2019年2月21日 星期四
值班主任：满国徽 主编：王红卫 美编：王凤龙
海南日报

李克强主持召开国务院常务会议

■ 要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见 使政府决策更符合实际和民意
■ 决定再取消和下放一批行政许可事项 在全国全面开展工程建设项目审批制度改革
■ 部署推动家政服务增加供给提高质量的措施 促进扩内需惠民生

新华社北京2月20日电 国务院总理李克强2月20日主持召开国务院常务会议，要求制定涉企法规规章和规范性文件必须听取相关企业和行业协会商会意见，使政府决策更符合实际和民意；决定再取消和下放一批行政许可事项、在全国全面开展工程建设项目审批制度改革；部署推动家政服务增加供给、提高质量的措施，促进扩内需、惠民生。

会议指出，各地区、各部门制定实施与企业生产经营密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，要把听取企业和行业协会商会意见贯穿全程，这是推进科学民主决策、建设法治政府的重要举措。在制定前，要主动及时了解企业所急所需所盼，努力使拟制定的法规政策更有针对性。在制定过程中，除依法需要保密的外，要通过各种方式向社会公开征求意见或听取有代表性企业的意见，意见采纳情况要及时公布或反馈。实施过程中，要根据实际设置缓冲期，为企业执行留有必要的准备时间。通过提高法规政策制定和实施的公开透明度，防止暗箱操作，更有利于公正有效实施。要加强对法规政策实施的后评估工作，该调整的适时调整，不断提高政府决策质量和水平。

按照党中央、国务院推进政府职能转变、优化营商环境部署，立足更多向市场放权、强化企业主体责任和政府监管责任

会议决定

1 聚焦更大激发市场活力，再取消企业名称预先核准、一些产品注册初审等25项行政许可事项，将一些职业的执业注册等6项许可权限下放至省级或以下政府部门。既简化程序、降低企业交易成本，也有利于把政府监管更多聚焦安全等重要方面。

2 在试点基础上向全国推开工程建设项目审批制度改革。按照统一规范的要求，对每个审批阶段实行一个部门牵头、并联审批、限时办结，推行告知承诺、区域评估和联合审图、联合验收等制度，实现“一张蓝图”统筹项目实施、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行。上半年在全国做到将工程建设项目审批时间压缩一半，减至120个工作日以内。

促进家政服务扩容提质，事关千家万户福祉，是适应老龄化快速发展和全面二孩政策实施需求的重要举措，有利于扩消费、增就业

会议要求

一、促进家政服务企业进社区，鼓励连锁发展，提供就近便捷的家政服务。大力发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。

二、加强家政服务技能培训，推动质量提升。在有条件的高校、职业院校开设家政服务相关专业，支持符合条件的家政服务龙头企业创办家政服务类职业院校。

三、推进家政服务标准化，推广示范合同。建立诚信体系，实施规范监管。

四、加大政策扶持。按规定对小微家政服务企业给予税费减免。

五、鼓励地方以政府购买服务方式，为化解行业过剩产能企业转岗人员、建档立卡贫困劳动力免费提供家政服务培训。

六、支持员工制家政服务企业配建职工集体宿舍。

制图/王凤龙

特朗普命令国防部起草成立太空军法案

新华社华盛顿2月19日电（记者周舟）美国总统特朗普19日签署一项指令，要求美国国防部起草成立太空军法案，“为组建太空军奠定框架”。

白宫当天发布消息说，特朗普签署“太空政策指令-4”，称这是“确保美国主导太空大胆和具有战略性的一步”。

指令显示，太空军将首先在美国空军部下组建。组建太空军有三个目标：在竞争日益增强的领域强化美国参与竞争、遏制和取胜的能力；组织、训练并装备具备下一代作战能力的太空战斗人员；在精简机构的基础上使作战能力最大化。

国防部起草的法案还需得到美国国会通过。

美国副总统彭斯曾表示，准备在2020年成立美军第六大军种太空军。但美国政府内部和科学界对成立这一军种存在分歧。反对者认为，成立单独的太空力量将促使各国开发太空武器，从而增加冲突风险。

俄空天军将装备新型太空监测系统

新华社符拉迪沃斯托克2月20日电（记者吴刚）俄罗斯空天军下属的航天兵副司令伊戈尔·莫罗佐夫20日说，俄军将装备新型太空监测系统。

俄罗斯国防部机关报《红星报》20日援引莫罗佐夫的话报道说，俄航天兵将在俄远东地区、阿尔泰边疆区、布里亚特共和国和克里米亚地区部署新型太空监测系统。新系统采用新一代无线电设备和光电设备，可以极大地提升其监测能力。

莫罗佐夫说，新的太空监测系统服役后，俄航天兵可以经常性地监测近地空间，其监测高度也可以得到提升。

俄空天军是2011年年底在整合俄空军和航天兵的基础上组建的，职责包括防空和反导预警系统管理、宇宙空间监测、航天器发射及控制等，以确保俄免受来自天空和太空的打击。

委内瑞拉防长强调 委军方永不接受外国势力的“命令”

新华社加拉加斯2月19日电（记者徐烨 王瑛）委内瑞拉国防部长洛佩斯19日强调委军方永不接受外国势力的“命令”。

洛佩斯当天在电视讲话中说，委内瑞拉正遭受美国发动的“混合战争”袭击，包括对委实施经济和金融封锁来扼杀委经济，从而导致混乱和无政府状态。无论美国如何“威胁、讹诈、操纵或制裁”，委内瑞拉军队都将在宪法框架内履行职责，“永远不会接受任何外国势力的命令”。

洛佩斯还说，美方以“人道援助”为借口向委军队发号施令，让他们与自己的同胞发生冲突。委内瑞拉军方非常清楚，美国政府真正目的是拥有委内瑞拉自然财富。

美国无党籍联邦参议员桑德斯宣布再度竞选总统

伯尼·桑德斯(资料照片)。 新华社/路透

据新华社华盛顿2月19日电（记者孙丁 徐剑梅）美国无党籍联邦参议员伯尼·桑德斯19日宣布，他将再度竞选美国总统。

现年77岁的桑德斯以“民主社会主义人士”自居，从2007年开始担任联邦参议员，一直与民主党党团保持合作。

2015年，桑德斯宣布竞选美国总统，并竞逐民主党提名资格，虽在党内选举中败给了希拉里·克林顿，但他的政治主张得到了美国年轻一代选民热捧。

挪威军队性侵频发 国防司令震怒

新华社奥斯陆2月19日电 挪威最新公布的一项调查显示，挪威武装部队一年间发生160多起性侵或未遂性侵事件。对此，挪威国防司令哈康·布伦-汉森表示十分愤怒。

据挪威公共电视台19日报道，挪威武装部队2018年秋季就部队人员过去一年内遭受欺凌和性侵的情况进行了问卷调查，结果显示，44人（24名女性和20名男性）称遭到性侵，另有123人称遭到未遂性侵。

布伦-汉森在接受公共电视台采访时说，武装部队有法律法规，也采取了一系列反骚扰措施，因此他对有如此多的性侵事件感到意外，同时感到十分愤怒。

他鼓励武装部队人员将性侵或未遂性侵事件及时报告警方。他说，这么多人在调查中表示遭到性侵，但同期只有两起性侵案件报警。

让“罕见病”不再是“孤儿”——

重大疾病患者“一粒药”的期待何解？

新华调查

继部分抗癌药降价、进医保后，“保障2000万罕见病患者用药”提上议程，备受关注。近期，国务院召开常务会议部署加强癌症早诊早治和用药保障的措施，决定对罕见病药品给予增值税优惠。

从多发病常见病，到罕见病、疑难病，国家打出“组合拳”，满足重大疾病患者“一粒药”的期待。

北京一家医院的医生在药房为取药者发药。 新华社发

罕见病由于临床上病例少、经验少，导致高误诊、高漏诊、用药难等问题，往往被称为“医学的孤儿”。

来自安徽合肥的两岁多男童飞飞罹患“无痛无汗症”，常把手指咬得血肉模糊，用手拔掉自己四颗牙齿，却都没有疼痛感。这种罕见病在全球只有约100例。

飞飞罹患的“无痛无汗症”是目前确认的7000多种罕见病之一。根据世界卫生组织的定义，罕见病是指患病人数占总人口0.65‰—1‰的疾病，包括渐冻症、“玻璃人”（血友病）、“木偶人”（多发性硬化症）、不自觉跳舞（亨廷顿舞蹈症）、松软儿（脊髓性肌萎缩症）、PNH（阵发性睡眠性血红蛋白尿症）等等。其实罕见病并不罕见，全部罕见病种共有7000多种，我国所有罕见病患者加在一起人数已达2000多万……

北京协和医院副院长张抒扬认为，“从关心重视多发病、常见病，逐渐走向关注关爱少见病、疑难病，特别是预后差的罕见病，对罕见病患者的关怀是社会发展和文明的体现，也代表着医疗的公平公正。罕见病诊疗的规范和孤儿药的开发，也将带动医学整体水平的发展。”

过去的一年，是国家逐渐规范罕见病诊疗的一年。

2018年版《国家基本药物目录》、国家卫生健康委员会等5部门联合制定的《第一批罕见病目录》等陆续出台……癌症及罕见病患者迎来了希望。

近期，从癌症到罕见病，国家再次对重大疾病防治出台“组合拳”。

——保障罕见病患者用药。继2016年12月国务院把扶持“孤儿药”纳入“十三五”深化医改的重点任务后，今年2月11日，国务院常务会决定对罕见病药品给予增值税优惠。从3月1日起，对首批21个罕见病药品和4个原料药，参照抗癌药对进口环节减按3%征收增值税，国内环节可选择按3%简易办法计征增值税。

2月15日，国家卫健委官网发布《国家卫生健康委办公厅关于建立全国罕见病诊疗协作网的通知》，遴选出了罕见病诊疗能力较强、诊疗病例较多的324家医院作为协作网医院，组建罕见病诊疗协作网。

据国家药品监督管理局药品注册司司长王平介绍，对临床急需的境外新药建立了专门的审评机制，遴选了第一批临床急需的48个品种，包括罕见病的治疗药品和治疗严重危及生命的部分药品，对于罕见病治疗药品的审批时间是3个月内审结，对于其他的急需的治疗药品是6个月内审结。2018年批准的抗癌新药18个，比2017年增长157%。

罕见病防治打出“组合拳”

记者在基层采访发现，买不到药、救治费用高昂，成了罕见病患者的“生死考验”。

有些药患者人数太少，药企不愿生产，患者无药可用。

张抒扬说，首批罕见病目录收录的121种疾病中，39种疾病有药可用，一共有54种药。其中，在国内上市的药品29个，能治疗21种疾病。还有大部分罕见病无药可用。

有些罕见病药品价格昂贵，让患者望而生畏。北京大学人民医院儿科主任秦炯说，在美国，罕见病患者每年的平均治疗费用为13.7万美元，其中很大比例是药费。

在武汉儿童医院，1岁多的小宇哲已经在医院里住了近5个月。

“郎格罕氏组织细胞增生症——我和他爸爸听到医生的诊断后都懵了，两个人坐在外面抱着手机查，查出来以后又抱着孩子哭。”宇哲妈妈掰着指头算，从入院到现在，已经花了11万多元，“听说后续治疗还要花10万多元。”

缩短政策红利到基层的“反射弧”

“克拉屈滨，一针7000多元，一个疗程要用5支，后续要3、4个疗程。这还不包括其他治疗药物的费用。”医院肿瘤科副主任李晖说，宇哲的这个病不能算白血病，跟实体瘤也靠不上边，大病救助的政策他都享受不到。这次国家公布了罕见病目录，最近又大幅调低了这些罕见病药品的税负，价格也应该会随之调低，这就给像宇哲妈妈这样的罕见病患者家属带来一丝希望。

由于罕见病的用药量较少，企业研发药品的投入较大等原因，国内生产的罕见病药往往缺乏，或者价格比较昂贵。但这种情况陆续得到改善。

广东省医学会罕见病学分会主任委员、广州市妇女儿童医疗中心遗传与内分泌科主任刘丽教授举例，以前想获得治疗罕见病的药物，通过正规渠道根本买不到。患者想尽办法买到药后，医院也不敢给病人用。“随着一系列的政策出台，纳入罕见病目录的一些治疗药物，通过绿色通道，已快速进入中国市场。”

记者在广东、安徽、湖北等地采访了解到，国家谈判的17种抗癌药政策落地，患者能够享受医保报销待遇。安徽省医保局介绍，在确保国家谈判17种抗癌药政策落地的同时，安徽在2018年年底又针对另外13种抗癌药实施带量采购，这13种药品价格平均降幅达39.52%。例如，降幅最大的药品为治疗非小细胞肺癌的吉非替尼片，从一盒1000多元降到400多元。

群众热盼的还有哪些“药方”？

在基层，重大疾病患者用药还有哪些热切的盼望？

——加强新药研发，提高患者用药的“可及性”。

保障“孤儿药”供给是罕见病患者“保命”的基础。

来自北京、广州的罕见病专家认为，对罕见病来说，很多罕见病患者容易早期致残、年轻死亡已经是不争事实，医院先把药买来是当务之急。

李晖等专家认为，对罕见病的治疗主要还是依靠药物，药品花费在罕见病患者的主要医疗支出中所占比例往往达80%甚至更高。进口环节税收优惠，给罕见病药物市场带来了积极影响。要想让罕见病患者用得起高端药，根本解决之道还是要加强自主药物生产研发。

安徽医科大学第一附属医院妇科主任颜士杰认为，“孤儿药”需要国家政策扶持，定向生产，减免税费，同时建立国家储备体制和报警机制，及时调剂供需。

——加快完善癌症等重大疾病诊疗体系，推进罕见病、癌症筛查和早诊早治，努力降低死亡率。

早筛查、早治疗是第一道防线——据临床统计，八成以上的罕见病都是遗传导致的。北京儿研所主任医师李龙认为，建立产前筛查、儿童体检等机制，是防治罕见病最低廉高效的手段。此外，在全国范围内完善对罕见病的规范诊疗，尤其加强预防性治疗，可提前预防，减少罕见病致残致死。

刘丽认为，组建国家罕见病协作网，就是为了让罕见病诊治相对集中和双向转诊，减少误诊、误治，给予已发病的罕见病患者更合适的诊治方案。

——优化医疗保障体系。临床专家认为，一些靶向药、免疫疗法等成本高昂，需要尽快建立多层次保障体系和多元付费体系。

中国医疗保险杂志社社长郝春彭认为，要建立多层次的医疗保障制度，通过医疗救助和公益慈善进行社会兜底，通过商业保险进行多样高端层次的补充，保证人们对医疗的不同层次需求。

（据新华社北京2月20日电 记者肖思思 廖君 鲍晓菁 林苗苗）