时用地审批流程》和《一户一宅三级证明办理流程》等工作要求补办手续,共办理“一户一宅”三级证明562宗。

同时,注重“疏”的推动作用,满足农户建房的实际需求。东方市成立了农村居民建房报建工作小组,实行“上门服务、巡回报建”的模式,将全市各乡镇分为东片区、北片区、南片区等三个片区,对建房诉求的老百姓上门服务,实行“巡回报建”模式,服务于全市农户报建工作。2018年,东方市全部完成2017年、2018两年的D级危房和无房户共3202户危房改造报建问题,对符合规划的2735户全部打印、发放乡村建设规划许可证。

东方市还积极落实网格化防控机制,奋力打压新增“两违”增长势头。2018年以来,在全市216个“村(居)委会、均安排了村“两委”成员兼任网格员,截至去年底,共发现新增“两违”565宗,占地面积230.27亩,建筑面积14.53万平方米,并已全部管控并予以拆除。

奋斗者说

## 东方市水务局局长王斌: 全市城镇内河湖水质全部达标

东方市全面建立河长制湖长制,制定了东方市河长制、湖长制0项制度,召开了东方市第一、二期湖长会议,编制了流域面积50平方公里以上及重点河流“一河一策”“一河一档”和东方市河湖工作集

册;在全市238条河流,73座水库塘坝、18条渠道,设立了236名河长、112名湖长。东方市河长制在全省首次系统性测评中获评优秀。

东方市环卫局局长吴晓菊:

## 在全省率先实现城乡环卫一体化全覆盖

东方市委、市政府实施了“东方市城乡环卫一体化PPP项目”。项目的实施,形成了城乡环卫“全方位覆盖、无缝隙对接、市场化运作、一体化管理、专业化考核”的新格局。

项目实施后城区主次干道、社区、三无小区、空旷地、园林绿化带、水域、12个城中村、10个乡镇、1个华侨经济区和3个居等全部纳入常态化保洁,面积共

计2921.06万平方米(其中园林绿化保洁面积187.28万平方米,水域保洁面积951.41万平方米)。较实施前的常态保洁面积增加了2613.65万平方米。清扫保洁垃圾收集清运、园林绿化管护等作业常态化由城区向乡镇村延伸全方位覆盖,实现了新突破,成为全省率先实现城乡环卫一体化全覆盖市县之一。

(本报记者 张惠宁)

(本报记者 张惠宁)