2019年2月21日 星期四
值班主任：吴卓 主编：邓瑜 美编：王凤龙
海南日报

以自由贸易账户为基础 推动海南金融改革开放

□ 邓传明

权威论坛

金融领域的改革开放是海南自贸区、自贸港建设的重要内容，也是其他领域对外开放的重要支撑。中央批准在海南建设自由贸易账户，目的是为中国特色自由贸易港建设打下坚实的制度基础。下一步，海南将以自由贸易账户为基础推进综合金融服务创新，推动交易场所建设，更好服务实体经济，按照中央明确的金融开放重点领域和重点事项，推进海南金融改革开放，为国家层面的金融改革开放探索经验、奠定基础。

金融领域的改革开放是海南自贸区、自贸港建设的重要内容，也是其他领域对外开放的重要支撑。在中国人民银行的支持下，海南自由贸易账户（HNFT）于2019年1月1日正式上线运行。上线一个多月来，对于海南企业而言，减少了以往各种专户关于资金划转以及结售汇等方面的限制，资金跨境流动更加便捷高效。同时，海南自由贸易账户体系放宽跨境双向人民币资金池准入限制，也为落户海南的外资企业打通了境外资金入境渠道。

由于海南外向型经济体量有限，目前海南自由贸易账户建设初期的主要任务是学习借鉴上海的相关经验。但是，中央批准在海南建设自由贸易账户，目的不仅仅是推广上海经验，而是要在此基础上，为中国特色自由贸易港建设打下坚实的制度基础。习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件明确提出，支持海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》也要求充分发挥金融支持自贸试验区建设的重要作用，以服务实体经济、促进贸易投融资便利化为出发点和落脚点，以制度创新为核心，大力推动自贸试验区金融开放创新。同时，进一步扩大人民币跨境使用、探索资本项目可兑换、深化外汇管理改革、探索投融资汇兑便利化，扩大金融业开放，为贸易投资便利化提供优质金融服务。下一步，我们将以海南自由贸易账户为基础性制度安排，按照中央明确的金融开放重点领域和重点事项，推进海南金融改革开放，为国家层面的金融改革开放探索经验、奠定基础。

以自由贸易账户为基础推进综合金融服务创新，满足企业多样化金融需求

受限于海南外向型经济体量有限等不利因素影响，海南自由贸易账户功能还有待深度挖掘。下一步，海南需要以自由贸易账户为基础，推进金融服务创新，在不断满足企业多样化金融需求与发挥海南自由贸易账户功能之间形成良性互动。

一是推进银行业金融机构服务创新。基于海南自由贸易账户，各银行业金融机构竞争将日趋激烈，银行业金融机构需要有为海南自贸区、自贸港客户提供全流程、全产业链金融服务的能力。传统银行业金融机构服务重点是信贷，但全球客户金融服务需要的不仅仅是信贷，将来需要的更多是跨境投融资服务需求的整体解决方案。银行业金融机构要具备为企业客户更好利用境内外两个市场融资的服务能力，从而帮助企业客户降低融资成本，这就要求银行业金融机构和企业客户对全球金融市场有深度研究和判断能力。特别是，在当前及未来一段时间内国际金融市场波动加剧的背景下，海南银行业金融机构还需要具备为客户提供全球风险对冲的服务能力，以及帮助企业走出去规避海外投资风险的能力，满足企业发展的深层次金融服务需求。

二是强化证券期货业金融机构的综合能力建设。目前，海南本土证券期货机构数量较少，整体竞争力还有待提升。下一步，海南会越来越开放，证券期货业金融机构的发展空间巨大，突出表现在扩大直接融资规模、创新投融资工具以及按照自贸港发展要求的多层次资本市场建设等方面，这都需要证券期货业金融机构依托于海南自由贸易账户拓展服务和创新能力。比如，可以依托海南自由贸易账户探索通过人民银行支付清算渠道或者合规的第三方支付渠道，提升证券交易结算资金账户的支付功能。还比如，可以依托海南自由贸易账户探索行业内的全牌照经营，以及创新发展跨境投融资及避险金融工具和产品。

三是推进其他金融机构的专业服务创新。未来，其他金融机构（如融资租赁公司、保险公司等）都可以依托海南自由贸易账户拓展综合性服务能力。比如，海南正在加快建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区，虽然海南自由贸易账户最终支付清算功能必须依赖于银行，但是境内外保险机构可以依托海南自由贸易账户，优化境外保险服务在博鳌乐城的结算功能，为境外人士在博鳌乐城享受到高质量医养健康服务提供金融服务支撑。再比如，海南正在推进深海科技城建设，超大型设备租赁将是未来海南融资租赁业发展的基础，融资租赁公司可以研究探索依托海南自由贸易账户，更好利用境内外金融市场获得低成本融资支持等。

以自由贸易账户为基础推动交易场所建设，扩大交易场所影响力

一是明确海南自贸区、自贸港交易场所发展的战略定位。如前所述，设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所，研究设立国际文化艺术品交易场所、知识产权交易中心等特色交易场所，是海南自贸试验区建设的重要内容和金融对外开放的重要抓手。特别是要结合交易场所国际化定位，加强与中央金融监管部门的沟通协调，着力解决现有的政策限制问题和境内外政策差异等问题，在市场参与者、交易规则、投资者保护等方面与国际接轨。依托海南自由贸易账户探索建立与香港、东盟国家等的证券交易所互联互通机制，在制度设计等方面达到国际化水平。

二是以海南自由贸易账户为基础，强化交易场所风险隔离。以海南自由贸易账户为基础推动交易场所建设，需要探索按照准入前国民待遇原则，允许境外的法人和非法人机构通过海南自由贸易账户进行结算，尽可能扩大参与者的规模，提升海南交易场所的国际化水平。一般而言，参与者规模越大，意味着风险越高。但由于自由贸易账户下交易场所的资产交易与境外资金的流入流出存在一一对应关系，为交易场所的风险隔离奠定了基础，自由贸易账户的内在优势和对重大风险的识别能力，能够实现对境内外风险的源头监控，并将外部冲击进行有效隔离。

三是以自由贸易账户为基础推进海南交易场所建设，有利于与内地形成差异化竞争优势。目前，各地都有地方政府批设的交易场所，但由于交易品种少、交易规则落后、交易成本高、投资者保护难等问题，交易规模很难提升，交易场所影响力非常有限，很难做大做强。对此，海南自贸试验区交易场所建设必须在参与者、交易规则、市场结构等方面有创新思路。目前，海南正在探索研究综合性交易场所建设，特别是国际金融资产与产权交易场所建设可以先行一步。比如，在交易产品方面，可以直接对接理财产品的标准化、信托受益权的标准化、资产证券化产品、金融衍生品等差异化品种的交易，以区别内地现有的地方性交易场所，并通过海南自由贸易账户吸引更多境外资金流入海南，形成公平有效的市场价格形成机制，推动交易场所对外开放，并逐步实现国际化。

以自由贸易账户为基础更好服务实体经济，推进金融业对外开放

一是推动进出口规模稳定增长，更好服务于外商直接投资。自贸区、自贸港建设，必须要有一定的对外经济体量。省长沈晓明在今年的政府工作报告中指出，2019年要实现货物、服务进出口总额均增长20%，外商直接投资翻一番的目标，这对我们加快金融改革开放提出了更高的要求。在前期调查研究中发现，海南企业仍然存在融资渠道不够畅通、融资成本偏高等问题，诸如海航集团、海南农垦等大型企业有能力也希望更好地利用境外市场融到较便宜的资金。同时，也有企业反映跨境资金流动限制较多，特别是有关限制与国际形势紧密相关，政策一致性缺乏保障，影响到这些企业的跨境资产配置，这与海南自贸区、自贸港的战略定位不相适应。为实现省委、省政府提出的上述发展目标，必须加快投融资汇兑便利化改革，不但要全面落实好其他自贸试验区成熟的改革，而且要对标国际自贸港经验，争取中央金融监管部门支持，在海南率先全面实行金融监管负面清单管理，在严格风险管理基础上，尽可能推动投融资汇兑便利化。

二是对标国际自贸港，尽快补齐海南金融服务主体短板。目前，海南自贸试验区金融服务主体缺位较多，要按照负面清单管理基本要求，推动海南推出更少、更简化的负面清单，对金融业负面清单以外的领域，甚至可以研究探索实行备案管理制度，减少前置审批事项，提供金融机构市场准入效率。同时，加快制定海南地方金融监管条例，并争取中央金融监管部门支持，对部分金融机构市场准入设立绿色快速通道，对境内外发起主体一视同仁，并将不必要的事前审批改为事后报备，尽快补齐海南金融服务主体短板。

三是简政放权，以海南实体经济合理需求为指引，推动金融业改革开放。在建省之初，由于缺乏产业支撑等原因，海南金融业走过不少弯路。新时期，推动海南自贸试验区金融业对外开放，必须要以服务好实体经济为指引。海南金融对外开放不是制造金融政策洼地，而是要通过金融创新更好地为实体经济发展服务，为高质量发展提供强有力的金融支撑。在这样的金融发展思路下，就需要尽可能地简政放权，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。省委书记刘赐贵、省长沈晓明多次指出，海南资源、市场、人才等要素短缺，吸引企业来琼投资兴业，需要在优化营商环境上下功夫，使之成为海南发展的核心竞争力。只有尽可能地简政放权，加快转变政府职能，逐步消除不利于实体经济发展的金融体制机制障碍，促进金融改革创新，推动金融市场对内对外开放，才能为海南自贸区、自贸港投融资及贸易便利化提供高质量的金融服务。

（作者系省地方金融监督管理局副局长）

博鳌乡村振兴的实践与探索

□ 林芳兰

发展建言

党的十九大提出“实施乡村振兴战略”，标志着我国城乡一体化进入到城乡深度融合的新阶段。乡村振兴战略如何高质量推进，如何让乡村与城市更好地融合，如何在实践中解决农业农村发展的不充分不平衡问题，成为摆在我们面前的一个重要课题。在此背景下，从2017年开始，琼海市启动了博鳌田园小镇建设。以沙美村为试点，按照“政府投资、社会参与、群众受益、市场运作”的原则，先后吸引碧桂园、融创、一龄集团、新发地、神农等一批优质企业，投资近3亿元参与博鳌田园小镇和美丽乡村建设，有效带动了农村经济发展，实现了农民在家门口就业创业，不仅增加农民收入，还让农民享受到最好的生产生活环境。

博鳌乡村振兴探索

规划先行合理布局。乡村振兴，涉及农村经济社会发展的方方面面。只有科学规划、合理布局，才能推动乡村振兴健康有序进行。为了遏制房地产过度开发，突出田园小镇的定位，琼海各方着力将博鳌当成一个大花园、大景区来打造，力求充分保存农村原有风貌和田园风光。为了把博鳌的每一个区块、每一个村庄、每一条道路、每一块农田、每一栋建筑都规划好、设计好，琼海按照全省“多规合一”改革要求，邀请国内顶尖规划设计团队，统筹修编博鳌地区总规、控规、城市设计导则等规划设计方案，把博鳌的国际元素和本土文化深度融合，为博鳌田园小镇的打造奠定基础。2018年，博鳌亚洲论坛特别规划区总体规划、控制性详细规划、城市设计与风貌管控导则基本完成；6个美丽乡村也编制完成《美丽乡村规划》。在美丽乡村建设规划中，南强村与相邻的大路坡村连片打造，并注入强烈的“艺术+”内涵；沙美村主打“山水风光牌”；培兰洋则被打造成为集田园风光、农业生产、生态旅游为一体的农业公园。

完善乡村基础设施建设。2017年4月以来，博鳌引入社会化资本开展线路下地、互联网WiFi覆盖、农村污水处理、景观提升等基础设施建设。沙美村打通沿海环村道路和村庄慢道，电网、通讯网络、自来水实现进村入户，全村污水均进行截污纳管集中处理。沙美红树林湿地公园还打造了“密林野趣”“白鹭齐飞”“夕阳静思”“湿地觅趣”等景观，建成步道游线和水上游船线，配套建设码头、眺望台、观景平台、廊亭等休闲空间。南强村按照本地传统民居特色以及“艺术+”定位，全面改造村中建筑外立面，提升乡村景观环境，全方位打造国际化“艺术+”村落的统一风貌。随着博鳌美丽乡村“五网”基础设施的完善和村容村貌的提升，大量游客慕名前来休闲度假。

着力推进生态保护修复。近年来，琼海始终坚持以“绿水青山就是金山银山”的理念来推进乡村振兴。按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，实施退塘还林还湿，进行生态保护修复。沙美村内海全面退塘还林还湿，先后清退鱼塘虾塘复植红树林568亩，形成了以红树林保护为主的湿地生态区；修复龙潭岭和周边15处生态破损区域面积约1100多亩……生态保护修复的大力推进，使得博鳌乡村风景如画，为游客提供了诸多“望山看水忆乡愁”的好去处。

因地制宜培育新产业、打造新业态。博鳌依托自身区位优势、自然资源和文化特色，着力在“农旅文”深度融合上下功夫，力求构建多元化产业体系。比如，南强村着力发展乡村旅游，采取“公司+合作社+农户”的经营模式与企业共同开发、运营，设计打造了南强客厅、艺术酒吧、艺术广场、南强花海等旅游业态。沙美村致力发展热带高效农业、民宿、农家乐等农村特色产业，成立农民专业合作社探索“合作社+农户+公司”的经营管理模式：充分挖掘特色农产品，打造“沙美鱼干”“沙美虾干”“沙美鸭蛋”等多个农产品品牌，并通过互联网进行线上推广、线上预订、线上销售。南强村与沙美村通过合作社、村民、企业合作分成的模式，在带动村民增收的同时，盘活了农村产业链条，壮大了农村集体经济。2018年，博鳌地区村民成立了6家合作社，1000户村民出租土地或以房屋土地入股，300多名群众接受公司聘请实现就地就业。近年来，博鳌还依托博鳌亚洲论坛这块金字招牌，成功举办了中国企业家博鳌论坛、世界医疗旅游与全球健康大会等大型会议，开展了IKA风筝冲浪竞速世界锦标赛、博鳌国际时尚文化周等系列文化产业活动，使博鳌形成了集旅游、会展、商贸、餐饮、文体为一体的现代化多元产业体系，不仅实现了农民在家门口就业创业致富，而且吸引了众多外出务工村民回乡就业创业。

博鳌乡村振兴启示

坚持以人民为中心的发展思想。乡村振兴的主体是农民，只有充分调动亿万农民群众的积极性、主动性、创造性，才能激发农村发展活力，从而实现乡村振兴。因此，实施乡村振兴战略的全过程，要充分体现以人民为中心的发展思想，不断提高农民的收入和生活质量。引导农民参与美丽乡村建设，只有让他们充分发挥主人翁作用，才能激发其参与的积极性，才会使其成为乡村振兴的拥护者和践行者。同时，要夯实农村产业基础，促进农村产业升级。引导和规范资本下乡，避免简单地将农村变成企业家的投资场。完善利益联结机制，让广大农民平等参与，就地就近实现就业增收，共享发展成果。

以良好的生态环境为支撑。良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。长期以来，我国许多地方对农业资源过度开发和消耗，破坏了原有的生态系统，使农业农村发展面临较大的生态压力。在乡村振兴战略实施过程中，要改变以牺牲生态环境为代价的短期化增长模式，坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草系统治理，因地制宜做好规划，坚决守好生态保护红线，让村庄形态、自然环境、人文风情和产业发展相得益彰，使城乡人力资源进入良性循环，让乡村既望得见山、看得见水、记得住乡愁，也能走上高质量发展之路。

充分利用社会化投资。农村建设涉及交通等基础设施建设、房屋改造、环境保护、卫生设施建设等各方面，所需要的资金投入巨大。企业投身农村建设是推动乡村振兴的重要力量，他们不仅带来产业，更带来先进的市场理念，还可以缓解政府资金压力。要鼓励引导社会资本参与乡村振兴，在保护好农民权益的前提下，优化投资环境，遵循市场规律，找准利益联结点，让更多的企业参与乡村振兴，把乡村潜在的自然资源变成现实的生产力。

（作者系中共海南省委党校副教授）

专家视点

正确认识党的全面领导

近日，中央党校（国家行政学院）教授张志明在《北京日报》刊发文章指出：所谓党的全面领导是指，党既发挥领导核心作用，同时肩负全面领导责任。在这个问题上，需要澄清几种误识。一是不能把党的全面领导视为眉毛胡子一把抓。党的全面领导对科学领导、科学决策提出了前所未有的更高要求，即要求党的领导理念必须更加先进，要求党的领导方式和领导体制更加科学，要求党的领导绩效更加卓越，要求党领导国家治理体系和治理能力现代化的水平更高、能力更强。二是不能把党的领导简单等同于管理。党的强大领导力和战斗力的提升，应该是党更善于用非权力领导力去驾驭和升华权力领导力的本领的提升。因此，新时代强调党的全面领导和党领导一切，绝不是要党包打天下，要党包办包揽一切，更不是要党代替人民当家作主，而是更好地领导中国人民在自己的土地上当家作主。三是不能把党的领导方式等同于党的执政方式。加强和完善党的领导和党的执政，一方面，要通过改革完善党的领导制度，实现“总揽全局、协调各方”的原则，保证党对政权的高效领导，这是党执政的政治基础和组织基础；另一方面，通过国家治理体系和治理能力现代化建设，在制度上实现“依法治国”的原则，以保证党对政权的有效运作，这是党能够领导和善于领导的基本保证。

把握推进制度型开放的着力点

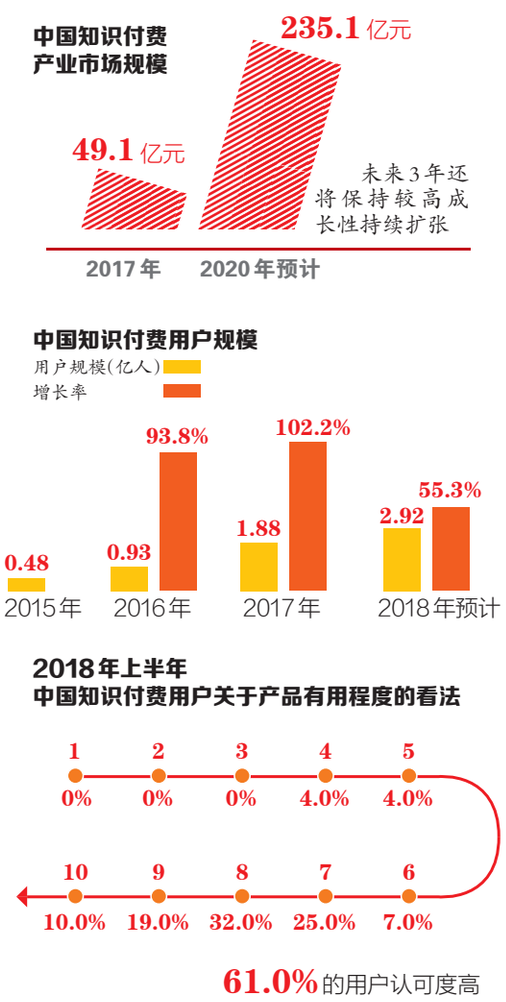
中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心徐杰在《经济日报》刊发文章指出：要更好地推动对外开放，在规则等制度型开放上应从以下几方面入手：一是促进观念的转变。不能总因认为时机不成熟而惧怕开放或拒绝开放，没有压力就永远也不会准备好。二是逐步完善负面清单制度。进一步缩减限制准入的领域，将部分规定比较粗略的进一步细化；借鉴国际经验，进一步完善外商投资的争端解决机制；加快转变外资管理体系，建立对于外商投资的国家安全审查制度。三是顺应国际规则的变化趋势。逐步降低进口商品的关税水平；进一步开放市场；逐步采用更高水平的规则标准等。四是积极促进“一带一路”国际合作。通过遵循互惠互利原则，实现参与各国利益共享，将之建设成一个更具包容性的国际合作平台。五是推动世贸组织改革。应维护多边贸易体制的核心价值、保障发展中成员的发展利益、遵循协商一致的决策机制，为推进世贸组织改革贡献中国智慧。六是推动相关法律法规的系统性升级。进一步修订完善外资管理的相关法律，为促进、保护并引领外资在中国落地提供制度保障。同时，进一步完善营商环境。

数说

中国知识付费服务

近些年，知识付费逐渐成为互联网的新风口，传统出版行业也主动加入浪潮。中读、豆瓣时间、知更社区……一批出版社探索从内容生产者到知识服务商的转型，并取得了亮眼的成绩。

对出版业而言，知识付费服务带来的不仅是新的经济增长点，更是出版业自身升级的契机。通过深耕细分领域，瞄准小众需求，出版业在融合发展中看到了更多希望；而随着出版业的加入，知识付费用户的选择也更加多元。



数据来源：《人民日报》、艾瑞咨询《2018中国在线知识付费市场研究报告》、艾媒咨询《2018上半年中国知识付费行业动态监测报告》

制图/王凤龙

投稿信箱：hnrbllb@163.com